

**稷山县国民经济和社会发展
第十四个五年规划和二〇三五年
远景目标纲要**

稷山县人民政府
二〇二一年四月

目 录

第一章 全面建成小康社会 坚定开新局的战略自信	1
第一节 “十三五”发展成就.....	1
第二节 存在问题与短板.....	10
第三节 发展形势与机遇.....	12
第二章 蹚出转型新路 谱写高质量发展新篇章	16
第一节 指导思想.....	16
第二节 发展原则.....	16
第三节 战略定位.....	18
第四节 发展目标.....	20
第五节 总体布局.....	22
第三章 实施创新驱动战略 培育动能转换新引擎	24
第一节 建设创新平台.....	26
第二节 培育创新主体.....	27
第三节 汇聚创新人才.....	28
第四章 实施工业强县战略 全面推动工业新型化	30
第一节 持续推进传统产业转型升级.....	30
第二节 持续推进“六新”突破.....	32
第三节 持续推进招商引资和项目建设.....	35
第四节 持续推进开发区改革创新.....	36

第五章 实施乡村振兴战略 全面推动农业农村现代化	38
第一节 稳定粮食面积和产量.....	38
第二节 提升特色农业产业质量效益和竞争力.....	39
第三节 完善农产品加工销售产业链.....	42
第四节 大力实施乡村建设行动.....	43
第五节 全面深化农村土地制度改革.....	44
第六节 实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接.....	45
第六章 实施文旅融合战略 全面推动三产市场化	47
第一节 聚焦“三精”求突破.....	47
第二节 聚焦融合再提升.....	48
第三节 聚焦市场促发展.....	49
第四节 大力发展现代服务业.....	50
第七章 实施新型城镇化战略 全力建设宜居宜业美丽家园	54
第一节 加快县城建设.....	54
第二节 推进中心镇建设.....	57
第八章 大力实施改革开放战略 不断激发创业动力活力	59
第一节 深化重点领域改革.....	59
第二节 推进开放发展.....	61
第三节 构建“亲”“清”新型政商关系.....	62
第九章 大力实施绿色发展战略 全面建设人与自然和谐共生美丽稷山	63
第一节 大力推进汾河流域生态保护.....	63
第二节 积极创建国家森林县城.....	63

第三节 加大环境治理力度.....	64
第四节 加快形成绿色生产生活方式.....	68
第十章 实施社会保障战略 全面增进稷山百姓福祉.....	71
第一节 强化就业优先政策.....	71
第二节 建设教育强县.....	73
第三节 建设健康稷山.....	76
第四节 加强社会保障.....	79
第五节 强化和创新社会治理.....	82
第十一章 全面加强党的领导 谱写现代化建设新篇章.....	87
第一节 旗帜鲜明讲政治.....	87
第二节 全面从严强保证.....	87
第三节 协调各方聚合力.....	88
第四节 细化规划促落实.....	89

“十四五”时期（2021-2025年）是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年，也是稷山奋力蹚出转型发展新路、实现高质量发展的关键五年。根据国家、山西省、运城市“十四五”规划编制精神及《中共稷山县委关于制定国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》，结合稷山发展实际编制本规划纲要，主要阐明“十四五”时期全县经济社会发展思路、发展目标、重点任务和重大举措，是未来五年全县发展的宏伟蓝图，是全县人民共建美好家园的行动纲领，是引领规范市场主体行为和全面履行政府职能的重要依据。

第一章 全面建成小康社会 坚定开新局的战略自信

第一节 “十三五”发展成就

“十三五”以来，稷山县委、县政府坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平总书记视察山西重要讲话重要指示，全面贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，紧紧围绕省委“四为四高两同步”和市委“五抓一优一促”工作部署，紧紧扭住加快推进“四基地一名城”建设工作目标和全面建成小康社会稷山战略目标，扎实做好“六稳”工作，全面落实“六保”任务，把握稳中求进、转型升级总基调，全力以赴促脱贫、稳增长、调结构、惠民生、防风险、

保稳定，积极应对新冠肺炎疫情影响，克难攻坚、砥砺前行，“十三五”规划确定的主要目标任务基本实现，稷山已经站在新的发展起点上。

综合实力显著增强。2020年，全县地区生产总值完成92.2亿元，较2015年增加27.1亿元，年均增长7.3%；财政总收入完成6.9亿元，较2015年实现翻番，年均增长14.8%；一般公共预算收入完成3.2亿元，年均增长14.9%；社会消费品零售总额完成24亿元；全社会固定资产投资“十三五”期间累计完成198亿元。三次产业比例由2015年的16.8：33.8：49.4调整到2020年的15.8：32.8：51.4。经济综合实力较“十二五”末有了显著提升。

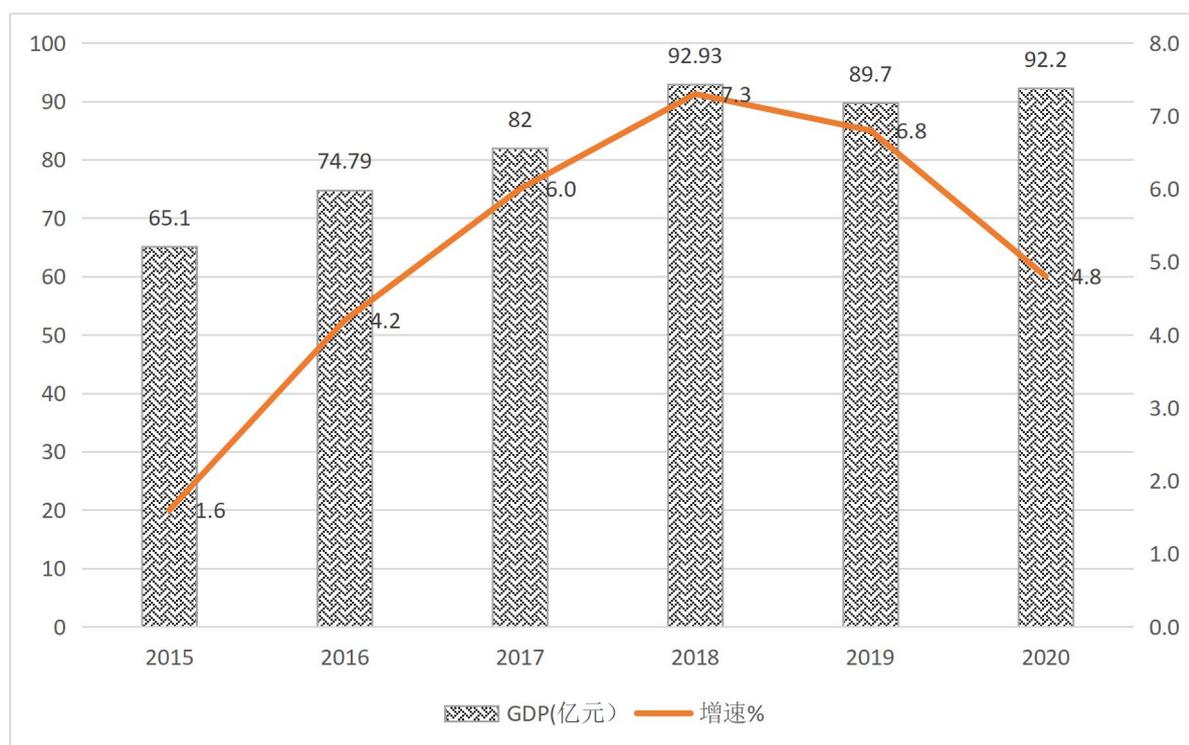


图 1-1 稷山县 2015~2020 年地区生产总值及增速趋势图

脱贫攻坚全面胜利。始终抓住“精准”核心，突出“落实”关键，把准“可持续”标尺，建档立卡贫困户全面脱贫，贫困村

全部摘帽。“十三五”时期，全县顺利完成了 268 户 833 人的搬迁任务，完成 1380 户危房改造、414 处饮水安全工程。累计资助建档立卡贫困学生 1188 户 1670 人，农村贫困人口基本医保、大病保险、医疗救助覆盖率全部达到 100%。全县贫困户种植苹果、山楂等经济林 5100 余亩，中药材种植 3000 余亩，300 余户贫困户通过发展养殖业增加收入。投资 53.6 万元对 6 个贫困村的活动中心进行了改造提升，投资 241 万元对 20 个贫困村产业道路和田间道路进行硬化，全县所有贫困村卫生室完成达标建设。累计完成小额信贷投放 5400 余万元，政策惠及建档立卡贫困户 1170 余户，累计安排贴息资金 203 万元。44 户边缘户和 107 户监测户全部解除风险，筑牢了防返贫防线。

农业实现质效齐升。粮食总产实现连续增收，2020 年完成 2.895 亿公斤。粮、枣、畜、果、中药材绿色循环产业持续壮大，板枣、双季槐、核桃、蛋鸡、葡萄等特色农业蓬勃发展，农业综合生产能力稳步提升；建成山西省首个国家级林木花卉专类公园（稷山国家板枣公园），获批山西省稷山板枣省级现代农业产业园，稷山板枣入选《全球重要农业文化遗产申报名录》，被农业农村部认定为《全国名特优新农产品》，被评为“中国十大名枣”之首，被认定为绿色食品 A 级产品；农业产业化步伐不断加快，农产品加工企业达到 120 家，各类农民专业合作社 797 家，特色产业产业家庭农场 58 家，农业龙头企业 30 余家，晋龙集团入选国家级重点农业产业化龙头企业，“晋龙牌”鸡蛋荣获第十六届

中国国际农产品交易会金奖；农旅融合步伐加快，板枣观光园被省农业厅和省旅游局评为休闲观光示范园。村集体经济发展成效走在全市前列。

工业转型成效显著。按照“大抓工业、大抓项目、大抓产业”的思路，加快推进传统产业改造升级和工业转型发展，深入推进实体经济转型“三个发展计划”，形成焦化、冶金、化工、建材、造纸、包装、农副产品加工等七大支柱产业，全县规模以上工业企业达到 28 家，5 家企业进入全市“虎榜”，规上工业增加值 22.7 亿元，年均增速 15%；稷山经济技术开发区强力推进主导产业延链、补链、提链、强链，引进新技术、新项目，培育各类企业 88 家，成为县域经济高质量转型升级的有力支撑。

文旅产业有序推进。拥有高跷走兽、高台花鼓、麻花传统制作工艺、螺钿漆器技艺、金银细工制作工艺 5 项国家级非物质文化遗产；稷山板枣生产系统被农业农村部认定为中国重要农业文化遗产。开展免费送戏下乡活动，蒲剧电影《枣儿谣》荣获全国“优秀戏曲电影”奖，《铁面御史姚天福》荣获第二届山西省艺术节暨第十六届“杏花奖”评选四项大奖。总投资 30 亿的圣王山文化旅游景区开发建设前期规划已完成。马趵泉村被评为“山西省首批 3A 级乡村旅游示范村”。积极筹划大佛文化园建设，有序推动稷山塔、千佛阁装饰以及景区内配套工程。“十三五”期间，旅游接待人次累计达 934.34 万人次。

城乡面貌显著改善。坚持“五大发展和一尊重五统筹”理念，

完成了《稷山县城市总体规划（2017-2035）》和《县域城镇体系规划（2017-2035）》修编，“一轴一圈一园一带”和“三面环水四边有林”发展布局持续优化。稷峰街完成整治提升；稷王庙人防地下商业街、大佛文化园文旅综合体、滨水新城城市综合体建设项目签约落地；城西民乐园一期工程、城东民悦园建设完成；汾河公园一期工程建设基本完成；环城北路林带、汾河南坡林带建设稳步推进；启动稷王庙劳动路拆建工程，新型城镇化水平持续提升。扎实开展农村人居环境综合整治，全力实施乡村振兴“1+11”工程，农村生活垃圾治理项目首批7个中转站投入使用，108公里“四好农村路”、环城北路、下费桥改造顺利完工，3647座农厕改造完成，村容村貌获得提升、农村人居环境持续改善，建成省级美丽乡村示范村5个、市级30个、县级36个，翟店镇被评为国家卫生乡镇、全国特色小镇。

改革创新持续深入。重点领域改革不断深入，县域营商环境显著优化。围绕机构改革，政府不断加快转变职能，进一步厘清各单位权责清单，持续推进简政放权；深化“放管服效”改革，启动相对集中的行政许可权改革，推进“一枚印章管审批”；全面推行行政执法“三项制度”，“12345”政务服务和“13710”政务督查双平台作用充分发挥，行政机关依法、透明、公开履职得到有效保障；服务效能不断提高。“十三五”期间，稷山县行政审批服务管理局累计接待群众60万余人，办结事项56.6万余件，办结率100%，日均办理1000余件，受到了企业和办事群众一

致好评。

民生保障更加有力。民生支出始终占财政总支出的75%以上。高标准通过了“国家义务教育发展基本均衡县”评估验收，育英小学高标准投入使用，被确定为“山西省学前教育教学改革试点实验区”，稷王中学被评为“全市高中教育教学质量先进学校”，职业中学被评为“全省产教融合先进单位”，高考文理两大类达线突破千人大关。建成文化馆1个，文化站7个，农村文化活动场所144个，公共图书馆1个。圆满完成中国第二届青年运动会稷山站火炬传递活动，成功举办第三届桃花节、第九届板枣文化节等活动。医疗改革进入全省第一方阵，被确定为全省紧密型县域医共体综合示范县，县医院被评为“全国医疗服务价格和成本监测工作先进单位”，中医院入选“全国县级医院综合能力提升项目单位”，妇幼保健院综合楼主体完工，残疾人康复中心、托养中心建设完工，医养结合工作全省领先，职业健康卫生监督护航走在全市前列；翟店镇全国卫生乡镇通过验收评估。全县日间照料中心建设实现了所有行政村全覆盖，低保五保、残疾人弱势群体等各类特殊困难群体优先重点照顾，为省市领先。城镇新增就业4170人，打造了“稷山饼子”、“稷山麻花”等特色劳务品牌，通过“扶贫车间”认定等多项举措拉动县域就业。金融风险防范、非法集资处置、安全生产、扫黑除恶、信访稳定、疫病防治、食品安全等各项工作有序开展，社会大局和谐稳定。2020年，城镇、农村居民人均可支配收入分别完成30598元和13228元，

较 2015 年分别增加了 8492 元和 4124 元，超额完成了“十三五”目标。

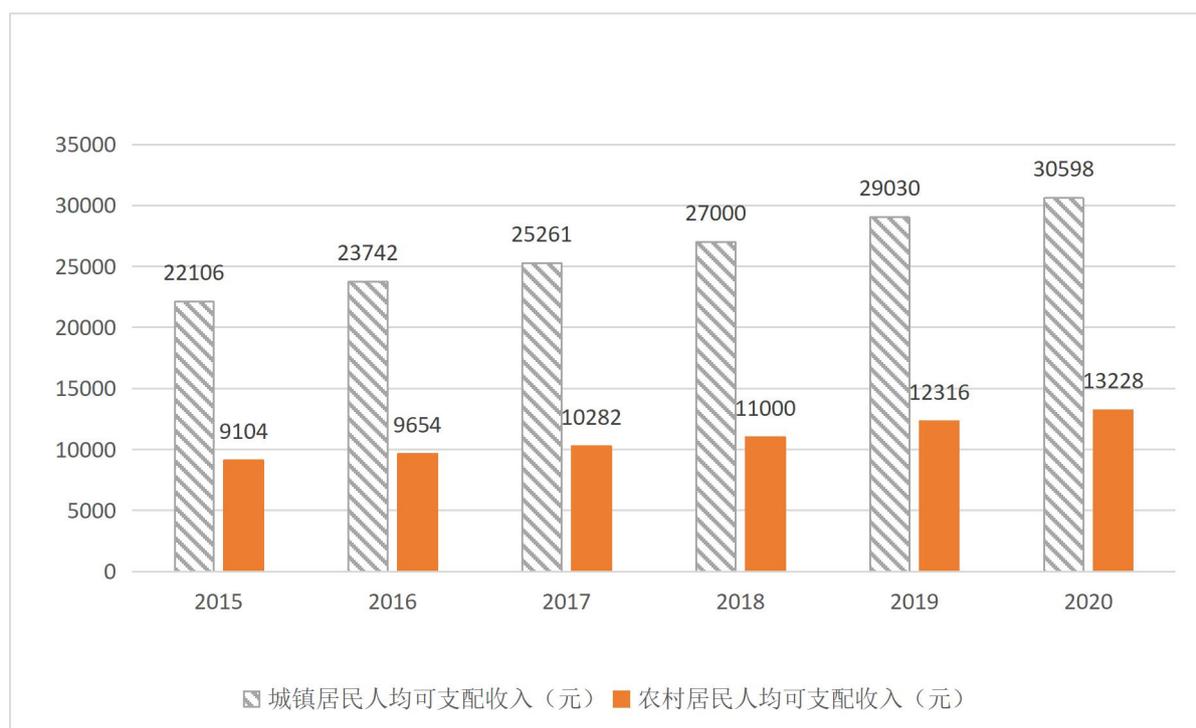


图 1-2 稷山县 2015~2020 年城乡居民人均可支配收入增长趋势图

生态环境持续优化。深入贯彻习近平生态文明思想，采取一系列有力措施，全力扭转环境空气质量恶化的不利局面，大气、水、土壤环境持续改善，坚决打赢环境治理攻坚战。制定实施了《稷山县解决环境空气质量恶化整改方案》，强力推进中央及山西省委、省政府环保督察问题整改到位，强化工业企业污染治理提标升级，对辖区工业企业实施大气污染防治设施提标升级改造；全面推进土壤污染防治，开展固体废弃物排查专项整治行动。强化“散乱污”企业综合整治，加快燃煤污染综合治理，积极推进“煤改气、煤改电”工程。加强扬尘治理工作，持续推进城乡环境综合整治，城乡环境卫生得到明显改观。稷山县污水处理中心

保温提标改造顺利完工；造林绿化超任务完成目标。大力推进粪污高效处理综合利用模式，绿色循环发展模式加速形成。

综上所述，“十三五”时期，稷山经受住经济下行、脱贫攻坚、转型发展等多重任务交织的考验，全县上下迎难而上、砥砺前行，完成了既定目标任务，推动经济发展行稳致远。过去的五年，是稷山持续加快转型发展、综合实力大幅提升的五年，是人民生活不断改善、各项事业长足发展的五年，是深化改革成效显著、开放招商深入推进的五年，是脱贫攻坚圆满收官、民生普惠成果丰硕的五年。成绩来之不易，这是县委、县政府坚强领导、科学决策的结果，也是全县人民团结奋进、努力拼搏的结果。五年来的实践证明，稷山高质量发展，必须始终坚持以政治建设为保证，凝聚团结奋进的工作合力；始终坚持以经济建设为中心，增强县域综合实力；始终坚持以改善民生为根本，持续加强民生保障和社会建设；始终坚持以绿色发展为方向，自觉贯彻落实新发展理念，确保经济发展增速合理、以质取胜、效益提升；始终坚持深化作风建设，发扬敢创敢为、勇为人先的开拓精神；始终坚持改革开放，持续推进招商引资，不断激活发展动能，共同开创美丽富裕稷山建设的新局面。

表 1-1 稷山县“十三五”规划主要指标完成情况

类别	指 标	2015 年 实际值	2020 年 实际值	年均增长或 减少 (%)
经济 发展	地区生产总值 (亿元)	65.1	92.2	7.3
	户籍人口城镇化率 (%)	37.5	—	—
	服务业增加值比重	49.4	51.4	0.8
教育 科技	R&D 经费占 GDP 比重 (%)	—	1.03	—
	每 10 万人口发明专利申请数 (项)	4.86	33.88	47.5
	每万劳动力中研发人员数量 (人)	3.18	8.7	22.3
	学前三年毛入学率 (%)	97.4	99.5	0.43
	九年义务教育巩固率 (%)	98.7	99.75	0.21
	高中阶段毛入学率 (%)	95.8	95.8	—
人民 生活	全县人口总量 (万人)	35.7	—	—
	全县人口自然增长率 (%)	4.73	—	—
	城镇登记失业率 (%)	3	3.28	1.8
	城镇居民人均可支配收入 (元)	22106	30598	6.6
	农民人均可支配收入 (元)	9014	13228	8.2
	脱贫人口 (人)	—	全面 脱贫	—
	贫困发生率 (%)	—	—	—
	县公益文化设施达标率 (%)	85	100	3.3
	农村自来水普及率 (%)	90	100	2.1
	城镇职工养老保险参保率 (%)	98.89	99	0.022
	新型农村养老保险参保率 (%)	99.16	99.2	0.008
	城镇居民养老保险参保率 (%)	99.16	99.2	0.008
	城镇职工医疗保险参保率 (%)	98.7	99.05	0.071
	城镇居民医疗保险参保率 (%)	98.5	99.4 ¹	—
	新型农村合作医疗参保率 (%)	99.2		
	城镇新增就业人数 (人)	4515	4170	1.5
城镇安居工程建设 (套)	1500	579	17.3	

¹ 城乡居民基本医疗保险率：2016 年 1 月，国务院发布的《国务院关于整合城乡居民基本医疗保险制度的意见》指出，整合城镇居民基本医疗保险和新型农村合作医疗两项制度，建立统一的城乡居民基本医疗保险（以下简称城乡居民医保）制度。故城镇居民医疗保险参保率、新型农村合作医疗参保率两项指标整合为城乡居民基本医疗保险率。

类别	指标	2015年 实际值	2020年 实际值	年均增长或 减少 (%)	
安全	亿元地区生产总值生产安全事故死亡率 (人/亿元)	—	0.021	—	
环境 优化	单位地区生产总值能源消耗降低率 (%)	—	完成市下达任务	—	
	单位工业增加值用水降低率 (%)	—	完成市下达任务	—	
	农业灌溉用水有效利用系数	0.58	0.6	0.7	
	工业固体废弃物综合利用率 (%)	76	76	—	
	污水垃圾处理	生活污水集中处理率 (%)	90	95	1.1
		生活垃圾无害化处理率 (%)	80	100	2.4
	主要污染物 排放减少 (%)	二氧化硫 SO ₂	—	完成市下达任务	—
		化学需氧量 COD	—	完成市下达任务	—
		氮氧化物	—	完成市下达任务	—
		氨氮	—	完成市下达任务	—
		烟尘	—	完成市下达任务	—
		粉尘	—	完成市下达任务	—
	单位地区生产总值 CO ₂ 排放降低	—	完成市下达任务	—	
	城市供热 供气	城市集中供热普及率 (%)	88	—	—
		城市燃气普及率 (%)	90	98.46	1.1
	耕地保有量 (万亩)	56.6	47.18	3.6	
森林 绿化	森林覆盖率 (%)	25.3	17.5	7.1	
	建成区绿化覆盖率 (%)	37.6	39.31	0.9	

第二节 存在问题与短板

纵观“十三五”以来的工作，稷山取得了一些成绩，但依旧存在短板和不足，仍然面临许多困难和问题，体制性、素质性、结构性矛盾在经济和社会发展的重点领域依然存在，需要在“十四五”时期重点提出、着力解决。

产业层次亟需提升。农业集约化、规模化、专业化程度不高的问题突出，发展布局亟需进一步优化，特色产业发展优势不明

显，产品深加工力度仍需进一步加大。工业主要依靠冶金、焦炭、化工三大传统支柱产业，重工业比重高达85%以上，第二产业“含绿量”有待进一步提升，精细化加工、产业链向下延伸发展空间较大。第三产业资源较为丰富，但是开发利用效率不高，与其他产业的融合力度不强，存在“含新量”不足的问题。

环保形势依旧严峻。受多重因素的综合影响，生态环境现代化治理能力欠佳，环保形势依旧不容乐观。绿地率和绿化覆盖率有待进一步提高；空气质量仍需优化，装备水平低、环保设施差、严重污染环境的企业亟需整改或取缔。汾河稷山段生态保护修复与治理、工业与生活污染防治、农业农村污染防治、水环境安全、土壤污染调查和治理修复、固体废物污染防治等方面仍存在短板，环保形势依旧严峻。

营商环境仍需优化。现有的体制机制、固有的思想观念和干部的能力素质与经济社会高质量转型发展的要求还不能完全匹配。产业发展方面仍然存在不同程度的土地指标、能源指标缺口大，项目审批较复杂，规划重叠，融资难融资贵，人才、资金、科技资源的吸引力度不高等问题，需要进一步优化营商环境。

民生领域存在短板。尽管脱贫攻坚任务圆满完成，但是社会民生领域的短板尚未完全补齐。道路交通、电力电信、城乡建设、教育、文化、卫生、医疗、就业、住房保障、社保等领域的资源供给仍然还不能完全与人民群众对美好生活的期待相匹配，亟需补足缺口。

第三节 发展形势与机遇

一、发展形势

从国际看，当今世界正经历百年未有之大变局，新冠疫情对国际格局产生深刻影响，世界经济仍处于国际金融危机之后的深度调整期，全球产业链因非经济因素而面临冲击，发展不稳定不确定因素明显增多。同时，和平与发展仍然是时代主题，人类命运共同体理念深入人心，合作与共赢的世界潮流不可逆转。新一轮科技革命和产业变革正处于重大突破的历史关口，全球产业链分工和生产组织网络调整将加速催生新业态新技术，带来经济结构转型升级的历史性机遇。

从国内看，我国已转向高质量发展阶段，消费结构、需求结构、产业结构不断升级，内生动力、市场潜力和要素支撑能力依然强劲，继续发展具有多方面优势和条件。但机遇和挑战都有新变化，“一带一路”倡议、新时代西部大开发战略深入推进，供给侧结构性改革持续深化、国内市场主导经济循环更加明显，经济增长内需潜力加速释放，多层次、多样化、品质化需求将全面提升。全球最大的自由贸易区（RCEP）将产生国际大市场，有利于形成国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。但受国际贸易摩擦影响，我国进出口需求减弱，经济下行压力依然存在。

从山西看，“十四五”时期，山西将聚焦实现“在转型发展上率先蹚出一条新路来”的重大历史使命，按照“四为四高两同

步”的总体思路和要求，胸怀两个大局，贯彻新发展理念，深刻把握八个定位，坚决贯彻习近平总书记关于“六新”突破的重要指示，把“六新”突破作为“蹚新路”的方向目标、路径要求和战略举措，紧跟国际科技发展前沿和产业变革趋势，以抢滩占先、换道领跑的姿态，先行布局发展未来产业，举全省之力坚决打赢打好“六新”攻坚战、决胜战，不断提升治晋兴晋强晋的能力和水平。

从运城看，市委、市政府深入贯彻习近平总书记“三篇光辉文献”传达精神，遵循省委、省政府总体思路，持续紧扣“五抓一优一促”经济工作主抓手，着力打造“三个强市”、构建“三个高地”，并且在全市发展布局中鲜明提出建设“新稷河闻工业转型发展区”，为稷山高质量转型发展指明了前进方向和路径。

从稷山看，自身历史悠久、文化璀璨、产业基础较好，政治风清气正，经过长期积累特别是“十三五”时期的长足发展，稷山已经站在了新的历史起点，未来5至10年正是转型发展的窗口期、关键期、攻坚期。作为欠发达地区，稷山既要抢抓转型重大机遇也要补齐短板、富民强县；作为后稷故里、中华民族农耕文明的发祥地，稷山要用好这个天然的金字招牌，在转型中发展，在发展中转型，实现传统产业改造升级与新兴产业培育壮大两手并抓。蹚出一条转型发展新路，从观念、经济、方式、路径、动力、结构、机制、管理等方面全面转、协同转、配套转、绿色转，开启高质量转型发展新篇章。

二、发展机遇

习近平总书记视察山西重要讲话精神带来重大机遇。2020年5月12日，习近平总书记在山西转型综合改革示范区调研时的谆谆嘱托：“路子对了，就要坚持走下去，久久为功，不要反复、不要折腾。希望山西在转型发展上率先蹚出一条新路来。”资源型地区经济转型发展是习近平总书记为山西省指明的金光大道，对稷山转型升级、高质量发展指明了方向，对凝聚发展合力、加快干事创业、增强发展信心提供了有力保障。

新时代重大战略机遇。后疫情时代，我国重点以畅通国民经济循环为主构建新发展格局，未来发展中巨大需求潜力的不断释放，将为我国发展提供新的和持久的动力；构建完整的内需体系，扩大消费需求是重要的战略基点，市场消费潜力将持续有效释放。乡村振兴战略将融合时代特色持续发力，赋予发展现代农业重要机遇。黄河流域生态保护和高质量发展、黄河金三角区域协作、新一轮中部崛起、山西综改试验区等重大区域战略的实施，叠加政策利好，为稷山更好发挥优势、展现作为提供了大平台。

新时代重大政策机遇。“绿水青山就是金山银山”理念进一步深化，新环保法和《中华人民共和国环境保护税法》相继出台，“生态文明”被写入宪法，为生态文明建设提供了强有力的政策依据。新一轮更高水平的改革开放，对于稷山而言，这将会是一个新的重大政策机遇。中共中央国务院印发《“健康中国2030”规划纲要》定下明确发展目标，山西省多部门联合印发《支持康

养产业发展行动计划》，运城市政协四届二十二次常委会议审议通过《关于促进运城市中医药和康养产业发展的建议》，诸多政策为稷山充分利用康养资源优势提供了重要的产业发展机遇。

新一轮科技革命的创新机遇。新一轮科技革命正加速兴起，国家重点支持“两重一新”建设，新一轮信息化基础设施建设势必成为热点。作为新基建的内核，5G和人工智能、工业互联网等新技术融合共振，将构建数字经济的信息枢纽。新型城镇化建设必定会推动县城公共设施和服务能力提升，交通、水利等重大工程建设也会为区域经济和社会发展提供有力支撑。这一创新机遇有利于促进稷山在以煤化工、农副产品加工为主的传统产业基础上，聚焦新基建、新技术、新材料、新装备、新产品、新业态“六新”，借力发力，向全面创新要动力，激发县域创新活力和创造潜能，实现产业的高质量转型发展。

重大项目和工程建设赋予的机遇。随着经开区铁路专运线项目、韩城-河津-侯马-晋城城际铁路（稷山段）项目的提出，108国道、省道改线工程的推进，通用机场新建项目的谋划，内外连通的交通网络体系将逐步形成；国家板枣公园、汾河国家湿地公园等项目的推进，能够为稷山经济高质量转型发展提供有力支撑。

综合判断，“十四五”时期，稷山经济社会发展优势与短板同在，机遇和挑战并存。全县上下要胸怀“两个大局”，增强机遇意识和风险意识，保持战略定力，坚定发展信心，善于在危机中育先机、于变局中开新局，抓住机遇、应对挑战，趋利避害、勇往直前，树立起蹚出转型新路的四梁八柱，为“十四五”转型攻坚打下坚实基础，确保到2035年与全省同步实现基本转型。

第二章 蹚出转型新路 谱写高质量发展新篇章

第一节 指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平总书记视察山西重要讲话重要指示，全面落实省委“四为四高两同步”总体思路和要求、市委“五抓一优一促”经济工作主抓手，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，构建新发展格局，以推动高质量高速度发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，坚持一个指引，实施八大战略，打造六个基地，建设一座名城，奋力蹚出具有稷山特色的转型发展新路，在全面建设社会主义现代化国家新征程中开好局、起好步。

第二节 发展原则

“十四五”时期经济社会发展必须坚持党的全面领导，为实现高质量高速度发展和开启现代化建设提供根本保证；坚持以人民为中心，不断实现人民对美好生活的向往；坚持新发展理念，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展；坚持深化改革开放，持续增强发展动力和活力；坚持系统观

念，实现发展质量、结构、规模、速度、效益、安全相统一。

坚持党的全面领导，强化政治保障。坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制，充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，贯彻落实党管经济社会发展工作要求。坚持县委对稷山“十四五”发展的全面领导，为实现高质量发展提供政治保障。

坚持以人民为中心，改善民生品质。始终坚持做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，以造福稷山人民为根本出发点，把民之所望作为政之所向，把民之所需作为政之所为，在更高水平上不断满足全县人民群众日益增长的美好生活需要。

坚持新发展理念，推动绿色转型。坚持把新发展理念贯穿发展全过程和各领域，突出产业延链补链创新发展，强化城乡融合协调发展，深化绿色循环高质量发展，扩大改革开放共赢发展，坚持改革成果共享发展，推动稷山绿色转型高质量发展。

坚持项目带动发展，夯实发展基础。牢固树立项目为王理念，把项目建设作为推动高质量发展的有力抓手，深度谋划储备、全方位开发建设一批重大项目，以项目支撑发展规划，以项目建设实现规划蓝图。

坚持市场引领发展，扩大开放合作。发挥好政府主导作用，推动政府核心职责向做好公共服务、维护市场公平、纠正市场失灵转变。运用市场化理念扩大开放合作，对接产业发展，激发民间投资活力，形成市场主导的投资内生增长机制，积极融入双循

环发展新格局。

第三节 战略定位

国家优质板枣产业基地。依托国家板枣森林公园，提升科技水平，建设智慧枣园，完善投融资机制，完善深加工体系，推进全产业链条开发。“十四五”时期，保持全国十大名枣之首品牌位置，形成独具枣乡特色的游、购、娱、养田园综合体，争取稷山板枣生产系统入选全球重要农业文化遗产。

国家现代蛋鸡产业基地。以晋龙集团为龙头，扩大养殖规模、提高科技水平，延伸产业链条，积极创建稷山国家级现代农业产业园，到“十四五”末，全县蛋鸡养殖规模达到2000万只，形成饲料加工-品系培育-蛋鸡养殖-淘鸡屠宰加工-鸡粪有机肥加工-粮食水果种植-沼气能源开发全产业链开发体系，构建起种养结合、农牧循环利用的可持续发展新格局，全县蛋鸡养殖规模和技术水平跻身世界前列，晋龙集团进入世界产业前列。

省级新型煤基合金材料产业基地。以省级经济开发区西社区为依托，积极引进新项目、新技术、新设备、新型管理模式和创新人才，建链延链强链补链，推进形成煤炭-煤化工-含油煤质分解、针状焦-石墨电极、高中低碳锰铁-特种钢-精密铸造、再生铅锌、工业固废-建材五大产业链条上下贯通、左右互补，资源高效循环利用的产业体系。到“十四五”末，形成在全省全国具有一定影响力的精细化工、合金冶炼、石墨电极、再生资源利用产

业集群。

区域包装产业基地。以省级经济技术开发区翟店园区为依托，发挥国家小微企业双创示范基地、国家级出口工业产品质量安全示范区等既有优势，瞄准产业高端、提升科技水平、生产拳头产品、扩大市场覆盖，形成从技术研发到专业制版软硬包装等多层次多元化全产业链条发展格局。到“十四五”末，我县包装产业在黄河金三角区域，乃至更大范围的中西部区域，竞争力进一步提升。

区域超硬材料产业基地。以高起点建成超硬材料工具双创示范基地为抓手，以美格誉和科技（山西）公司为龙头，集聚行业高端企业、研发行业高端产品，扩大“互联网+电商”销售覆盖范围，推进我县超硬材料向产业中高端迈进，示范带动“六新”突破。到“十四五”末，基本形成北方区域超硬材料加工基地和产品集散基地。

区域医疗健康产业基地。以新建县医院为核心，建设资源集聚、技术领先、服务优质的健康医疗城。以建设县乡村三级医养结合体系为抓手，形成全省领先的全县域康养新模式。以中医院、妇孺院、精神病院、痔瘘医院、骨髓炎医院、同信医院等为重点，继续扩大稷山专科医院领先优势。以天圣制药、峨嵋岭药业为牵引，以稷王山北麓为基地，形成从药材种植到精深加工、中药提取、生物制药的产业链条。力争到“十四五”末，我县健康基础产业、健康支撑产业和健康服务产业水平在运城北部新绛、河津、

万荣和临汾西南乡宁、吉县等区域影响力更强，稳居领先地位。

稷王文化名城。坚持“东强筋、西壮骨、北爬坡、南跨河”发展方向，扩大县城规模，优化县城布局；以“一核一轴两区两带四水四园”（一核：稷王庙广场文化商贸核心区；一轴：稷峰街主轴；两区：城东新区、城西区；两带：汾河绿色生态经济带、县城北坡绿化带；四水：城北城东城西三个水系和城南汾河；四园：城北大佛文化园、城南汾河公园、城东万亩槐米园、城西国家板枣公园）为重点，丰富县城内涵，打造县城地标；以建设稷王庙文化广场“城市会客厅”和城区街道公园等基础设施为切入点，融入稷王文化元素，塑造特色县城风貌，打造具有鲜明识别度的后稷农耕城市主题文化。提升县城综合承载能力，为全县“六个基地”产业发展提供服务功能支撑，引领“两翼四中心”加快城镇化进程。到“十四五”末，基本建成四面环水、四边有林、生态宜居、幸福美丽的稷王文化名城。

第四节 发展目标

到 2025 年，综合实力稳步提升，经济总量比 2019 年翻一番，“六新”战略深扎根，转型发展出雏型，“六基地一名城”建设取得重大成果，发展环境持续优化，民生水平大幅提升，在运城转型发展、全面建设社会主义现代化中展现稷山担当、实现更大作为。

综合实力跃上新台阶。经济保持高速增长，地区生产总值年

均增速 10%以上，规上企业达到 80 家，力争引进两个投资超 50 亿的产业项目、培育一个产值超百亿的龙榜企业，到“十四五”末全县经济总量与 2019 年相比翻一番。产业结构持续优化，二产占比达到 50%以上，质量效益明显提升。当年开新局、抢先机，三年提档次、求突破，五年稳基础、固成果。2021 年八大战略全面铺开，各个领域加快发展，部分领域实现“领跑”；到 2023 年稷山发展整体提升，综合实力明显增强，经济总量突破全市第八位次，进入中游水平；到 2025 年各项发展成果进一步稳固，具备向中上游乃至上游冲刺的实力水平。

创新发展形成新优势。全社会研发投入强度持续增加，科技进步贡献率大幅提升，多层次创新载体与平台体系更加完善，企业创新主体地位真正确立，“六新”发展实现突破，新动能主导经济发展的新格局初步形成。

城乡融合实现新进步。城乡空间格局更趋优化，县城集聚度和综合承载能力持续提升，美丽乡村建设取得重要进展，宜居宜业宜游稷王文化名城建设取得明显突破。

绿色稷山展现新面貌。汾河生态保护修复与治理取得积极成效，大气、水、土壤环境质量明显改善，绿色能源供应体系基本形成，绿色生产、绿色生活方式成为鲜明特征，城乡环境更加优美宜居。

改革开放实现新突破。全面深化改革扎实推进，营商环境持续优化，支撑高质量转型发展的体制机制基本形成，治稷兴稷强

稷能力水平显著提升。对外开放平台体系基本建立，开放能级显著增强，合作领域持续拓宽。

共享发展书写新篇章。基本公共服务体系全面覆盖，教育、医疗、社保等民生事业持续进步，城乡居民收入增长与经济增长同步，人的全面发展水平显著提升，人民群众获得感幸福感安全感明显增强。

治理效能得到新提升。共建共治共享的社会治理体系更加完善，社会治理水平明显提高，社会公平正义进一步彰显。风险防控体系更加完善，现代应急管理体系基本建成，防范化解重大风险体制机制不断健全，突发公共事件应急能力显著增强。

到 2035 年，综合实力、创新能力、开放活力、文化软实力大幅跃升，经济总量和城乡居民人均可支配收入再上新台阶，基本实现社会主义现代化。汾河流域稷山段生态修复和保护取得重大成效，生态环境实现根本好转，高水平建成幸福美丽稷山。治理能力现代化水平不断提高，各方面体制机制更加完善，法治稷山、平安稷山建设达到更高水平。全社会文明程度达到新高度，全体人民共同富裕取得实质性进展，中等收入群体显著扩大，基本公共服务实现均等化，人的全面发展日益彰显，人民生活更加美好。

第五节 总体布局

坚持因地制宜，统筹城乡空间、产业空间、生态空间布局，体现绿色转型发展要求，推动发展战略与空间基底有机统一，构

建“一城一区三带多点”的发展空间格局。

“一城”：稷山县城。功能定位是全县政治经济文化中心，是“六个基地”产业发展的综合服务区。工作重点是持续提升教育、医疗、交通、住房等公共服务水平，大力发展高新技术产业、商贸物流产业、综合服务产业、医疗康养产业，以及农副产品加工、轻工产业等劳动密集型产业。“十四五”时期，将是全县范围农民进城的加速期，一定要从提升基础设施建设水平、发展劳动密集型产业等多个方面加快县城建设，为推进新型城镇化提供有力支撑。

“一区”：稷山省级经济技术开发区。功能定位是全县工业承载区。工作重点是加快建设产业集群，推动企业集聚，使我们的经开区成为稷山经济的核心增长极和转型发展主引擎。到“十四五”末，我县经开区力争培育年产值10亿元以上企业10家，形成精细化工、冶炼合金2个百亿级主导产业集群，工业总产值达到500亿元，工业增加值突破60亿元，上缴税金突破15亿元。

“三带”：以稷王山北坡、吕梁山南麓为主的绿色生态涵养带，主功能是生态涵养；以汾南汾北二级台地为主的特优农业产业带，主功能是发展农业特色产业；以河谷平原为主的现代农业双高（高产高效）带，主功能是提高粮食产量质量。

“多点”：以国家板枣公园、国家湿地公园为主的生态景观，以稷王山、圣王山、紫金山、蟠龙山、黄华峪、晋家峪等为主的自然景观，以大佛寺、稷王庙、法王庙、青龙寺、宋金墓、玉壁

城遗址、马趵泉古村落、北阳城古村落等为主的人文景观。生态景观、自然景观与人文景观相互融合、多点打造，到“十四五”末，基本形成独具稷山特色的全域旅游新格局。

表 2-1 稷山县“十四五”时期转型出雏型主要指标表

序号	指标名称	2020 年 完成	2025 年 目标	年均 增长/累计	属性
一、经济发展（7 个）					
1	地区生产总值（GDP）增长率（%）	4.8	—	10	预期性
2	规上工业增加值增速（%）	11.3	—	20	预期性
3	服务业增加值占 GDP 比重（%）	51.4	40	—	预期性
4	常住人口城镇化率（%）	—	58	—	预期性
5	规上工业企业数量（户）	28	80		预期性
6	工业增加值占 GDP 比重（%）	29	50	—	预期性
7	战略性新兴产业增加值占 GDP 比重（%）	—	完成市 下任务	—	预期性
二、创新驱动（5 个）					
8	研发经费投入增长（%）	9.5	—	13	预期性
9	国家实验室/省实验室（个）	0/0	0/1	—	预期性
10	重点实验室（国家级/省级）	0/0	0/1	—	预期性
11	高技术制造业投资增速（%）	—	—	18	预期性
12	高技术制造业增加值增速（%）	—	—	13	预期性
三、“六新”突破与产业升级（7 个）					
13	5G 网络用户普及率（%）【新基建】	—	75	—	预期性
14	每万人口高价值发明专利拥有量（件）【新技术】	0.7	1.8	—	预期性
15	新材料生产企业主营业务收入增速（%）【新材料】	—	—	12	预期性
16	高端装备制造业增加值增速（%）【新装备】	—	—	16	预期性

17	新产品开发项目数量年均增速（%） 【新产品】	—	—	8	预期性
18	数字经济核心产业增加值占 GDP 比重（%） 【新业态】	—	完成市 下任务	—	预期性
19	制造业增加值占规上工业增加值比重（%）	—	76	—	预期性
四、绿色生态（5 个）					
20	空气质量优良天数比率（%）	63	完成市 下任务	—	约束性
21	地表水达到或好于Ⅲ类水体比例（%）	—	完成市 下任务	—	约束性
22	森林覆盖率（%）	17.5	25	—	约束性
23	单位 GDP 能源消耗降低（%）	—	完成市 下任务	—	约束性
24	单位 GDP 二氧化碳排放降低（%）	—	完成市 下任务	—	约束性
五、人的全面发展（10 个）					
25	从业人员持证率（%）	—	>50	—	预期性
26	全社会劳动力持证率（%）	—	>25	—	预期性
27	城镇居民人均可支配收入增长率（%）	5.4	—	与 GDP 目标增 速保持一致	预期性
28	农村居民人均可支配收入增长率（%）	7.4	—	与 GDP 目标增 速保持一致	预期性
29	城镇登记失业率（%）	3.28	<4.5	—	预期性
30	劳动年龄人口平均受教育年限（年）	—	10.8	—	约束性
31	每千人口拥有执业（助理）医师数（人）	2.5	3	—	预期性
32	基本养老保险参保率（%）	99	基本 全覆盖	—	预期性
33	每千人口拥有 3 岁以下婴幼儿托位数（人）	—	5	—	预期性
34	体育人口占比（%）	—	41	—	预期性
六、安全保障（3 个）					
35	亿元 GDP 生产安全事故死亡率（人/亿元）	0.021	0.03	—	约束性
36	粮食综合生产能力（万吨）	26.5	31	—	约束性
37	能源综合生产能力（亿吨标准煤）	—	完成市 下任务	—	约束性

第三章 实施创新驱动战略 培育动能转换新引擎

坚持创新在稷山现代化建设全局中的核心地位，全面实施创新驱动发展战略，建设创新平台、培育创新主体、汇聚创新人才，凝聚创新发展合力，以一流创新生态集聚创新资源，催生创新成果，提升县域整体创新能力和核心竞争力。

第一节 建设创新平台

鼓励支持基地平台建设。鼓励支持龙头企业与科研院所合作共建重点实验室，扩容具有行业研发能力的实验室。依托创新领军企业，以产业发展需求为导向，加快布局一批工程研究中心和技术创新中心，鼓励和支持企业建立企业技术中心。建设一批专家工作站、技能人才工作室，打造煤基新材料、超硬材料、现代蛋鸡养殖等领域科技创新基地。支持面向未来产业的创新型基础设施建设，加快建设研发机构平台，提升创新型基础设施支撑能力。到 2025 年，全县高质量省级民营科技企业达到 22 家，具有行业研发能力的实验室达到 5 家，高新技术企业达到 12 家；突破 10 项关键核心技术和共性技术，搭建 10 个技术创新平台，培育 10 家科技领军企业，取得一批在全国领先的创新成果，所有规模以上工业企业及部分重点培育“小升规”企业达到“六有”：有固定的办公场所、有专门的技术人员、有必要的仪器设备、有科

技研发经费、有技术创新项目、有研究成果。所有规模以上工业企业实现技术创新全覆盖，使稷山工业企业创新活动走在全省前列。

鼓励建立新型研发机构。聚焦激活创新主体活力，优化科研力量布局，强化产业技术供给，围绕特色优势领域技术研发需求，大力发展新型研发机构。提升新型研发机构组织能力，强化新型研发机构研究开发和成果转化能力与效率，支持高水平企业研发机构建设，推动有实力的大企业成立企业研究院，围绕行业共性技术开展基础研究和应用研究。探索产业共同体模式，支持龙头企业开展供应链关联协作，吸引上下游配套企业和社会化资源协同推进研发创新，实现产品共创共享。

强化构建创新协同体系。促进以企业为主体的产学研深度融合，完善产学研用协同机制，扩大协同效能，推动大企业根据产业转型发展需要，以委托开发、研发外包、合作开发等方式实施产学研协同创新项目，强化同高校院所合作，构建“互联网+”创新创业平台，集聚互联网云服务平台优势，带动创新创业服务链企业、服务机构、高校科研院所、产业联盟、专家团队等要素聚集，构建形成“平台+数据+应用+服务”的创新创业生态系统。

第二节 培育创新主体

强化企业创新主体地位，完善以企业为主体的科技创新体系，支持企业加强技术研发能力建设，加大对高新技术企业政策优惠

力度。重点支持企业申报高新技术企业和高科技领军企业，实施高科技领军企业及高新技术企业培育工程，瞄准先进制造业、生物医药、高端现代服务业等重点产业方向培育引进一批高科技领军企业。引导大型企业发挥创新骨干作用，加大研发投入，加快新技术、新产品开发应用。支持科技型中小企业健康发展，在装备制造、新能源汽车、新材料和节能环保等优势领域，培育一批掌握关键核心技术“专精特新”的中小科技型企业。大力实施中小微企业“双创”基地和“专精特新”企业梯度培育计划，引导和支持中小企业走专业化、精细化、特色化、新颖化发展之路。到“十四五”末，新培育“专精特新”企业10家以上、新增加“小升规”企业50家以上，孵化中小微企业1000家以上。

第三节 汇聚创新人才

牢固树立人才是第一资源的理念，坚持引育并举、以用为本，深化人才发展体制机制改革，优化创业环境，提升服务水平，让各类人才各展所长、各尽其才。实施高层次人才引进计划和高素质青年人才计划，扎实开展“运才兴运”稷山专项行动，加强职业技术人员培训，大力培育本土中高端技能人才，为创业者创新创业搭建平台、创造条件，为转型发展提供强大智力支撑。制定激励政策措施引进稷山经济转型发展急需的高、精、尖等紧缺型人才和团队，创优人才使用环境，激活本地专业人才的创新活力。优化创业、营商和人才环境，落实人才落户购房、子女就学、健

康医疗等服务保障，推进高层次人才“创业+政务+生活”一站式服务。构建“以才引才、以才育才”机制，激发人才虹吸效应。强化“项目+人才”联合招引力度，以项目吸引人才，以人才成就项目。深入推行科技特派员制度，鼓励科技特派员、职业农民致富带头人和青年电商人才通过自主创业、技术入股分红、成果转让、科技服务等多种方式取得收入。加大科技人才奖励力度，激励各类人才干事创业，形成良好的人才发展环境。

专栏 3-1 创新发展重点项目

- 1、**创新平台：**重点实验室建设项目；技术创新平台建设项目等。
- 2、**创新主体：**中小微企业“双创”基地和“专精特新”企业梯度培育计划；科技领军企业培育项目等。
- 3、**创新人才：**高层次人才引进计划和高素质青年人才计划；“运才兴运”稷山专项行动等。

第四章 实施工业强县战略 全面推动工业新型化

聚焦“六新”突破，提升传统产业、培育新兴产业、布局未来产业，构建要素充沛、结构优化、动能强劲的现代工业体系。围绕运城市建设新稷河闻工业转型发展区的发展布局，加强同新绛、河津、闻喜的产能、园区、资源要素整合。扎实推进“六新”战略在稷山落地，加大新技术研发与引进力度，推动传统焦化、冶金、化工、建材、造纸、包装、农副产品加工等产业转型升级，提升产品质量和层次，提高市场综合竞争力。加快培育碳基新材料、绿色能源、现代材料、环保产业等战略性新兴产业，塑造一批在全国、全省、全市叫得响的产业名片。到2025年，现代绿色工业体系基本形成，产业基础能力和产业链水平明显提升。

第一节 持续推进传统产业转型升级

以稷山省级经济技术开发区为主战场，延伸产业链条、改造生产设备、改进生产技术、提升管理水平、提高产品质量，全力打造省级新型煤基合金材料产业基地、区域包装产业基地、区域超硬材料产业基地。

做优做强精细化工产业。以“绿色转型、稳定发展”为原则，以煤炭气化、炼焦为基础，以链条化、园区化、绿色化、高端化为目标，重点开发精细煤化工和新型材料煤化工循环经济产业体

系。压减焦化过剩产能，延伸链条，推动规模集聚，提升装备水平。加快焦化产业升级，发展焦化和煤化工产品深加工，完善以气化、焦化副产品深度开发利用为重点的产业链（气化、焦化—原料气—新能源、新材料）。积极推动现代煤化工与传统煤化工有机耦合，促进传统煤焦化产业向现代煤化工转型。加快发展精细煤化工产品，实现煤、焦、化全产业链发展。紧紧抓住省市政策机遇，加快培育壮大碳基新材料产业，实现绿色转型。推动现有煤焦化工企业规范化、标准化、法治化管理，走链条化、园区化、绿色化、高端化之路，争创山西省绿色煤焦化工产业排头兵。

促进冶炼合金产业绿色发展。以工艺技术装备的大型化、集约化、高效化和现代化为方向，以钢铁行业超低排放改造为抓手，加快钢铁产业升级转型，加快装备升级改造，提高钢铁产业工艺装备智能化水平，提高合金材料的就地生产率，发展以铁为核心的冶金产业链（矿石、焦炭—钢、铁、锰铁—合金材料—机械加工）。加快钢铁产业向深加工方向转型，重点发展高附加值产品，促进东方公司高碳锰铁向高端化、终端化、链条化发展，实现产业装备升级。明确环境污染防治与环保管理双提升的规划思路，加快推动钢铁企业实现超低排放改造，促进环境质量改善和产业转型升级。

提升彩印包装产业发展质量。充分发挥翟店现有包装印刷文化产业优势及区位优势，发挥产业园区的集聚效应、政策效应和配套优势，以完善现代包装印刷文化产业链为产业发展基础，以

环稷山 300km 辐射圈为产业服务范围，以打造中西部纸包装文化产业集散中心为目标，坚持产业发展与资源保护并举、品牌建设龙头带动并进、规模建设与提高质量并重，重点发展以仓储物流业、商务服务业、设计研发和技术培训为配套的包装纸、包装印刷、纸包装制品三大专业领域，适度发展软塑印刷包装产品。到 2025 年，翟店产业园实现高质量发展，成为名副其实的“中国纸箱城”，中国西部印刷包装产业基地的地位基本形成。

重点实施东方资源 106 万吨焦化和 500 万吨含油煤分质利用等项目，使稷山焦化产能达到 400 万吨；实施东方资源新建低碳锰铁电炉等项目，使稷山高中低锰铁产能全国老大地位更加巩固；实施铭福钢铁精品钢项目，使铭福钢铁迈向产业中高端；实施永东化工特种炭黑和阳煤泉稷 60 万吨合成氨 100 万吨尿素等项目，使稷山化工产业进一步壮大提升；实施永东针状焦和梅山湖超高功率石墨电极等项目，形成具有强大市场竞争力的新链条；实施年处理 15 万吨废旧铅酸蓄电池和华越建材三期等项目，形成再生资源利用产业比较优势。力争到“十四五”末，我县精细化工、合金冶炼、印刷包装等传统产业能达到国内先进水平。

第二节 持续推进“六新”突破

积极培育新能源产业。围绕民晟清洁能源，探索以能源开发为主的低碳发展模式。大力发展绿色发电项目，建成绿色能源体系。以秦晋生物质发电 $2 \times 12\text{MW}$ 和中电投光伏发电 50MW 为依托，

积极发展国昶 95MW 光伏发电、国昶 70MW 风力发电、普优斯 40MW 风力发电及秦晋生物质发电 1×24MW 热电联产、永祥焦炉煤气综合利用发电等一批新能源产业，重点实施煤炭“减优绿”工程、节能减排工程、冬季清洁取暖工程、能源技术创新工程、绿色智能工程、分布式能源领跑工程、能源制度创新工程“七大工程”，加快推进能源体制改革。推进充电设施和加气站配套建设，加快电力建设步伐，优化配置电能资源，在每个乡镇各建充电站 1 座，在县城至少建 4 座；在西社镇和翟店镇各建加气站 4 座，其余乡镇各建加气站 1 座。到 2025 年，全县充电站数量达到 15 座，充电桩总数达到 150 个，满足 1200 辆新能源汽车充电需求。

积极培育新材料产业。培育以梅山湖科技、永东化工为龙头的碳基新材料产业，为产业发展集聚新动能。重点发展针状焦、石墨电极导体、保温材料等领域。依托永东化工、北都碳、梅山湖科技等产业基础，延伸产业链，鼓励加工技术改进、产品多样化，推动北都公司的年产 3 万吨超高功率石墨电极深加工建设项目和梅山湖的年产 6 万吨Φ600 及以上超高功率石墨电极项目尽早投产达效。到 2025 年，形成 9 万吨石墨电极生产规模。以威士腾岩棉、海森岩棉等保温材料为基础，鼓励企业加快产学研合作，建立全国保温材料生产基地。加快科技孵化器、标准化厂房建设，孵化中小企业，培育实体经济，激活发展潜力。在纳米材料、环保材料、生物材料、智能材料等新材料领域加大招商力度。

积极培育节能环保产业。在高耗能行业和重点用能企业开展

能源梯级利用、能源系统优化等节能技术改造，大力推广高效节能、先进环保和资源循环利用的新装备和产品；积极发展清洁生产、循环经济和低碳技术，扩大资源综合利用、废旧消费品再利用和节能环保服务产业规模。积极推广绿色建材产品，推进山西威世腾岩棉有限公司年产15万吨岩棉生产项目和稷山县华越建材有限公司年处理200万吨工业废渣加工项目等一批绿色建材项目尽早投产达效。培育以恒巨环保科技为龙头的节能环保产业，发展一批节能环保项目，进一步提升工业固废资源综合利用水平，不断做大节能环保产业规模。

积极培育现代生物医药和大健康产业。以《山西省生物医药和大健康产业2020年行动计划》为方向指引，以科技创新为驱动，以道地药材资源为基础，重点支持生物医药和大健康产业重点项目建设，积极引进和培育一批现代生物医药企业，如天圣制药集团山西有限公司口服固体制剂生产线GMP技术改造项目等。

培育新兴产业，布局未来产业。全面加强5G基站建设，深度融合互联网、大数据、人工智能等技术，推动市政设施、政务服务、教育医疗等传统基础设施智能化转型升级。加快研发和生产绿色建材、现代医药、轻工、农副产品加工等特色新产品，做大做强一批科技含量高、品牌附加值高、市场占有率高的拳头产品。着力推进数字经济与实体经济、民生服务深度融合，培育智能制造、智能物流、智慧农业、智慧城市等新业态。

第三节 持续推进招商引资和项目建设

狠抓项目建设。牢固树立“项目为王”的理念，紧扣“五抓一优一促”经济工作主抓手，全县动员、全民参战、狠抓大干，形成千军万马跑项目、千方百计攻项目、千辛万苦上项目的生动局面。发挥重大投资项目牵引作用，围绕城区、园区等重点区域和“六新”突破等重点领域加强重大项目谋划储备，建立谋划、储备、建设、达效“四库”管理模式，强化项目全生命周期管理，加快前期推进，强化要素保障，力促项目开工，狠抓项目投产，推动一批带动能力强、资金投入量大的建设项目纳入运城市“1311”项目行动范畴。“十四五”期间，重点谋划推进3个重大基础设施项目、5个重大产业项目。

加大招商引资。深化招商引资体制机制改革，加强专业招商队伍建设，组建产业招商专班，大力引进和培养专业性、复合型招商引资人才，打造一支业务事业心强、能力过硬、招商政策全知晓的专业化、专职化招商队伍，当好招商“店小二”，打好安商“服务牌”，创新招商模式，采取产业招、领导招、以商招、展会招、驻点招、政策招、环境招、乡情招、重资产招、并购重组招等多种方式招商，围绕特色产业，聚焦“六新”突破，绘制产业“五图”，细化招商路径，制定招商图谱，开展定向精准招商。通过招商引资和项目带动，到“十四五”末，力争全县产值超过10亿元的企业达到10家以上。

第四节 持续推进开发区改革创新

提高综合承载力。科学制定开发区总体发展规划、产业发展规划等，强化规划的前瞻引领作用。完善开发区水、电、路、排污管网等基础设施和公共服务平台建设。新规划地块全面实行“九通一平”，全面完成压覆矿产资源评估、地质灾害危险性评价、环境影响、地震安全等区域评价。加强标准化厂房、货物仓储和物流配送中心建设，推动开发区产城融合发展，完善城市服务功能。

强化要素资源保障。优化调整用地供给，优先保障开发区用地需求，推动开发区用地结构调整，提高一类工业用地占比。加强工业用地管理，积极盘活低效用地，提高土地开发利用效率。实行“标准地”常态化挂牌出让。围绕主导产业汇聚人才、科技、资金、创新等要素，推动开发区产业用电价格达到合理水平，加快产业集群化发展。支持开发区建设研发中心、设计中心、孵化器、加速器等各类科技创新创业载体。深化开发区“三化三制”改革，最大限度激发活力，把开发区建设成为全县转型发展、创新发展的引领区。到“十四五”末，我县经开区力争培育年产值10亿元以上企业10家，形成精细化工、冶炼合金2个百亿级主导产业集群，工业总产值达到400亿元以上，工业增加值突破50亿元，上缴税金突破10亿元。

专栏 4-1 工业新型化重点项目

1、精细化工产业：稷山县山西东方资源发展有限公司 150 万吨焦炉及配套设施项目；山西永东化工股份有限公司年产 4 万吨煤系针状焦项目、年产 5 万吨洗油深加工项目、煤焦油精细加工及特种炭黑综合利用项目；山西阳煤丰喜泉稷能源发展有限公司 60 万吨合成氨 100 万吨尿素项目等。

2、冶炼合金产业：山西东方资源发展有限公司年产中低碳锰铁 15 万吨项目；稷山县锰铁深加工项目；稷山县铭福钢铁制品有限公司产能减量置换升级改造项目；稷山县金刚石及铝制品加工园区项目；超硬材料研究所建设项目；稷山县复合超硬材料生产项目；稷山县高精度硬质合金刀具刃具建设项目等。

3、彩印包装产业：稷山县印刷包装产业热转印项目；稷山县印刷包装企业升级改造项目；稷山县年产 9000m² 高档彩印包装项目；稷山县装饰材料生产扩建项目；高档礼品包装项目；稷山县烘焙包装项目等。

4、战略新兴产业：（1）**新能源：**稷山汇能权亚新能源有限公司 1000MW 光伏储能一体化项目；山西民晟清洁能源装备制造有限公司 500 万吨/年含油煤分质资源化利用项目；稷山县山西晋科电 500MW 农光互补发电项目；稷山县氢燃料电池电堆全自动化生产线项目；稷山县氢能源产业化项目；稷山县橡胶助剂生产建设项目；稷山县风力发电项目等。

（2）**新材料：**稷山县 10 万吨/年己内酰胺建设项目；稷山县 20 万吨/年己二腈新材料项目；稷山县沥青基碳纤维生产项目；山西梅山湖科技有限公司年产 6 万吨Φ600 及以上超高功率石墨电极项目；山西威世腾岩棉有限公司年产 3 万吨岩棉复合板三合一生产线项目；美格誉和钻石科技有限公司新材料发展项目等。

（3）**节能环保：**稷山县煤化工灰渣非危化固废处置项目；山西恒巨环保科技有限公司年处理 30 万吨废旧铅酸蓄电池再生铅生产建设项目；山西晟莱再生资源科技有限公司新建年处理 20 万吨废旧轮胎循环综合利用项目；山西慧聪废弃综合利用有限公司工业危废处理项目；山西永祥煤焦集团有限公司综合废水处理提标改造项目等。

（4）**新一代信息技术：**稷山县工业互联网项目；山西稷山经济技术开发区服务云平台建设项目；稷山县煤基新材料实验中心项目；稷山县晋龙集团技术科技研发中心建设项目；稷山县永东化工新建技术中心项目等。

（5）**高端装备制造：**稷山县金属注射成型（MIM）类金属结构件和五金冲制件研发生产项目；稷山县大型精密锻造数控生产线项目等。

（6）**其他项目：**山西东方资源发展有限公司年产 106 万吨捣固焦升级改造项目；稷山县秦晋电力铁合金有限公司技改项目；稷山县铭福钢铁制品有限公司产能减量置换升级改造项目等。

5、基础设施：稷山县经济开发区园区铁路专运线项目；标准厂房建设项目；污水处理设施建设项目；消防设施建设项目等。

第五章 实施乡村振兴战略 全面推动农业农村现代化

坚持把解决好“三农”问题作为重中之重，优先发展农业农村，以更大力度实施好乡村振兴战略，促进农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足。到2025年，稷山农业农村现代化水平显著提升。

第一节 稳定粮食面积和产量

开展粮食节约行动，解决好吃饭问题。守牢粮食安全底线，优化主要粮食作物结构，全面开展粮食生产功能区划定工作，围绕小麦和玉米种植，重点创建粮食高产示范区。强化落实“藏粮于地、藏粮于技”战略，加强种质资源保护和利用，尊重科学、严格监管，坚决遏制耕地“非农化”、防止“非粮化”，逐步规范耕地占补平衡。促进粮食生产方式大变革，大力推广应用小麦-玉米连作、无人飞防植保、水肥一体化等农机化新技术，围绕实现农业机械化行业管理数字化、农业作业监测数字化、农机作业服务供需对接数字化，加快推进“农业机械化+数字化”发展。实施高标准农田建设工程，加大农业水利设施建设力度，积极推广粮食高产综合配套技术，持续巩固和提升粮食生产能力，确保粮食增产增收。强化粮食储备能力建设，加强病虫害绿色防控和农业保险，健全农作物病虫害绿色防控体系。“十四五”期间，每年

全县粮食产量要稳定在 2.5 亿公斤以上，力争建设高标准农田 40 万亩，为运城市建设黄汾百万亩高标准粮食主产区贡献稷山力量。

第二节 提升特色农业产业质量效益和竞争力

构建绿色生态农业产业体系。突出“优、特、精、强”，创新“抓园区、兴产业，抓龙头、促转型，抓项目、大发展”发展路径，强力推进现代特色农业发展。**着力提升优势产业。**全力打造国家优质板枣产业基地，大力推进和省林投共同融资 10 亿元的稷山板枣种植加工文旅融合综合开发项目。完善板枣产业发展体系，规划建设优质板枣核心建设区，积极发展板枣设施农业，建成水肥一体化、林上产枣林下种养一体化的智慧枣园示范园。通过科学种植，全面提升板枣品质，保持全国十大名枣品牌位置。加强红枣灾害综合防控体系建设。完善板枣产品深加工体系，深度开发枣泥、枣茶、枣粉、枣汁、枣花蜜等养生功能性食品。建设国家板枣公园田园综合体，大力发展枣乡休闲旅游养生产业。继续做好稷山板枣申遗工作，争取“十四五”入选全球重要农业文化遗产。弘扬板枣文化，加大“稷山板枣”的宣传推介力度。到 2025 年，全县板枣总面积稳定在 15.3 万亩，年产量 8 万吨，认定国家级龙头企业 1 家，省级龙头企业 3 家。全力打造国家现代蛋鸡产业基地，以晋龙集团为龙头，扩大养殖规模、提高科技水平，延伸产业链条，积极创建稷山国家级现代农业产业园，到“十四五”末，全县蛋鸡养殖规模达到 2000 万只，蛋鸡 5 万只规

模养殖小区达 24 个，10 万只规模养殖小区达 15 个，20 万只规模养殖小区达 15 个，标准化规模养殖小区养殖量占养殖总量的 80% 以上，形成饲料加工-品系培育-蛋鸡养殖-淘鸡屠宰加工-鸡粪有机肥加工-粮食水果种植-沼气能源开发全产业链条，蛋鸡养殖规模和技术水平跻身世界前列。**积极培育特色农业。**以各乡镇农业特色产业示范基地为牵引，大力发展葡萄、鲜果、中药材等特色种植产业。以绿色健康果园建设为基础，推行标准化种植，推动稷峰葡萄、清河鲜桃、蔡村樱桃、小阳山楂、东大有村的杏等林果业基地化建设。到 2025 年，在保持现有水果种植面积的基础上，优质果率达到 85% 以上，商品率达到 90% 以上，果品达到出口标准。重点支持稷峰镇、清河镇、太阳乡、蔡村乡等有条件的行政村建设绿色蔬菜基地，到 2025 年，全县蔬菜产品实现无害标准化。以上廉村、桐下村的万亩双季槐米示范园为中心，建设标准化槐米生产基地；以太阳乡、清河镇、翟店镇三镇南部为主，扩大稷王山周边黄芩、柴胡、瓜蒌、远志等中药材的种植；以化峪镇小井沟一带为主，建设中药材观光园。加快道地药材示范园建设，发展中药材精深加工，形成“中药材种植-精深加工-中药提取-生物制药”产业链条。推进道地中药材交易市场建设，建立健全物流网络，增强市场议价能力，提升市场交易的现代化水平。**着力解决好种子问题。**加大与科研院所合作力度，积极引进繁育推广新品种，发挥良种促进农业高质量发展的作用。**积极推动产业融合。**以加工物流为依托，做强产品加工、做活商贸物流，延伸产销链；

借助信息技术，对接终端市场、创新营销模式，提升产品衍生价值；不断丰富业态，着力提升品质价值、生态价值和人文价值，彰显地域特色。

优化现代农业生产体系。推动农业机械化和信息化，进一步优化农机装备结构。开展“互联网+”现代农业行动，建设农业大数据中心，基本建成运行规范、管理高效、覆盖全县的农业农村综合信息服务体系。注重培育一批农业电子商务企业和规模化智能化农产品生产加工企业。到2025年，粮食主要作物生产机械化率力争达到83%。推进标准化生产，健全覆盖全生产过程的农业地方标准体系，建设农业标准化示范园、畜禽标准化示范场。以汾河流域面源污染治理为示范，加强农业面源污染治理。建立健全农产品质量监测数据和监测报告责任可追溯制度，加强基层农产品检测能力基础设施建设，加强农产品质量安全风险监测预警，及时消除风险隐患。强化农产品质量安全监管，开展农产品质量安全示范县创建，推行全县现代农业园区“五治一品”。建立健全病虫害综合治理示范体系和农药施用量监控网络。支持新型农业经营主体开展“生态原产地产品”及绿色食品、有机农产品、农产品地理标志“两品一标”认证。加强农业投入品和农产品质量安全追溯体系建设，实施品牌强农战略。

加快完善现代农业经营体系。培育壮大新型经营主体，鼓励大中专毕业生、新型职业农民、务工经商返乡人员注册农民专业合作社、兴办家庭农场。积极开展国家、省、市、县四级示范合

作社申报创建提升行动，加大对县级示范合作社和家庭农场的政策及财政支持力度，加强合作社和家庭农场规范管理。在依法、自愿、有偿前提下，引导土地流向农民合作社和家庭农场。完善和推广产业联盟模式，引导农业产业化龙头企业重点发展农产品加工流通、电子商务和农业社会化服务，鼓励龙头企业建设现代物流体系，健全农产品营销网络。推动供销合作社与新型农业经营主体有效对接，推进供销合作社实体经济与电子商务融合发展，实现“线上线下、互动联通”。支持电商企业参与“三变”改革，吸纳贫困户以土地、资金、劳务入股，实现持股分红。改善小农户生产设施条件，提高个体农户抵御自然风险能力。发展多样化联合与合作，提升小农户组织化程度。健全农业社会化服务体系，开展联耕联种、代耕代种、代收代销等农业生产托管，为小农户提供全产业链社会化服务。建立多形式利益联结机制，创新发展订单农业，形成风险共担的利益共同体。健全风险防范机制，提高风险防范能力。

第三节 完善农产品加工销售产业链

强化龙头带动、园区承载、品牌塑造、项目支撑、市场拓展，推进农业转型发展。依托资源优势，打造一批农业产业化龙头企业，加快培育加工型、科技型农业龙头企业。到 2025 年，发展 3 家国家级龙头企业、10 家省级龙头企业和 30 家市级龙头企业，年产值 5000 万元以上的龙头企业达到 30 家，过亿元龙头企业达到

10家。规划建设一批种植加工一体化产业园区，有效发挥现代农业产业示范区的集聚辐射带动效应。加强农产品地理标志保护，统一打造“稷山板枣”“稷山鸡蛋”“稷山饼子”“稷山麻花”四大区域公用品牌，扩大稷山葡萄、稷山核桃、稷山中药材等品牌影响力，集中力量把主导产业品牌做大，优势企业品牌做强。鼓励支持特优农产品及其加工副产物综合循环利用、全值利用、梯级利用项目。加大对产品价值、功能、文化、品牌的宣传推介力度，举办具有较高影响力的精彩农业嘉年华、特色农产品展示推介等系列活动，提升品牌的知名度和影响力，不断扩大市场份额。

第四节 大力实施乡村建设行动

高标准规划布局，统筹县域城镇和村庄规划建设，推进“撤并村”和中心村建设。补齐补强农村基础设施短板，提升公共服务供给能力和水平。完善乡村道路网络，深入推进“四好农村路”建设，以通村公路为脉络，支持美丽乡村、现代农业区、重要景区的农村公路网建设，加快县乡道路改造，实施县道改造、自然村组硬化路改造、建制村通双车道公路改造、农村公路桥梁建设，提高农村公路管养水平，织密道路安全保障网。推进集中供水工程建设，逐步实现村村自来水入户，使各乡镇的供水、城乡居民饮水安全得到全面保障，巩固提升农村饮水安全。加快农村智能电网改造，实施变电站增容改造、中压网架设施建设、中压线路

末端设备改造、农村电网升级改造。完善农村通讯基础设施，以光纤宽带和无线移动通信为重点，完善互联网网络架构，大力支持无线宽带和光纤到户的接入，进一步加强 4G 网络覆盖面，布局 5G 网络建设，全面推进“三网”融合，实现网络高速度高质量的互联互通。坚持“清、拆、改、种、建”五治并举，优化农村人居环境，提升绿化美化宜居水平，改善农村生产生活条件，创建一批乡村振兴示范村、示范带、示范区，打造具有晋南文化特色的美丽村落。

第五节 全面深化农村土地制度改革

按照中央、省、市部署，深化农村土地制度改革。落实农村承包地“三权分置”制度，健全城乡统一的建设用地市场，积极探索实施农村集体经营性建设用地入市制度。稳慎推进农村宅基地制度改革，探索所有权、资格权、使用权分置实现形式。做好农村集体产权制度改革“后半篇文章”，推进经营性资产股份合作制改革，建立健全农村集体经济组织，有效盘活农村资源资产。全面推进农业生产托管服务，健全农业专业化社会化服务体系。加快推进农技农经农机市场化改革，健全完善农业科技增量利益分享机制，加大农业补贴，健全农村金融服务体系，扩大农作物保险覆盖面。

第六节 实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接

巩固产业脱贫，抓好产业衔接。促进产业融合发展，推进小农户与现代农业产业发展有机对接，结合各镇、乡实际情况，发展有特色、可持续的产业，注重把非贫困人口纳入产业体系，探索现代农业产业发展新路。巩固就业扶贫，抓好人才衔接。科学制定帮扶措施、搭建帮扶平台、完善帮扶机制，实现帮扶力量全覆盖。扶持家庭农场和农民合作社等新型经营主体发展，充分发挥在脱贫攻坚工作中有想法、有经验的优秀人才引领作用，鼓励和吸引新乡贤、返乡大学生、退伍军人等投身乡村振兴，大力开展职业农民培训教育，培育新型职业农民，坚持扶贫扶智扶志相结合，增强内生发展动力，确保稳定不返贫、逐步能致富。巩固脱贫成果，抓好规划衔接。坚持科学规划，尊重乡村建设基本规律，依据村庄实际做好规划，把推进乡村振兴与解决乡村相对贫困问题作为重点，将帮扶工作与乡村振兴工作结合起来，形成乡村振兴整体合力。巩固帮扶机制，抓好组织衔接。做好脱贫攻坚与乡村振兴的组织领导体制机制工作的有机结合，强化“三级书记”抓乡村振兴的制度责任与保障，出台工作机制落实的相应细则，确保短期注重坚持脱贫攻坚与乡村振兴一起抓，长期注重解决相对贫困问题与乡村振兴齐推进。巩固政策落实，抓好政策衔接。健全防止返贫动态监测和帮扶机制，对易返贫致贫人口实施常态化监测，严格落实“四个不摘”，保持产业扶贫、就业服务、医疗教育、社保兜底等帮扶政策总体稳定，总结脱贫攻坚成功经

验，加强对现有扶贫政策的梳理，对于既涉及脱贫攻坚又涉及乡村振兴的政策优惠，尽量保持政策的连续性、可持续性，着力促进特惠政策向普惠政策转变。

专栏 5-1 乡村振兴重点项目

1、高标准农田建设：稷山县高标准农田建设工程。

2、农业产业园建设：稷山县板栗产业融合发展项目；稷山县药材种植基地及深加工建设项目；稷山县中医药生产基地建设项目；稷山县万亩设施蔬菜生产基地建设项目；稷山县蔡村乡樱桃现代农业产业园建设项目；山西省稷山县板栗省级现代农业产业园建设项目；花椒基地建设及加工项目；道地中药材种植示范基地建设项目等。

3、畜禽养殖业：稷山县晋龙养殖股份有限公司 200 万蛋鸡建设项目；稷山县屠宰及冷链系统项目；稷山县晋龙养殖股份有限公司西位分公司西小宁粪污处理中心项目；稷山县晋龙养殖股份有限公司 200 万雏鸡建设项目；稷山县病死畜禽无害化收集处理场建设项目；稷山县畜禽粪污资源化利用推进项目；稷山县兽医实验室建设项目；稷山县 7 个乡镇兽医站设备更新项目；稷山县山西五谷石农业畜禽车辆清洗、消毒建设项目；山西晋森农牧设备有限公司畜牧养殖设备生产制造项目；象盛养殖年出栏 7500 头生猪养殖项目；章福养殖年出栏 2400 头猪建设项目；稷山县张嘎养殖专业合作社新建年存栏 15 万只蛋鸡建设项目；太阳乡、翟店镇、蔡村乡、化峪镇新建生猪标准化规模养殖小区；山西晋龙集团饲料有限公司新建年产 20 万吨级自动化饲料生产线项目等。

4、基础设施建设：四好农村路建设项目；稷山县村庄公共基础建设工程项目；稷山县农村生活污水处理项目；稷山县清河镇、化峪镇污水处理站及配套管网建设工程项目；稷山县县乡公路改造升级等路网建设项目；稷山县交通扶贫资源路建设项目；稷山县农村户厕建设改造项目；稷山县农村煤改气建设工程项目；稷山县村庄公共照明设施建设项目；稷山县村级公共服务中心建设项目；稷山汾河谷地规模化标准化备用水源工程；稷山兴稷水库工程等。

5、乡村建设：稷山县化峪镇板栗现代农业产业园建设项目；稷山县太阳乡现代设施农业建设项目；蔡村乡影视基地建设项目；化峪镇古村落民宿项目；稷山县汾河国家湿地公园建设项目；蔡村乡后稷花园小镇建设项目；稷山县乡镇环境空气自动监测站项目；乡村文化礼堂建设项目；乡村文化融合发展项目；乡村技艺传承项目；乡村文化品牌培育项目；乡村形象传播项目；乡村特色文化产业发展项目；乡村创意产品推广项目；新型职业农民培育工程；农业实用人才培育工程；农技推广人才队伍建设行动；乡土人才培育行动；农村职业经理人壮大行动；专业人才和干部队伍下基层行动；科技特派员行动等。

6、其他：稷山县农业大数据建设项目；稷山县中药材交易市场项目；稷山县植物保护能力提升工程项目；稷山县汾河湾田园综合体建设项目；农畜产品综合市场建设项目；村级事务阳光工程等。

第六章 实施文旅融合战略 全面推动三产市场化

持之以恒扛起弘扬后稷农耕文化的旗帜，大张旗鼓发展以后稷农耕文化为主线的文化旅游产业，进一步提升“后稷故里、板枣之乡”品牌影响，举全县之力把稷山建成全国后稷农耕文化研究开发基地和文化旅游产业发展的新热点。

第一节 聚焦“三精”求突破

全力打造精品景区。高标准推进大佛文化园，持续提升国家板枣公园，高起点实施圣王山旅游开发项目。以大佛文化园为中心，整合稷王庙、宋金墓、青龙寺、法王庙、玉壁大战遗址等多处国家级文物资源，与城郊万亩枣园观光有机融合，打造感悟历史文化生态游。规划建设好万亩枣园旅游观光景区，举办板枣文化节活动。建成以天象文化体验区、大型田园综合体项目、运动休闲特色小镇三大板块为主的圣王山综合性旅游景区。

大力发展精品工艺。以翟店印刷包装文化产业发展为示范，借助现代技术手段，从规模、档次、市场营销三个方面提升螺钿漆器、金银细工、杨赵灯笼等精品工艺，使精品工艺以更加靓丽的身姿拓展市场。鼓励支持螺钿漆器产业开发、金银器加工产业开发、灯笼加工产业开发等项目。推动工艺美术产业创新化、集群式发展，发挥非遗传承人、工艺美术大师、顶尖创客团队等领军

人才作用,加大对传统文化企业创新创意支持力度,培育一批知名工艺美术品牌。

持续打造精品文艺。活化优秀传统文化,提升高台花鼓、高跷走兽、蒲剧《枣儿谣》等表演水平,引入高水平文艺创作团队,运用新技术、新形式再推出一批精品力作。提升本土文艺产品原创、研发和供给水平,鼓励文化企业、社会文艺团体创新编排一批以历史典故、民间传说和文学作品为题材的精品剧目和影视作品。借助新媒体传播功能,采取线上线下互动共赢的新形式,发动全县文化工作者和文艺爱好者,探索和灵活运用现代传播手段,提升精品文艺的传播力和影响力。

第二节 聚焦融合再提升

推动文旅产业深度融合。一手抓生态环境修复,一手抓历史文化的传承创新,让我们的两山一河美起来,让我们的“七大国保”“五大非遗”活起来,实现自然风光与人文历史相互交融、相得益彰。大力发展全域旅游,加快完善全域旅游布局,积极创建国家全域旅游示范县。实施特色文物旅游重点项目,以马趵泉、石佛沟等村的乡村旅游为带动和牵引,发展一批乡村旅游点。建设稷王山-紫金山耕读文化旅游产业园,发展生态游览区、聚贤园文化展示区、后稷部落民居区、后稷部落娱乐区,形成集娱乐、度假和文化体验于一体的旅游度假胜地。进一步加大稷王庙文化广场景区建设力度,打造全国知名的农耕文化旅游目的地;进一

步加大国家板枣公园和国家汾河湿地公园的建设力度，使这两个国字号公园，成为区域游客休闲采摘好去处；进一步提升大佛寺、宋金墓、青龙寺等景区建设水平，实现整体提升。

加强文物和文化资源保护传承。建设一批非遗文化保护示范基地，创建省级文物保护利用示范县，推进“一名人一馆、一典故一馆”建设，开展党史、新中国史、改革开放史和社会主义发展史的宣传教育，彰显后稷稼穡标志性文化符号。加强县域文物景点的保护修缮工作，设立县级文物保护标准，健全文保队伍，推动全域旅游和文物保护协同发展。加强非物质文化遗产保护与传承，坚持“保护为主、抢救第一、合理利用、传承发展”的方针，把非物质文化遗产保护工作纳入重要的工作日程，积极开展非物质文化遗产保护、管理、普查、征集、申报、研究和宣传等各项工作，深入挖掘非物质文化遗产资源，不断促进文化产业和非物质文化遗产的科学保护与合理利用，着力构建名录体系，健全传承机制，推进文旅产业融合，为全县非物质文化遗产打造一批叫得响的“稷”字号文化品牌，推动非遗文化资源创造性转化、创新性发展，使全县非物质文化遗产工作继续走在全市前列。

第三节 聚焦市场促发展

深化文化体制改革，完善文化产业规划和政策，加强文化市场体系建设，扩大优质文化产品供给。推动文化产业数字化发展，通过政府引导、市场运作，培育一批有实力、有竞争力的骨干文

化企业，丰富文化业态，创新文化消费模式，增强文化产业的整体实力和竞争力。引导鼓励组建多种所有制参与的专业文化旅游开发机构，对全县各景区景点包装设计，多层次、多形式地进行开发、运营。加强历史文化集聚区建设，探索主题品牌线路，创新“上层协同、下层协作”的发展机制，打通区域内五镇两乡旅游通道，拉长旅游产业链，塑造独具特色的服务品牌，通过“政府主导、村镇自主、集体合作”的方式逐步完善博物馆、酒店、民俗等配套设施建设，积极探索“旅游+历史+文化+品牌”发展模式，面向市场，打造集“吃、住、行、游、购、娱”于一体的“四小时旅游圈”，全力构筑全县文化旅游产业发展新平台，使得文旅产业成为县域经济和社会发展的重要补充。

第四节 大力发展现代服务业

大力发展现代商贸物流业，提升商贸消费。依托大佛文化园建设，全面提升与旅游业相配套的住宿、餐饮、娱乐、购物的商业层级。引进一批知名商家、知名品牌、先进商贸业态入驻，逐步构建布局合理、功能完善的商圈业态。加快农产品批发和零售市场改造升级。充分利用县域内京昆高速（侯禹段）、侯西铁路、108国道、韩城-河津-侯马-晋城城际铁路（稷山段）等便利的交通，依托高新技术创业园区，建设集市场、仓储、信息、配送、展示、交易等功能于一体的现代物流中心，促进物流业区域化布局、专业化经营、规模化发展。加快发展电子商务产业，健全县、

镇、村三级物流配送体系。

建设区域医疗健康产业基地，拓展健康消费。依托县医院、中医院、社区卫生服务中心、康宁护理院和骨髓炎医院等特色专科医院，积极发展医疗和养老护理结合、医疗和保健结合、医疗和养生结合的健康产业，推进护理服务的专业化、规范化。加快居家养老服务项目建设，实现中高端养老服务业产业化、低端养老服务业普及化。积极探索发展健康保险、在线医疗等新兴健康服务业。加快健康、养老产业与生态农业、保健食品加工业、旅游产业、互联网融合发展。鼓励社会资本参与兴办健康体验中心、高端体检中心、生态养生中心、心理咨询中心等新兴医疗卫生健康产业发展；壮大医疗卫生专业技术队伍，形成合理梯次结构，努力引进高层次的学科带头人。到2025年，把稷山打造成为区域医疗健康产业基地。

加大发展现代金融服务，培育金融消费。防范化解金融风险，提高金融服务效能。对市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、应急物资储备等公共领域的项目，通过预算安排、盘活存量资金等方式给予重点支持。建立招商经费、落地项目贡献（产值、利润、税收、就业等方面）与绩效评价结果挂钩机制，组建服务产业发展的专业化财税金融政策支持团队，全方位全过程提供招商引资、项目建设等环节财税金融政策咨询、策划等服务。实行重大招商引资奖励制度，聚焦重点产业，将“招大引强”与“延链补链”相结合。打造财政、

金融、创新、孵化、产业五位一体创产融体系，采取资本金注入、投资补助、贷款贴息、以奖代补、融资担保、政府产业引导基金、转贷等方式，支持传统产业转型升级和接续产业创新发展。

紧盯新产业新模式新业态，培育新型消费。完善促进消费体制机制，保护消费者合法权益，营造便利、安全、放心、舒心的消费环境。通过扩投资促消费，建平台扩渠道，逐步释放内需潜力。推动现代服务业同先进制造业、现代农业深度融合，创建一批服务型示范企业。支持经济开发区及各类工业企业对接电子商务平台，加快数字化转型升级。加快5G、云计算、大数据、人工智能、物联网、区块链等与实体经济深度融合，聚焦民生服务，面向智能交通、智慧医疗、城市管理、在线教育等场景探索应用。积极开展研发设计服务，鼓励建立专业化、开放型的工业设计企业和工业设计服务中心，培育和鼓励建设科技企业孵化器和众创空间等平台。加大新型消费政策支持力度，加强信息网络基础设施建设，优化数字经济营商环境，加快提升新型消费基础设施和服务保障能力。推动工业品下乡和农产品进城，加快新型消费向农村拓展。

专栏 6-1 文旅融合重点项目

1、文化设施建设：清河镇非遗文化产业园建设项目；稷山农耕博物馆建设项目；稷山板枣文化博物馆建设项目；稷山县大佛文化园市政基础设施配套工程；文物博物馆建设项目；乡镇综合文化服务中心建设项目；南阳姚氏文化教育基地建设项目等。

2、文化产业开发：金银器加工产业开发项目；螺钿漆器产业开发项目；灯笼加工产业

开发项目；高台花鼓产业开发项目；稷山县廉洁教育演绎项目；北阳城高跷走兽文化演绎项目等。

3、特色文化旅游：大佛文化园改扩建项目；稷山县圣王山旅游景区开发建设项目；稷山县全域旅游综合服务中心项目；稷山县紫金山开发项目；山西稷山国家板枣公园林旅融合风景区项目；稷山县中华后稷农耕园建设项目；稷王山后稷部落旅游项目；稷山县省级蟠龙山森林公园建设项目；稷山县省级飞云洞风景名胜区建设项目；汾河生态文化景区建设项目；万亩枣园旅游观光景区建设项目；青龙寺历史文化及养生景区建设项目；稷王山—紫金山耕读文化旅游产业园建设项目等。

4、现代服务业：红枣、蔬菜、槐米、葡萄商贸物流区建设项目；仿古螺钿会展中心建设项目；城南滨河经济带改造开发项目；高新区冷链物流仓储中心建设项目；稷山县农资市场及配送网络建设项目；稷山县特色专科医疗城建设项目；智慧稷山健康云平台建设项目；稷山大健康产业园建设项目；稷山县中医院康养中心建设项目等。

5、其他：稷山县通用机场建设项目；稷山县国际酒店建设项目；稷山县城西南阳商业综合体建设工程；稷王文化名城文化旅游产业配套建设工程；稷山县产教融合示范园区建设项目；稷山县老年服务中心项目；群众文化惠民工程；重大文物保护工程；文物平安工程；乡村记忆工程；文物本体修缮工程；文明守望工程等。

第七章 实施新型城镇化战略 全力建设宜居宜业美丽家园

牢牢把握协调发展内在要求，立足资源环境承载能力，坚持高起点规划、高标准建设、高水平管理，以“一城两翼四中心”为主框架，全力推进县域新型城镇化，为全县“六个基地”产业发展提供服务功能支撑。到“十四五”末，基本建成四面环水、四边有林、生态宜居、美丽幸福的稷王文化名城。

第一节 加快县城建设

优化大县城格局。以“东强筋、西壮骨、北爬坡、南跨河”为方向，扩大县城规模，优化县城布局。以“一轴一圈两园一带”（稷峰街主轴、稷王文化广场文化商贸圈、大佛文化园、国家板枣森林公园、汾河绿色生态经济带）为重点，丰富县城内涵、打造县城地标。构建大县城发展格局，将稷峰街打造成为横贯县城东西的政治经济文化中心轴；以稷王庙广场地下人防商业街为核心，打造中心城区商业文化圈，配套实施城市更新、老旧小区改造等工程，带动老城区提档升级；以大佛文化园文旅综合体为牵引，加快大佛文化园建设，推动形成文化旅游新亮点；以滨水新城和汾河公园建设为牵引，全力打造城南集农业、商业、教育、旅游、休闲、文化、生态、智慧住宅为一体的绿色发展经济带；持续实施稷王庙劳动路拆迁安置工程；以城西老工业区改造和稷

峰街西延规划设计为引领，推动形成城西建设发展新格局；以城东健康医疗城建设为核心，谋划城东发展新格局。优化大县城生态布局，继续完善提升城南汾河国家湿地公园的绿化标准和建设格局；进一步实施民乐园二期工程；规划设计并推进城东城西环城林带建设；规划设计并推进环城健康绿道建设。

补齐基础设施短板。畅通路网建设，加快推进富强街西延、稷峰街东延和西延、建设路北延、大佛路南延、稷圣路南延和劳动路拓通延伸工程，进一步打通“断头路”，畅通城市交通格局。积极推进108国道改线和233省道改线，全力推进韩城-河津-侯马-晋城城际铁路（稷山段）项目落地，借助区位优势畅通路网。坚持“因地制宜、分类施策”的原则，彻底解决电能质量问题。大力推进通信网络等市政管线入地工程，实施雨污分流工程，解决积水消除难题，加强给水排水管、燃气管网铺设安全监测和维护。

提升城市品质风貌。以建设稷王庙文化广场“城市会客厅”和城区街道公园等基础设施增加稷王文化元素为切入点，塑造县城风貌，打造具有鲜明识别度的后稷农耕主题城市文化。完善县城控制性规划，实施环境综合改造提升工程。加强县城景观体系建设，打造景观花木、景观小品，开展环境整治、背街小巷提升、沿街道路美化提升。推进主次干道增绿、街巷增绿、见缝插绿、立体绿化、花卉观光园等系列城市绿化工程。对城市出入口、主干道沿线、主要道路节点进行重点打造，实施城市出入口标志、

市政设施品质提升和生态绿地、火车站站前广场建设等工程，让稷山更靓丽、更舒心。

有序推进城市更新。摸清既有城镇老旧小区底数，建立项目储备库。结合实际，科学编制城镇老旧小区改造规划和年度改造计划，因地制宜确定改造内容清单、标准和支持政策。按照现代化城市要求，策划推出一批老城改造重点项目。实施城市建筑垃圾资源化利用、餐厨垃圾处理、生活垃圾分类处置工程，推动污水调节池建设，完善清河镇、化峪镇污水处理管网，实施城东消防站建设、电梯改造、建筑节能工程，引入社会资本，推进县城游乐园、城东全民健身中心建设，满足人民健身、休闲需求。

完善县城服务功能。建设城东、城西便民市场，构建商品优质、价格优惠、服务优良的城乡“农贸市场”便民服务体系。完善城乡公交线网覆盖，打造以县城公交为支点，以城际公交为骨干，以城乡公交、镇村公交、旅游公交为支撑的“公共交通服务体系”。完善残疾人无障碍设施建设，便捷特殊人群出行。完善地上、地下停车场立体建设，推动停车场智能化管理。

推进智慧城市建设。以智慧城市为枢纽，围绕融媒体平台建设，持续整合教育、社保、交管、食药、治安、城管、医疗、消防等各类数字智慧平台，推进城市管理和服服务简约化、数字化、便民化。运用物联网、云计算、大数据、移动互联网、地理信息等新技术，重点实施天地一张图、智慧党建、智慧社区、智慧养老、智慧管网、智慧市政、智慧城管、智慧交通、智慧园区等重

点工程，构建大县城管理一体化监管平台。

第二节 推进中心镇建设

全域启动实施中心镇建设，精心编制中心镇建设实施方案，坚持环境整治为先、功能完善为重、风貌塑造为要，按照镇景融合的理念打造中心镇。翟店、西社重点是产城融合，加快与县域工业主阵地配套的技术设施建设。化峪、太阳、清河、蔡村四个乡镇所在地，要农工商同抓，成为带动一方发展的人口集聚区、产业集聚区、商贸物流集聚区。实施中心镇基础设施和公共服务设施补短板工程，重点完善和提升水、电、路、气、讯等基础设施建设水平，加快完善垃圾污水处理设施。完善中心镇功能，配套建设完善农贸市场、停车场、文化广场、卫生公厕、医养中心、文化馆、休闲广场等服务设施，推动产城融合发展。全面开展中心镇环境整治工作，改善中心镇人居环境。坚持以科技进步为支撑、以科技创新为动力，助力产业特色发展。发挥中心镇的区域服务和带动乡村作用，提升中心镇居民生活水平。到2025年，把全县所有乡镇建成“环境美、生活美、人文美、产业美、治理美”的美丽中心镇。

专栏 7-1 新型城镇化建设重点项目

1、基础设施补短板： 稷山县汾河过城段滨河经济带环境整治项目；稷山县稷王庙文化广场改建工程项目；稷王庙广场地下人防商业街建设项目；稷王庙劳动路拆迁安置工程；稷山县城城市公园建设项目；稷山县城垃圾收运系统配套建设项目；稷山县城南森林公园建设项目；稷山县稷峰街东延道路建设工程；稷山县翟店 220 千伏变电站建设项目；稷山县西社区 110

千伏变电站建设项目；稷山县佛东 110 千伏变电站增容扩建项目；稷山县太郝 35 千伏变电站增容扩建项目；稷山县管村 35 千伏变电站增容扩建项目；稷山县 10 千伏配网工程；稷山县城东排水管网雨污分流改造工程；污水处理厂建设配套改造工程；排洪防涝工程；中心城区市政设施完善及出入口标志提升工程；大佛路强电入地及人行道改造工程（稷南街—富强街）；振兴大街及兴稷大道翻修改造工程；稷山县火车站站前城市建设配套工程；社区卫生服务中心项目；城东消防站建设项目等。

2、城市更新：城西老工业园区拆迁改造配套工程；老旧小区供水管道、供电管线、供气管道、小区道路、停车位照明设施等基础设施改造项目；小区物业用房建设项目；智能化社区建设项目；县城老旧小区便民公共服务设施提升改造项目等。

3、中心镇打造：西社镇、翟店镇、太阳乡、蔡村乡、清河镇、化峪镇中心镇培育项目等。

4、智慧城市建设：稷山县客运服务管理平台项目；稷山县公安系统信息化建设项目；稷山县智慧旅游项目；稷山县社会稳定风险预警系统建设项目；稷山县融媒体中心智慧广电建设项目；稷山县综合城市管理平台建设项目；稷山县智慧政务建设项目；稷山经济技术开发区智慧园区管理平台建设项目；稷山县“智慧路灯”建设项目。

5、重点项目：稷山县大佛文化园文化旅游综合体和滨水新城城市综合体项目等。

第八章 大力实施改革开放战略 不断激发创业动力活力

坚定不移走好改革开放必由之路，不断提高改革的战略性、前瞻性、针对性，建设更加有为的政府，打造更加有效的市场，实施更高水平的开放，加快融入以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。

第一节 深化重点领域改革

坚决落实中央、省、市部署的各项改革任务，把制度优势转化为治理效能和发展动能。充分激发市场主体活力，优化民营经济发展环境，深化开发区“三化三制”改革，持续打造“六最”营商环境，深化“一枚印章管审批”改革，不断激发各类市场主体的发展活力。

加强机构体制改革。加快转变政府职能，以法治政府、数字政府为牵引，创新政府治理方式，建设职责明确、依法行政的政府治理体系。加快推进主要部门职能优化与人员编制问题，扎实抓好事业单位机构改革，切实做好综合执法机构设置和队伍建设。积极推进乡镇机构改革，规范合理设置内设机构、延伸机构、综合执法和便民服务机构，探索构建简约高效的基层管理体制。健全权力清单、责任清单和负面清单制度，打造更加宽松、高效、廉洁的政务发展环境。

深化财税体制改革。优化财政资金配置，坚决调结构、控支出、扩来源，做好保工资、保运转、保基本民生工作。加大重大项目资金保障力度，建立资金保障机制，对年度所需项目资金进行统筹安排，明确资金需求总量、筹集渠道、管理办法、拨付方式，确保项目资金来源可靠、拨付及时、程序规范。持续开展创新资产管理、推进开源节流改革，不断提高可用财力。

深化投融资体制改革。积极引进重大投资项目，切实发挥好投资项目对优化供给结构的关键性作用。组建一批非平均主义股份合作制企业，建设集体经济强村。鼓励民营企业、民间资本、战略投资者投资工业地产开发项目，通过“借鸡下蛋”“借船出海”，完善基础设施建设。不断完善投融资体制机制，扩大资产规模、提升融资能力、完善经营机制。

深化企业投资项目承诺制改革。以转变政府职能、提高服务效率、激发市场活力为目的，突出“政府统一服务”和“企业承诺”两个核心，合理拓展承诺范围，倾力推进改革工作。对山西省政府确定范围内的企业投资项目，实行政府统一服务、企业信用承诺、监管约束有效、统一清单告知、统一平台办理、统一信息共享、统一收费管理，对企业承诺的事项，政府不再事前审批。

深入开展能源革命综合改革。建立完善有利于能源节约利用的制度体系，实施能源消耗总量和强度双控行动，推行能源消费与经济增长挂钩，对高耗能产业和产能过剩行业实行能源消费总量控制强约束，对其他产业按先进能效标准实行能耗强度约束。建立

冶金、电力等高污染高耗能行业过剩产能退出的倒逼机制。以促进光伏、生物质、地热能、垃圾等可再生能源开发利用为重点,积极落实国家促进新能源和可再生能源发展的价格、投资、信贷、税收、入网等激励政策,加大政策扶持力度,推动优化能源结构。

着力推动改革措施落地。加快改革落实力度,综合运用好督察、考核、评估等手段,创新方式,强化责任,提升质量,全力打通改革落实“最后一公里”。加快改革落实进度,对尚未落实到位的改革任务,逐一跟进,确保如期完成。拓展改革落实深度,充分发挥典型的示范效应,总结推广好改革中涌现出来的创新举措和鲜活经验,以点带面,推动面上改革,及时发现问题、解决问题、纠正偏差,确保改革取得实实在在的成效。

第二节 推进开放发展

大踏步地走出去。立足稷山实际,积极对接“一带一路”建设,深度融入晋陕豫黄河金三角区域协调发展试验区、山西综改试验区和中原经济区,加大与环渤海经济圈、京津冀、长三角、珠三角等先进发达地区的各领域合作,加大与周边乡宁、河津、韩城、新绛、侯马等县市的区域合作。充分用好翟店园区国家级出口工业产品质量安全示范区这一对外出口绿色通道,支持具有比较优势的企业开拓国际市场。充分利用海上丝路中斯友好文化交流活动带来的新机遇,推动稷山特色产品和文艺精品走向东南亚。

全方位引进来。优化机制促招商、强化平台助招商、创新计划引招商，积极实施精准化招商，着力推动股权招商，大力开展主题招商，着力推动“运才兴运”稷山专场活动有序开展，切实发挥各地商会、关心家乡发展的稷山在外有识之士和各类组织的积极作用。加强媒体外宣合作，切实与周边区县，及县内重点镇、重点景区、产业园区协同发展，打造县域名片，把区位、资源、产业、文化特色优势宣传出去，展现稷山创新、协调、绿色、开放、共享、发展的新形象、新面貌、新风采。

健全合作发展长效机制。打破行政区划壁垒，加强规划衔接和统筹，与周边区域协作发展，在基础设施建设、重点产业布局、生态文化旅游、现代市场体系等一体化发展方面力争取得突破，建立和完善区域协调发展的长效机制。

第三节 构建“亲”“清”新型政商关系

充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，更多提供优质公共服务，支持企业家以恒心办恒业，扎根稷山市场，深耕稷山市场。各级领导干部要清正廉明的同企业交往，了解企业家所思所想、所困所惑，涉企政策制定要多吸纳企业家意见和建议，同时要坚决防止权钱交易、商业贿赂等问题损害政商关系和营商环境。用开放包容的心态支持企业发展、对待企业家，既要坦荡真诚同他们接触交往，又要清白纯洁为企业发展做好服务，招引更多企业家在稷山投资兴业，鼓励更多民间资本进入更加宽广的领域和行业。

第九章 大力实施绿色发展战略 全面建设人与自然和谐共生美丽稷山

牢固树立“绿水青山就是金山银山”的理念，坚持生态优先，绿色发展，统筹山水林田湖草系统治理，推动形成绿色发展方式和生活方式，建设人与自然和谐共生美丽稷山。

第一节 大力推进汾河流域生态保护

以汾河流域生态治理为主轴，以河源保护、堤防建设和改造、两岸绿化和景观打造为核心，融合当地人文古迹等旅游资源，持续加强汾河稷山段生态保护修复与治理。紧紧围绕“水量丰起来”，持续推动沿汾造林绿化、湿地涵养、节约集约用水，并积极实施西范东扩等引黄灌溉补水工程，为汾河水量丰起来创造条件。紧紧围绕“水质好起来”，全力推动沿汾流域水污染防治工作，实现县城和乡村污水收集处理全覆盖，确保汾河水质优良断面比例大幅提升。紧紧围绕“风光美起来”，统筹防洪安全、生态修复、文化旅游，高标准建设汾河国家湿地公园，加快打造县城段汾河公园。到“十四五”末，使汾河成为造福稷山人民的防洪安全长廊、绿色生态长廊、休闲观光长廊、高质量发展长廊。

第二节 积极创建国家森林县城

大力开展“绿满稷山”行动，全域推进国土绿化，坚持“河

堤山头森林化、所有街道林荫化、新建单位花园化、县城入口园林化”的标准，持续加大沿路、沿山、沿河造林力度。加强森林资源管护，全面落实天然林资源保护工程，不断扩大公益林建设规模。建设林网道路，建设或维修改造管护站点及木材检查站。健全以湿地公园、森林公园为核心的自然保护体系，逐步完善山西稷山汾河国家湿地公园、山西稷山国家板枣公园（国家级林木花卉专类公园）和蟠龙山省级森林公园，规划建设城南森林公园。积极开展储备林建设工程，营造和培育工业原料林、乡土树种、珍稀树种和大径级用材林等多功能森林。加强对未成林造林地的有效管护，进一步巩固绿化成果、扩大森林面积。扩建发展优质林木种苗基地，形成集种植、嫁接、营销为一体的多功能市场网络。推广先进实用技术，提高林业科技创新能力。做好森林防火、林业有害生物防治、集体林权制度改革、林政管理、野生动物及湿地保护、封山禁牧等工作，进一步完善森林资源管护体系。到“十四五”末，完成营造林5万亩，加强中幼林抚育1万亩，公益林建设2.5万亩，全县森林覆盖率力争达到25%，林木覆盖率力争达到35%，森林蓄积量达到15.7763万立方米，林业产业总产值达到11.2亿元，生态科普文化体系初步构成，生态文明观念广泛传播，成功创建国家森林公园县城。

第三节 加大环境治理力度

提升环境治理能力，精准治污、科学治污、依法治污，坚决

打好蓝天保卫战、碧水保卫战、净土保卫战，尤其是以重污染天气治理为重点，加强监测，联防联控，彻底扭转稷山空气质量综合指数全省排名靠后的被动局面。到“十四五”末，我县严重污染天气基本消除。

持续巩固蓝天保卫战成果。深化工业大气污染源治理，推进传统产业入园升级改造，推进产业向规范化、高端化、智能化、绿色化发展。坚持排放总量与排放标准双控、标准服从总量的原则，严格控制企业大气污染物排放，持续加大减排力度，保障减排方案落实到位。全面打响挥发性有机物（VOCs）污染攻坚战，鼓励企业采用多种技术的组合工艺进行深度治理，提高挥发性有机物收集和处置效率，强化涉及挥发性有机物的物料储存、物料转移和输送、工艺过程、设备与管线组件、敞开液面等无组织排放监管。加强面源污染控制，强化工业企业料堆场扬尘污染控制。坚决实施散煤清洁化替代，推动城乡集中供热及管网建设，扩大城市清洁供暖能力。在集中供热管网覆盖不到的区域，有序推进煤改电、煤改气及太阳能、工业余热分散供暖方式，最大限度完成生活和取暖散煤替代。逐步推进城市建成区清洁取暖覆盖率达到100%，农村地区不断提高清洁化比例。加强建筑施工和城市扬尘整治，加大对移动源污染的治理，积极发展城市步行和自行车交通，鼓励绿色出行，构建城市慢行交通系统。

持续巩固碧水保卫战成果。全面实施水污染防治行动计划，从严核定水域纳污能力。全面实施汾河干流及支流入河排污口整

治，严格落实水资源管理制度，严守水资源保护三条红线，强化汾河水资源承载能力刚性约束。全面消除黑臭水体，积极推动生态湿地水质净化等工程建设，城市泄洪渠不得收纳城市及沿线农村生活污水形成新的黑臭水体，对已经完成整治的黑臭水体，要建立长效管理机制，严防出现反弹。建设稷山经济技术开发区西社区污水处理工程和翟店镇生活污水处理厂提标改造工程，加强重金属污染防控。持续推进工业企业废水治理设施提标改造。建设初期雨水收集池，加强处理回用，工业雨水排口非汛期严格封堵。充分发挥第三方治理机构专业化优势，鼓励工业企业购买第三方废水治理专业服务。强化城镇生活污水治理及配套管网建设，重点解决城中村、城乡结合部生活污水收集，推进城市建成区雨污分流管网改造工程建设。抓好城镇污水处理厂达标排放运行管理，强化出入口水质、水量在线监测。持续推进集中式饮用水水源地环境保护规范化建设，重点开展县级饮用水水源地环境专项整治，逐一核查水源地基本信息、水源地保护区整治等情况。大力推进养殖场粪污处理设施建设，推进畜禽粪污无害化处理和资源化利用。根据农村生活污水治理专项规划，落实完成农村生活污水治理项目。

持续巩固净土保卫战成果。全面开展土壤污染调查和治理修复，根据土壤污染状况详查结果，完善土壤环境质量数据库，明确土壤污染防治的重点领域和区域。强化农用地土壤环境管理，大力推广农作物生产化肥农药减量增效，减少化肥农药投入，推

进受污染耕地安全利用和治理与修复，着力改善耕地质量。严格控制建设用地土壤环境风险，调查建设用地土壤污染状况，强化建设用地土壤环境管理。加强土地面源污染防治，严格控制土壤污染源，更新土壤环境重点监管企业并实施动态监管，严防拆除过程污染土壤，加强重金属污染防控。按照“禁限一批、替代循环一批、规范一批”的思路，进一步加强塑料污染治理。

加强固体废弃物污染防治。提高工业固废资源化利用率，培育和扶持一批具有一定规模的中大型企业作为试点工程，拓展各种废物的资源化利用途径，有效提高工业固体废物资源化利用的附加值和无害化水平。加强固体废物堆存场所环境管理，制定“清废行动”并有序实施。持续开展尾矿、煤矸石、粉煤灰以及脱硫、脱销、除尘产生的固体废物堆存场所环境整治，完善防扬散、防流失、防渗漏等设施建设。建立餐厨垃圾收集、转化、利用、处置体系。深入推进城乡生活垃圾污染防治，完善生活垃圾分类收集及运输体系，提高生活垃圾填埋场环保管理水平，采取有效措施，严格填埋气体（包括恶臭物质）、渗滤液的处理要求，确保垃圾填埋场在负荷内稳定运行。进一步加强危险废物污染防治工作，推进危险废物环境监管能力建设，全面提升危险废物规范化管理水平。

加强矿山治理与生态修复。大力整治矿产资源私挖乱采活动，对历史遗留的无序开采和矿业废弃地进行生态化修复，恢复生态肌理。积极引入社会资本参与矿区生态修复工程，推进尾矿综合利用。

第四节 加快形成绿色生产生活方式

加快传统产业智能化清洁化改造，积极引进绿色环保产业项目，促进绿色低碳循环发展。大力倡导绿色消费、绿色能源、绿色建筑、绿色交通。落实碳达峰、碳中和山西行动。到“十四五”末，我县生态文明制度体系进一步健全，初步探索出一条绿色可持续发展路径。

推动经济结构升级。聚焦生态建设、绿色发展，实施可持续发展战略。以推动煤化工、包装印刷、农副产品深加工等传统产业高端化发展和新能源、医药、现代服务业等新兴产业规模化发展为主线，补齐短板、提质增效、培育新经济增长点，激活产业发展动能，从依靠低端要素驱动向全面创新驱动转变，促进新旧动能转换和经济结构转型升级。依据资源承载力和环境容量，推动产业结构调整，加强产业和企业科学布局谋划，防止污染产业的梯度转移。

加快产业绿色转型。全面推行清洁生产，实施重点行业清洁生产技术改造，加快推广先进、成熟的清洁生产技术、装备和工艺。按照国家和山西省淘汰落后和化解产能过剩有关产业政策及相关行业污染物排放标准的要求，制定并实施年度落后产能淘汰方案，加快淘汰落后产能。大力发展太阳能、风能、生物质能等新能源和可再生能源以及节能环保产业，推进以能源绿色技术为主要内容的高效清洁利用。鼓励绿色低碳技术创新，降低清洁能源成本，促进清洁能源资源优化配置。促进资源节约集约和循环

利用，全面建立资源高效利用制度，强化能耗、物耗总量和强度约束性指标管理。加快工业企业能源管理现代化、高效化，推进建筑业低能耗、零能耗建筑建设试点，编制绿色生产考核体系、绿色建筑建设标准，提升工业生产效率和能耗效率。开展节水行动，积极发展中水回用技术水平。大力宣传倡导简约适度、绿色低碳的生活方式，反对奢侈浪费和不合理消费，开展创建节约型机关、绿色家庭、绿色学校、绿色社区和绿色出行等行动。

大力构建循环经济。以煤焦铁为重点，提高煤矸石、煤焦油、冶炼矿渣等大宗固体废弃物综合利用水平，深入推进资源回收和综合利用示范企业建设，建立再生资源产业基地。着力开展园区循环化改造，推进西社煤焦综合利用园建设。积极推动生态产品价值转化，建立生态保护补偿制度，探索“生态+”产业发展模式。实行垃圾分类回收，推进建筑垃圾、餐厨废弃物资源化利用。大力发展循环农业，推动秸秆资源化利用、废农用薄膜回收利用、畜禽粪便资源化利用。

健全生态文明制度体系。打造生态、生产、生活“三生”融合发展格局，建设生态环境监测网络，实施精准化、智慧化、信息化监管。统一规划建设生态环境监测网络，规范和加强地方监测检查执法能力标准化建设，加快环境监控中心建设，并与省、市进行联网，推动形成生态环境数据一本账、一张网络、一个窗口。强化风险防控和生态环境应急能力建设。创新生态环境保护模式，完善企业、社会组织和公众共同参与机制。

专栏 9-1 生态建设重点项目

1、**绿色生态项目：**国家森林公园城市建设项目；汾河过城段治理项目；稷山县汾河一号旅游公路建设项目；汾河过城段南坡生态景观配套工程。

2、**水土保持项目：**稷山县汾南二阶台地流域水土保持项目等。

3、**矿山治理项目：**稷山县上胡村矿山生态修复项目；稷山县四合庄村矿山生态修复项目；稷山县全县矿山综合修复项目；稷山县化峪镇佛峪矿山生态修复项目；稷山县老虎嘴矿山生态修复项目；稷山县清达选矿厂矿山生态修复项目等。

4、**其他：**稷山县环境保护监测站标准化建设项目；稷山县县城防护林工程等。

第十章 实施社会保障战略 全面增进稷山百姓福祉

坚持以人民为中心的发展思想，尽力而为、量力而行，健全基本公共服务体系，完善共建共治共享的社会治理制度，扎实推动共同富裕，不断增强稷山百姓获得感、幸福感、安全感。

第一节 强化就业优先政策

强化公共就业创业体系。广开就业门路，为有意愿有能力的人创造更多公平就业机会。深入推进“人人持证、技能社会”全民技能提升工程，系统开展保健按摩、育婴员、烹调师、化妆师、家政服务等工种的技术培训以及“稷山饼子”、“稷山麻花”等劳务品牌的创业技能培训，打造品牌工种，造就知识型、技能型、创新型劳动者大军。进一步强化产教融合、供需对接，大力实施订单式、菜单式、项目制培训，以培训带动就业，以就业实现人民增收致富。“十四五”期间，确保培训人数15000人以上，就业率30%以上。着力解决结构性就业矛盾，不断拓宽就业渠道、强化就业服务。支持近地就业，引导外出就业，发展以工代赈，开发公益性岗位、扶贫岗位，落实帮扶困难群体稳定就业岗位。积极开展对外交流合作，大力开展农村劳动力转移，认真搜集、筛选用工信息，与更多劳动密集型的产业、区域和城市的政企部门开展招聘对接工作，建立长效合作机制，把劳务输出的路走得更

宽更远。做强做大“稷山饼子”“稷山麻花”等特色劳务品牌，支持发展优势产业，鼓励发展乡村特色产业，提高服务业就业比重。培育壮大创新创业市场主体，加强大学生创业孵化基地项目建设，打造极具特色的县域示范性创新创业综合服务平台。进一步推动“运才兴运”稷山专场活动有序开展，继续完善回归就业创业政策和信息库。保障重点群体就业，完善退役军人移交安置和就业从业服务体系、重点优抚对象优待保障体系和退役军人服务保障体系以及退役军人关爱帮扶援助工作体系。到2025年，建成一个功能齐全、设施配套、服务高效、成效明显的创业基地。

健全劳动关系协调机制。完善劳动人事争议调解制度，加强专业性劳动人事争议调解工作，建立健全基层调解组织。完善劳动人事争议仲裁制度，创新仲裁办案方式，简化优化仲裁办案程序，逐步提高终局裁决比例。推动调解仲裁法律援助工作机制建设。完善劳动用工备案制度，依法加强劳务派遣用工监管，规范企业裁员行为。健全协调劳动关系三方机制，建立健全协调劳动关系三方委员会，完善三方机制职能，健全工作制度。深入开展和谐劳动关系创建活动。加强劳动关系机构队伍建设，增强企业依法用工、职工依法维权、政府依法行政的意识。加大对用人单位法人和主管人力资源人员的培训力度。

创新人才培养激励机制。积极培育产业配套人才，创新人才使用和评价机制，打破对人才身份限制的体制障碍，围绕全县社会和经济发展的需求，储备能够服务本地的各类人才。做好人才引进工

作，建立健全以政府奖励为导向，用人单位和社会奖励为主体的人才奖励体系，有效落实各类人才政策待遇，构建人才关怀激励机制，加快落实薪酬分配自主权，自主创新薪酬分配方式，探索构建以岗位绩效工资为主体，年薪制、协议工资、项目工资等并存的收入分配体系。

第二节 建设教育强县

深入贯彻落实全国、全省、全市教育大会精神，坚持和加强党对教育工作的全面领导，全面贯彻党的教育方针，落实立德树人根本任务，深化教育改革创新，加强教师队伍建设，全面推进依法治教，推进教育治理体系和治理能力现代化，建设教育强县。

优质普惠发展学前教育。持续扩大普惠性学前教育资源，实施学前教育普惠行动，科学预测学前教育供求情况，制定幼儿园布局规划、加强教职员工队伍建设、开展城镇小区配套幼儿园专项治理。进一步加大财政投入力度，新增教育经费向学前教育倾斜，完善公办园收费动态调整机制，完善普惠性民办园认定管理机制、认定标准、补助标准及扶持政策。实施保教质量提升工程，完善学前教育与小学教育的衔接机制，建立完善教学质量评估体系，加强幼儿园骨干体系建设，深入开展全省学前教育教学改革试点工作，深入推进示范园与乡村薄弱园结对帮扶工作。到2025年，基本建成以公办园为主、民办园为辅的广覆盖、保基本、有质量的学前教育公共服务体系，全县学前三年毛入园率达到

99.8%，普惠性幼儿园覆盖率（公办园和普惠性民办园在园幼儿占比）达到95%，公办园在园幼儿占比达到70%。

优质均衡发展义务教育。认真贯彻落实中共中央国务院《关于深化教育教学改革全面提高义务教育质量的意见》，大力实施质量提升工程，全面提高义务教育质量。做好生源分析预判和动态监测，科学规划、合理布点，进一步加大建设力度，满足学生就近入学需求。落实义务教育学校管理标准，全面提升义务教育学校管理水平。加强中小学生学习学籍规范管理。深化义务教育集团化办学模式改革，推进城乡义务教育一体化发展，进一步缩小城乡、校际间差距。以落实“讲普通话、写规范字、读经典书、做文明人”为重点，把“钢笔字进校园、诵读进课堂、养成教育抓细节、学校办学有特色”打造成为义务教育阶段的特色与亮点。

优质特色发展高中教育。健全普通高中管理体制，优化普通高中管理办法，加强优质高中建设，分类指导普通高中全面创优，不断扩大优质资源。全力打造稷山中学、稷王中学两所优质高中，推进翟店中学、后稷中学多样化、特色化发展，实现文理两大类二本B类以上达线率持续提升，“双一流”建设高校录取人数、一本达线率明显增长，迈入全市教育第一方阵。到2025年，高中教育实现高质量普及，毛入学率达到98%，基本形成市级示范高中多元发展、农村高中普职融合发展的新格局。

完善特殊教育扶持政策。加强特殊教育学校建设，保证特殊群体接受教育的机会。完善残疾儿童少年教育保障体系，积极探

索医教结合的运行机制，健全资助制度，保障从学前教育到高中教育的残疾儿童少年全部享受资助。到 2025 年，在县城新建一所占地 20 亩的特殊教育学校。

打造稷山职业教育品牌。 积极创新办学模式，打造校企合作发展平台，推进产教深度融合。实施品牌建设工程，打造职业教育品牌专业，争创市级中职品牌学校。不断完善教育教学设施，增强职业教育的吸引力。全面实施“1+X”即“学历证书+若干职业技能等级证书”制度试点工作，提升职业教育质量和学生就业能力。到 2025 年，形成产教深度融合、专业特色明显的职业教育发展新格局。

加快推进智慧教育建设。 全面完成智慧教育二期工程建设。在教育城域网基础上，架构全光纤网络，推进新一代互联网 IPV6 技术与 5G 网络深度融合，提升智慧教育基础支撑能力。依依托运城市智慧教育云平台，搭建智慧教育云服务，建立县级教育数据库。以名师课堂、名校网络课堂等方式，加强城乡学校线上联动，采取线上与线下培训等多种方式，提高教师队伍信息素养。

专栏 10-1 教育事业建设项目

1、新时代立德树人工程：优秀传统文化艺术教育基地建设项目；历史文化艺术传承校建设项目；省级文明校园建设项目；生态文明教育实践基地建设项目等。

2、学前教育建设：稷山县普惠性幼儿园项目；稷山县新建公立幼儿园项目；稷山县住宅小区公办园或普惠性幼儿园配建项目等。

3、义务教育建设：县城东部 14 轨制初中建设项目；县城西部 6 轨制小学建设项目；县城南部 6 轨制小学建设项目；稷山县初中配套设施设备项目；乡镇寄宿制初中、寄宿制小学建设

项目；稷山县小学配套设施设备项目等。

4、**高中教育建设：**稷山县高中提质升档项目。

5、**特殊教育建设：**特殊教育学校建设项目。

6、**职业教育建设：**稷山县职业教育实训基地项目建设。

7、**智慧教育建设：**智慧教育二期工程建设项目。

8、**其他：**全国校园足球特色学校建设项目；稷山县县级名师、名校长和骨干教师培育工程等。

第三节 建设健康稷山

坚持医疗卫生体育事业的公益性，加快优质医疗资源扩容和区域均衡布局，突出稷山康养产业优势，有效推进健康稷山建设，让广大人民群众享受到全方面全周期的健康服务，不断满足人民群众日益增长的健康需求，把稷山打造成区域医疗健康产业基地。到“十四五”末，基本形成以健康医疗城为牵引，以各特色专科医院为辅助，以县乡村三级康养服务为延伸的健康稷山保障体系。

深化医药卫生体制改革。推进医共体建设，特别是分级诊疗制度建设，深化县、乡镇、村三级医疗机构一体化改革，形成以县级医院为龙头、乡镇卫生院和村卫生室为基础的医疗卫生服务网络。围绕“紧密型县乡村一体化”的医改要求，全面推进“县乡一体、乡村一体”机制建设，进一步提升基层医疗卫生服务能力和运行效率。优先推进信息化建设，加强医疗质量管理，落实医疗管理核心制度，实施医疗服务全过程质量管理与持续改进。到2025年，建成省级重点专科8个，市级重点专科12个，服务能力和重点学科建设持续领跑全省县级综合医院。

提升公共卫生服务能力。按照中央确定的公共卫生体系改革的方向和要求，立足更精准、更有效的“防”，抓紧补短板、补漏洞、强弱项，努力构建强大的公共卫生体系，有力维护人民健康。重点加强疾控体系现代化，加大医院财政投入，持续更新医疗设备，加大县级医院在编人员招聘数量和引进高端医疗人才力度，提升县级医院救治能力，优化医疗资源布局，加快线上线下公共卫生服务体系建设，健全稷山传染病救治网络，推进常态化疫情防控工作。加强卫生应急体系建设，提升急救应急救援和转运能力，加强急救站点和综合医院、社区卫生服务机构的结合。加强医务人员队伍和医德医风建设，保障食品药品安全，提高医疗技术水平和服务质量。

提升全生命周期服务水平。坚持预防为主、防治结合、联防联控、群防群控，努力为人民群众提供全生命周期的卫生与健康服务。健全疾病预防控制体系，重视重大传染病防控，加强妇幼卫生保健和生育服务，重视少年儿童健康，全面加强幼儿园、中小学的卫生与健康工作，保障生长发育。进一步完善残疾儿童康复体系。重视重点人群健康，保障妇幼健康，为老年人提供连续的健康管理服务 and 医疗服务，努力实现残疾人“人人享有康复服务”的目标，关注流动人口健康问题。推进涵盖妇幼保健、计划免疫、精神病、传染病、慢性病等的居民全生命周期管理信息平台建设，逐步构建数字化的智能型医疗卫生保健体系。以电子健康档案为中心，构建区域医疗信息平台。做好心理健康知识和心

理疾病科普工作，规范发展心理治疗、心理咨询等心理健康服务。以镇卫生院和村卫生所为重点，逐步展开首诊血压检测、血糖血脂检测、口腔预防保健等服务，实现慢性病早防早治。加大重大疾病、地方病和职业病防治建设，建立群防群控机制。倡导健康文明的生活方式，提升全民健康素养。传承好、发展好、利用好中医药，推进中医药传承创新发展，建设中医药强县。

推动体育事业健康发展。推进基本公共体育服务体系建设，统筹建设全民健身场地设施，构建场地设施网络和城市社区15分钟健身圈。到2025年，人均体育场地面积达到2.2平方米，经常参加体育锻炼的人数逐年增加。积极推进全民健身行动，大力开展“终身体育”教育，组织开展各类具有品牌特色的全民健身活动。组织举办全民健身运动会，定期组织举办职工、学生、农民运动会等，充分调动全民参与体育竞赛的积极性。大力发展城市社区体育，推进社区体育健身站（点）规范化建设。加快发展农村体育，增强农村基层体育公共服务能力，开展“体育下乡活动”，办好基层农民运动会。重视发展老年人体育，大力推进残疾人体育，传承发展民族民间传统体育，弘扬民族传统体育文化。举办民族民间传统体育项目展示和竞赛活动，促进民族间、地区间交流，扩大民族民间传统体育的国际影响力。

加快培育健康产业新业态。鼓励社会力量以多种形式兴办健康服务业，推进社会资本发展多样化医疗服务，不断满足群众多层次、多样化的健康服务需求。积极发展健康服务新业态，推动

健康医疗旅游发展，开发有特色的中医药健康旅游产品。推进医养融合发展，建立资源共享、优势互补的健康养老服务体系。发展康养医院、托育机构、中高端市场化养老院和康养社区等康养新业态，打造康养产业集群。加快发展商业健康保险。鼓励企业和个人通过参加商业保险及多种形式的补充保险满足基本医保之外的需求。鼓励商业保险机构积极开发与健康管理服务相关的健康保险产品，加强健康风险评估和干预。加快发展医疗责任保险、医疗意外保险，探索发展多种形式的医疗执业保险。

专栏 10-2 卫生健康领域重点项目

1、医疗卫生建设： 稷山县人民医院建设项目；稷山县全民健康信息平台建设项目；稷山县人民医院住院综合楼建设项目；稷山县结核病医院住院楼改建项目；稷山县精神病医院综合楼改造项目等。

2、体育建设： 稷山县全民健身中心建设项目；稷山县县级公共体育场田径跑道和足球场建设项目；稷山县游泳馆建设项目等。

3、健康建设： 稷山县残疾人服务中心；稷山县老年病专科医院设备购置及康复科改造项目；社区中心卫生院医养结合综合服务大楼新建项目；稷山县全民健康大数据云建设及互联网+全生命周期健康项目等。

第四节 加强社会保障

完善社会保障体系，基本建成全面覆盖、更加公平、更可持续的社会保障制度。不断扩大社会保险范围，实现社会保险制度全覆盖。建立健全全覆盖、保基本、可持续的医疗保障体系，着力推进“三医联动”改革。健全企业职工基本养老保险省级统筹，加大争取上级资金的力度。促进信息共享和服务提档升级，打造

数字化社会保障体系。到 2025 年，实现基本养老保险、基本医疗保险全覆盖。

实施全民参保计划。促进和引导各类单位和符合条件的人员长期持续参保，开展全民参保登记，全面推进“社会保障一卡通”工作。落实渐进式延迟法定退休年龄政策，实施城镇居民补充养老保险制度，完善社会统筹与个人账户相结合的职工基本养老保险制度和个人账户制度，积极做好基础养老金统筹工作。完善失业保险制度，建立失业保险金标准与最低工资标准挂钩联动制度。探索建立多层次工伤保险体系，完善公务员和参照公务员法管理的事业单位、社会团体工伤人员工伤保险政策，探索适应灵活就业人员的工伤保险保障方式，严格执行上级制定的工伤保险待遇结构和标准，适度提高工伤保险待遇水平。健全重大疾病医疗保险和救助制度，积极发展商业医疗保险。完善社会保险转移接续政策，建立更加便捷的社会保险转移接续机制。到 2025 年，基本建成全面覆盖、更加公平、更可持续的社会保障制度。

建设养老服务体系。发展智慧养老，通过智能化应用技术实现信息采集，分析老年群体的身体状况和养老需求。建设医养结合养老院，为孤寡老人、困难老人提供更好的住所环境和医疗场所。引进社会资本参与养老，全面开放养老服务市场。加强养老人才队伍建设，加大养老护理专业人员培训培养力度，建设一支数量充足、结构合理、素质优良的养老服务人才队伍。建立以居家养老为基础、社区服务为依托、机构养老为补充的养老服务体系。

增强社会救助能力。完善城乡社会救助制度，不断提高社会救助水平，健全退役军人、老年人、妇女、残疾人等社会保障和服务体系。完善城乡社会福利和优抚体系制度，构建全方位的儿童福利体系，建立健全留守儿童、孤儿分类保障制度和服务体系。积极发展慈善事业。完善最低生活保障制度，做好重大疫情等突发公共事件困难群众急难救助工作。

推进社保信息化建设。发展“互联网+人社”模式，促进人社、财政、公安等多部门信息共享、服务提档升级，打造数字化社会保障体系。运用大数据分析基金运行情况，梳理压实参保人员数量和状态。构建人社电子档案袋，汇聚个人基础信息、社保信息、就业信息、人事人才信息等数据，研究制定预警机制和应对预案，运用“人社电子档案袋”让群众足不出户就能解决问题。

完善其他社会保障。完善廉租房和公共租赁住房体系建设，制定全县公（廉）租房、老旧小区改造等住房保障相关具体措施。把进城落户农民完全纳入城镇住房保障体系，采取多种方式保障农业转移人口基本住房需求。全面解决住房安全问题，切实改善人民群众的住房条件。推进殡葬改革，建立健全村规民约、红白理事会、村民议事会、道德评议会、禁毒禁赌会、孝善理事会“一约五会”制度，筹备成立殡葬管理所，建成殡仪馆（带有火化功能）、公益性骨灰堂（公墓），提高殡葬服务和管理能力。建设县级烈士陵园纪念馆并完善附属设施，不断推进退役军人服务保障体系建设。

专栏 10-3 社会保障重点项目

1、智慧社区：稷山县社区党群服务中心建设项目；稷山县社区智慧平台建设项目；稷山县农村社区服务中心建设项目等。

2、殡葬改革：稷山县骨灰堂（公墓）建设项目；稷山县新建殡仪馆项目等。

3、医养结合：稷山县高端生态康养建设项目；稷山县医养结合养老院项目；稷山县乡镇卫生院医养结合工程项目（7个）；稷山县清河镇医养护理中心项目；稷山县太阳乡康养院项目等。

4、社会福利：县级烈士陵园纪念馆建设项目；稷山县新建敬老院项目；社区日间照料中心建设项目；优抚医院建设项目；光荣院建设项目；烈士陵园改扩建项目等。

5、其他：稷山县公共实训基地项目、稷山县老干部活动中心新建项目等。

第五节 强化和创新社会治理

加强基层组织建设。突出基层党组织的政治责任和政治属性，切实强化政治引领功能，强化基层党组织的领导核心地位。从制度上保证上下联动、共驻共建的治理模式有效运转，通过体制创新将区域治理、部门治理、行业治理、乡村治理有机结合，形成多方参与、互动互补的社会治理格局。加强村党组织对村级组织机构和村级事务的领导，支持和保证村级其他组织机构依法依规行使职权。加强镇级政权建设，增强领导班子发现和解决自身问题的能力。加强以村（社区）为重点的基层党组织建设，做好基层国防安全建设工作。提升基层治理信息化水平，建立统一的村（社区）综合服务信息平台，充分发挥大数据作用，让群众办事少跑路。推进职能部门业务数据整合共享，提高基层基础工作信息化管理能力，建立健全事件处理网上网下联动体系。建设担当

有为的乡镇干部队伍，改善乡镇干部工作和生活条件。培养百姓拥护的基层党组织书记队伍，建设充满生机活力的基层骨干队伍。打造产业链上的联合支部，充分发挥基层党组织的战斗堡垒作用和共产党员先锋模范作用。充分发挥人大、政协、民主党派的监督作用，统筹推进统战、统计、审计、档案、信访、共青团、妇联、工会、工商联、社团组织、工商税务、财政金融、残联、文联、宣传等各方面工作，形成经济社会发展合力。

建设平安稷山。坚持把统筹安全与发展贯穿新发展阶段各领域、全过程，坚持总体国家安全观，防范和化解影响稷山发展的各种风险。聚焦影响国家安全、社会安定、人民安宁的突出问题，深入推进县域社会治理现代化。增强机遇意识和风险意识，树立底线思维，有效防范化解各类风险挑战，确保县域经济行稳致远、社会大局安定和谐。深入推进“雪亮工程”建设项目，加快完善立体化、信息化社会治安防控体系，全面落实各项防范管控措施，着力提升社会治安整体防控效能。落实“三零”单位创建各项任务，持续提升“三零”单位创建常态化长效化水平。推进政法基础建设，推动社会治理力量下沉，保障政法机关依法履职履责，打造城乡统筹、网上网下融合、人防物防技防结合、打防管控一体的社会治安防控体系。全面加强警务站、派出所、社区农村警务室和公安检查站等基础建设，打造坚强有力的基本作战单元。积极防控电信诈骗、网络犯罪等新型案件。完善信访制度，健全人民调解组织网络，坚持和发展新时代“枫桥经验”，完善社会

矛盾预防调处机制，促进社会和谐稳定。继续保持对黑恶势力违法犯罪的高压态势，最大限度挤压黑恶势力滋生空间。深化系列平安创建活动，形成平安建设人人参与、平安成果人人共享的良好局面。

建设法治稷山。推动全方位依法行政，推进严格执法、公正执法和文明执法。加强依法治理能力建设，全面提升社会治理法治化水平。推动社会治理从现实社会向网络空间覆盖，建立健全网络综合治理体系，营造清朗的网络空间。坚决打击黄、赌、毒等歪风邪气，切实加强踏查铲毒和综合整治工作力度，从源头上遏制违法犯罪行为。逐步实行普法责任清单制度，推进“八五”普法规划实施，加大普法宣传力度，广泛开展民法典普法工作，深入开展法律“八进”活动，强化人民法律意识。坚持把领导干部带头学法，模范守法作为在全社会树立法治意识的关键，把法律列入党委（党组）中心组学习内容。加强青少年法治教育，落实“谁执法谁普法”“谁主管谁普法”的普法责任制。强化法治培训，推进“智慧普法”平台建设。

加强安全生产。加快推进安全生产责任落实，深化重点领域安全生产专项整治，全面排查消除隐患，推动安全生产双重预防机制建设。进一步强化隐患自查自改自报，构建安全生产长效机制。加大安全生产监管执法力度，依法依规严厉打击各类违法违规生产经营建设行为，坚决取缔、关闭不符合安全生产条件的企业或场所，始终保持对违法行为的高压态势。到2025年，稷山县

安全生产综合管理能力显著提升，安全生产基层基础保障能力明显增强，监管体制机制基本完善，人民安全素质显著提升，生产安全事故亿元 GDP 死亡率控制指标达标。

强化市场监管。坚持改革为要、安全为本、创新为上、服务为先，逐步优化市场准入、竞争、消费“三大环境”，通过着力推动“放管服效”改革、加强市场监管执法、营造安全放心的消费环境、打造高素质专业化的市场监管执法铁军、加强品牌建设、促进市场公平竞争、推进市场主体信用监管等举措，健全市场综合监管体系，努力建成统一开放、诚信守法、监管有力的现代市场体系，宽松便捷、创新创业、公平竞争的营商环境体系，标准引领、质量为本、安全放心的质量强县体系。到 2025 年，基本形成法治保障、科技支撑、多元共治的市场综合治理格局。

加强应急管理。提高灾情防治能力，完善防灾减灾运行机制，建立健全自然灾害救助制度，着力提升防范化解重大自然灾害的能力。加强地质灾害和洪涝灾害防治，完善救灾物资储备库。加强森林火灾防治，提升森林防火预警、监测能力。加强气象监测预报，全面建成综合气象观测、监测体系，实现气象综合观测自动化程度全覆盖。做好疫情常态化防控各项工作，完善其他灾害防治体系建设。加强专业救援队伍、社会救援队伍建设，建立社会救援力量参与应急救援工作机制、评价机制、共训共练机制。加强基层救援队伍建设，推动将应急管理、安全生产、自然灾害防治的触角延伸至基层。全面推进稷山县应急管理总指挥平台建

设、稷山县安全体验基地建设项目落地。“十四五”期间，累计补建市政消火栓 255 个，维修市政消火栓 26 个。到 2025 年，减灾救灾体制机制进一步健全，基本建成与全面小康社会相适应的自然灾害预警、救助体系；全面形成应急管理信息化体系，进一步提升信息化水平。

专栏 10-4 社会治理重点项目

1、**市场综合监管**：智慧市场监管云平台建设项目等。

2、**应急管理**：稷山县应急物资储备库项目；稷山县消防设施设备建设项目；稷山县应急水源工程；稷山县突发事件应急信息平台建设项目；稷山县应急指挥大楼建设项目；稷山县应急管理总指挥平台项目；稷山县安全体验基地建设项目等。

3、**政法建设**：稷山县公安局执法办案中心建设项目；翟店派出所项目等。

第十一章 全面加强党的领导 谱写现代化建设新篇章

坚持和加强党的全面领导，把党总揽全局、协调各方的根本要求贯彻到各项工作中，充分调动一切积极因素，广泛团结一切可以团结的力量，凝聚开启全面建设社会主义现代化国家新征程的强大合力。

第一节 旗帜鲜明讲政治

贯彻党把方向、谋大局、定政策、促改革的要求，完善上下贯通、执行有力的组织体系，确保党中央大政方针和省委、市委决策部署在稷山有效落地落实。深学笃用习近平新时代中国特色社会主义思想，建立健全贯彻落实习近平总书记视察山西重要讲话重要指示工作机制，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。持续上好“不忘初心、牢记使命”首修课、必修课、终身课，教育引导广大党员、干部坚持共产主义远大理想和中国特色社会主义共同理想，强化“一句誓言、一生作答”的行动自觉，牢记业务工作中有政治，把初心和使命变成开拓创新的精气神和真抓实干的原动力。

第二节 全面从严强保证

坚持严的主基调不动摇，健全全面从严治党主体责任制度，

强化党委（党组）主体责任、书记第一责任人责任、班子成员“一岗双责”和纪检监察机关监督责任，把真管真严、敢管敢严、长管长严贯穿于管党治党全过程。加强干部队伍建设，提高各级领导干部驾驭新时代经济建设的能力和专业化水平，引领广大党员干部在加快稷山发展生动实践中争创一流，勇站前列。加强基层党组织建设，进一步增强政治功能和组织力，推动基层党组织全面进步、全面过硬。加强政治监督，严明政治纪律和政治规矩，发展积极健康的党内政治文化，落实中央八项规定精神，持之以恒正风肃纪反腐，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，营造风清气正的良好政治生态，为规划落实提供坚强纪律保证。

第三节 协调各方聚合力

坚持和完善人民代表大会制度，加强人大对“一府一委两院”的监督，深化预算审查监督重点拓展改革，重点向支出预算和政策拓展，更好服务大局和中心工作。加强和改进新时代人民政协工作，健全发扬民主和增进团结相互贯通、建言资政和凝聚共识双向发力的程序机制。坚持党委统一领导、统战部门牵头协调、有关方面各负其责的大统战工作格局，支持民主党派、工商联和无党派人士履行职能，推动民族团结进步创建工作，提高宗教工作法治化水平，加强新形势下党外知识分子和新的社会阶层人士工作，加强工会、共青团、妇联等群团组织建设，推动社会各界关心规划、参与规划和监督规划实施。

第四节 细化规划促落实

按照中国共产党稷山县第十三届委员会第九次全体会议精神，全县各乡镇、各单位和经开区要进一步细化完善各自领域“十四五”规划纲要和专项规划，以全县目标定位为引领，以重大项目为支撑，明确具体任务、责任主体和实施进度，形成层层递进、定位准确、边界清晰、功能互补、统一衔接的规划体系，确保“十四五”发展的各项决策部署落到实处。

实现“十四五”时期的发展目标，责任重大，任务艰巨，使命光荣。全县上下要紧密团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，在县委的坚强领导下，坚持一个指引，实施八大战略，打造六个基地，建设一座名城，忠诚实干，担当清廉，奋力书写稷山践行新时代中国特色社会主义新篇章！