

临猗县国民经济和社会  
发展第十四个五年规划和二〇三五年  
远景目标纲要

临猗县人民政府

二〇二一年四月



# 目 录

第一章 决胜全面建成小康社会，增强开新局战略定力.....	1
第一节 “十三五”发展成就.....	1
第二节 优势和短板.....	6
第三节 机遇和挑战.....	8
第二章 聚焦转型出雏型，开启全面建设社会主义现代化新征程.....	10
第一节 指导思想.....	10
第二节 基本原则.....	11
第三节 战略定位.....	12
第四节 主要目标.....	13
第五节 发展布局.....	16
第三章 突出“六新”引领，全力打造一流创新生态.....	21
第一节 精准聚焦“六新”突破.....	21
第二节 深化创新驱动发展战略.....	24
第三节 深入实施人才强县战略.....	27
第四章 实施工业振兴，全面构建现代产业体系.....	29
第一节 全力打造六大产业集群.....	29
第二节 推动传统产业改造升级.....	35
第三节 加快发展现代服务业.....	37
第四节 积极创建省级开发区.....	39
第五节 持续扩大有效投资.....	41
第六节 提升区域消费能级.....	42

<b>第五章 坚持乡村振兴，深入推进农业农村现代化</b> .....	44
第一节 提高农产品供给保障能力.....	44
第二节 建设现代农业产业示范区.....	47
第三节 提升现代农业竞争力.....	49
第四节 推进果业高质量发展.....	51
第五节 实施乡村建设行动.....	52
第六节 深化农业农村改革.....	54
第七节 巩固脱贫攻坚成果.....	56
<b>第六章 聚力全域旅游，打造农文旅融合发展示范县</b> .....	58
第一节 全面提高社会文明程度.....	58
第二节 加强文化遗产保护传承.....	59
第三节 构建全域旅游示范新格局.....	61
第四节 推动农文旅产业深度融合.....	63
第五节 优化提振旅游要素和功能.....	65
<b>第七章 立足功能提升，持续推进“盐临夏”一体化发展</b> .....	68
第一节 构建新型城镇化发展格局.....	68
第二节 全面推进城市有机更新.....	69
第三节 提升城市现代治理能力.....	73
<b>第八章 强化高标准保护，打造美丽宜居生态环境</b> .....	75
第一节 加强黄河流域生态保护.....	75
第二节 深入推进环境综合治理.....	78
第三节 促进绿色低碳循环发展.....	81
第四节 健全生态环保体制机制.....	83

第九章 深化改革开放，激活高质量发展新动能.....	85
第一节 深化重点领域环节改革.....	85
第二节 拓展全方位开放新空间.....	88
第三节 打造综合交通运输通道.....	89
第四节 全力营造一流营商环境.....	90
第十章 创造高品质生活，不断促进人的全面发展.....	93
第一节 促进更加充分更高质量就业.....	93
第二节 办好人民满意教育.....	95
第三节 提升全民健康水平.....	98
第四节 完善社会保障体系.....	101
第五节 做好重点人群服务.....	102
第十一章 加强和创新社会治理，建设法治平安临猗.....	105
第一节 提升县域治理能力水平.....	105
第二节 深入推进法治临猗建设.....	106
第三节 建设更高水平平安临猗.....	107
第十二章 坚持和加强党的领导，书写临猗发展新篇章.....	111
第一节 强化党的全面领导.....	111
第二节 健全完善监督体系.....	111
第三节 凝聚规划实施合力.....	112
第四节 健全规划实施机制.....	113



# 临猗县国民经济和社会发展 第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要

临猗县国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要，根据《中共临猗县委关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》编制，主要明确我县未来五年转型出雏型的宏伟目标、主要任务和重大举措，展望 2035 年远景目标，是编制本级和下级专项规划、区域规划及编制有关政策和年度计划的重要依据，经临猗县第十七届人民代表大会第一次会议审议通过，现予以公告。

## 第一章 决胜全面建成小康社会，增强开新局战略定力

当前和今后一个时期，我县正处于转型发展、振兴崛起的关键阶段，全县要以“十三五”时期推进全面建成小康社会取得的重大成就为基石，保持战略定力，坚定发展信心，进一步增强机遇意识和风险意识，善于在危机中育先机、于变局中开新局，奋力蹚出高质量高速度转型发展新路。

### 第一节 “十三五”发展成就

“十三五”时期是我县全面建成小康社会的决胜阶段。全县上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平总书记视察山西重要讲话重要指示和“三篇光辉文献”，聚焦落实省委“四为四高两同步”重大思路要求和市委“五抓一优一促”经济工作主抓手，牢牢把握“走进新时

代、融入大运城、建设新临猗”目标要求，紧紧围绕打造“党建、果品、商祖、渔药”四张名片发展路径，团结奋斗、砥砺前行，全县改革发展稳定和党的建设等各项工作取得新的重大成就。

**县域经济发展实现新提升。**“十三五”期间，全县 GDP 稳中有升，2020 年达到 157.78 亿元，比 2015 年增加 43.76 亿元。全县规模以上工业增加值达到 12.03 亿元，同比增长 8.3%。一般公共预算收入达到 2.98 亿元，同比增长 13%。社会消费品零售总额达到 66.62 亿元，同比增长 5%，全市排名第 1。2016 年至 2020 年，固定资产投资累计完成 337.42 亿元。居民收入持续增长，2020 年城镇和农村居民可支配收入分别达到 32547 元和 15546 元，年均增长率分别达到 6.4% 和 7.9%。“十三五”期间经济综合实力进一步夯实，为“十四五”发展奠定了坚实的基础。

**产业转型升级取得新突破。**三次产业结构比例由 2015 年的 33.5:28.2:38.3 转变为 2020 年的 34.3:14.7:51，经济发展迸发出新活力。现代农业优势凸显，2020 年全县农业总产值为 105.72 亿元，比 2015 年增长 19.9%。实施农业“三个发展计划”，建设高标准农田 35 万亩，发展农业龙头企业 91 家，培育新型职业农民 7165 人；粮食产量稳定在 2.6 亿斤，农业机械化率达到 78%；国家级智慧果园集成中心建成运转，高标准打造东卓等 4 个国家级“三新”示范园，六大新型集成技术全国领先；“一心三基地”育种产业布局基本形成，苹果脱毒快繁实验室正式运行，开创了我县果业原种繁育新纪元；成功创建省级现代农业产业示范区、省级现代农业产业园，



先后获得“国家级出口水果质量安全示范区”“国家区域性良种繁育基地”“中国鲜枣之乡”“全国名特优新产品（临猗脆甜柿）”“全国农作物病虫害绿色防控示范县”“全国第五批率先基本实现主要农作物生产全程机械化示范县”“临猗苹果中国特色农产品优势区”“全国农民专业合作社质量提升整县推进试点县”等荣誉，**耽子镇**入选全国农业产业强镇。**工业经济承压发展**，培育壮大现代化工、装备制造、纺织服装、农副产品加工、医药农药五大主攻产业集群，确定重点建设项目 196 项，引进三科、顺丰等一批大项目，招商工作 2020 年名列全市第二；深化产学研合作，5 项科技成果被认定为国际先进水平，15 项科技成果国内领先；规模以上企业达到 40 家，临猗工业园被评为“山西省新型工业化产业示范基地”。**现代服务业增长迅速**，商贸流通日益繁荣，发展阿里巴巴天猫优品店 45 家，通过电商销售各类果品 5 亿斤，占全县总产量近八分之一，荣获“国务院电子商务进农村典型示范县”。完成电子商务公共服务中心改造，实现乡村两级站点全覆盖。御品一园、金之乐、果佳佳 3 家企业年销售额超亿元。2020 年全年网销农副产品 18 亿元，同比增长 80%。**农文旅融合步伐加快**，初步形成“黄河、涑水河、峨嵋岭”三大农文旅深度融合板块，建设“黄河风情游”精品旅游线路，建成黄河一号旅游公路 49.6 公里，完成傅作义故居、临晋县衙、吴王乡村记忆工程展馆、忠定苹果采摘庄园等一批农文旅项目，连续 4 年举办运城峨嵋果品博物院系列生态旅游文化节，组织开展“四花四果·春花秋实”美丽乡村游系列活动 20 场。

**城乡融合发展呈现新格局。**“十三五”期间，全县加快推进区域协调、城乡一体化，基础设施完善、城市形象提升、美丽乡村建设等方面取得长足发展。全县城镇化率达到46%，比2015年增长5.2个百分点。**基础设施不断完善**，形成了老城区七横八纵，新城区两横五纵的道路格局，道路总长达69公里，城市供水管网覆盖率和用水普及率均达100%，县城污水管网全覆盖，污水集中处理率95%，集中供热覆盖率达到90.1%，建成区通气覆盖率达90%以上。**城市形象逐步提升**，县城道路绿化3.2公里，建设微地形景观2000平方米，县城绿地总面积589.42万平方米，公园绿地面积186.25万平方米，人均公园绿地面积12.41平方米。智慧城管平台基本建成，对城市事件进行及时准确采集、传输和实时监管。**美丽乡村建设有序推进**，深入开展“爱国卫生季”活动，打造省级美丽宜居示范村8个、县级56个、环境整治连片示范区3个，孙吉镇薛公村、高村被评为“国家森林乡村”。农村生活垃圾无害化处理率达100%，完成农村卫生改厕13520座，农村改厕模式获省、市通报表彰并在全省推广。

**深化改革开放收获新成效。**行政审批制度逐步完善，自主创新了“受办分离、一窗受理、全程服务”审批服务新模式，行政审批网办率达90%，营商环境考核位列全市第一方阵。农业农村改革加快推进，农村集体产权制度改革全面展开，为首批农村集体经济组织颁发产权证书，村级集体经济收入10万元以上的村达82%，“薛公经验”成为全市黄河经济带集体经济发展的典型。“三创一激励”招商改革全面铺开，招商引资顺利推进。开发区改革持续深化，按照“三化三制”要求，

成立临猗现代农业产业示范区和临猗经济技术开发区。群团改革、农村集体产权制度改革、农业供给侧结构性改革、乡镇财政体制改革、企业投资项目承诺制改革等重点改革事项走在省市前列。坚持扩大开放，打造出口平台综合体，全县出口企业 25 家，出口国家和地区 37 个，外贸经济总量占全市三分之一；成功举办第二届中国青年博士论坛暨山西临猗第二届鲜枣文化节、第九届果品文化节暨运才兴运临猗专场活动；临猗黄河大桥全面开工，浩吉铁路临猗站建成通车。

**社会民生事业得到新加强。**坚持民生优先，民生领域投入 105 亿元，比“十二五”增长 34%，“8+5+N”的县乡村三级民生实事全面完成。**脱贫攻坚取得全面胜利**，全县 6777 户 19146 名贫困人口全部脱贫，顺利通过省考核验收，名列全省第二。**就业实现稳定增长**，“十三五”期间，城镇新增就业人数累计达到 20938 人，农村劳动力转移累计 25578 人，城镇登记失业率控制在 3.1% 以内。**教育质量持续提升**，学前三年毛入园率达 99.7%，高中阶段毛入学率达 95.6%，初中三年巩固率达 100%，职业教育就业率达 98%，各项数据均高于全国平均水平。**医疗卫生服务不断完善**，新冠肺炎疫情防控取得重大战略成果，县乡医疗一体化改革持续引深，医疗集团运行机制初步建立，县医院成为国家“胸痛、卒中”双认证医院，县中医院被确定为全国 500 家医疗服务能力提升试点医院，14 个乡镇卫生院中医馆实现全覆盖，家庭医生签约 31 万余人，签约比例在省市名列前茅。**社会保障不断优化**，适应经济社会发展、覆盖城乡居民的社会保障体系基本建成，统筹衔接不断加强，待遇水平稳步增长。机关事业单位单

位养老保险制度改革顺利推进，跨省异地就医直接结算已覆盖所有参保人群。文化事业亮点纷呈，县图书馆顺利通过全国公共图书馆评估定级，举办山西首届乡村春晚、“古郇 70 年”大型图片展、首届中青年书画临摹展等活动，锣鼓杂戏《铜雀台》荣获全国戏曲百戏（昆山）盛典“优秀奖”。

**生态环境保护彰显新品位。**三大污染防治保卫战取得明显成效，县城集中供热二期工程按期完工运行，完成冬季清洁取暖 60702 户，2020 年二级以上优良天数 248 天，空气质量明显好转。县城污水集中处理率 95%，涑水河断面水质全面达标，彻底扭转长期以来水质超标的被动局面。强化固体废物治理，固废综合利用率达 78% 以上。节能降耗力度加大，2020 年能耗强度较 2015 年下降 15%。完成国土绿化 3 万亩，村庄绿化 132 个，生态环境持续向好。专项行动深入开展，“铁腕治污”“散乱污企业整治”“百日清零”等专项行动取得成效。

经过五年的努力，“十三五”规划确定的主要目标任务基本完成，全县经济社会发展迈上新台阶，高质量转型发展迈出坚实步伐，为“十四五”转型出雏型打下了坚实基础，积蓄了长期向好发展的强大能量。

## **第二节 优势和短板**

我县具备推动高质量转型发展的独特优势，应积极推动优势转化为发展动能。区位优势凸显。临猗县位于晋陕豫黄河金三角区域中心，毗邻运城高铁站和运城机场，境内河运高速、国道 209 及三条省道纵横交错，是运城市西向延伸、东向承接的重要枢纽。文化旅游资源丰富。临猗文化源

远流长，古迹众多，远古的仰韶文化、龙山文化、殷商文化境内皆有遗迹，春秋猗顿古墓、战国车马坑、宋代双塔、元代县衙等国家和省级重点文物尚存，锣鼓杂戏、晋南眉户、桌子戏等国家级非物质文化遗产世代相传，文学、艺术、戏曲、书法、绘画界人才辈出。农业生产得天独厚。临猗气候温和，土壤肥沃，光照充足，灌溉便利，苹果、鲜枣、石榴等林果面积突破 100 万亩，年产量达 40 亿斤左右，是“全国水果十强县”与全省商品粮和商品棉生产基地。新型工业正在崛起。全县工业已基本形成结构合理、特色鲜明、富有潜力的产业体系，其中印染能力全国第二，增白剂生产能力全国第一，消失模铸造全国第一，渔药占全国市场 40%以上。电子商务快速发展。作为全国电子商务进农村典型示范十强县，电商平台带动全县产业带和农特产品大发展，山西御品一园电商平台在全国同类果品销售店铺中位列第一，是临猗县“前店后仓+基地”网销模式的最佳示范平台。

但也要清醒地认识到，我县经济社会发展仍存在不少短板弱项。县域经济发展不充分，农业缺龙头、工业缺块头、流通缺桥头、旅游缺看头；三次产业结构亟需优化，农产品精深加工短板突出、工业发展质量不优、规上工业增加值总量偏小、农文旅融合程度不高；营商环境打造与改革创新要求仍有差距，行政审批服务还需进一步优化；财政收入水平与高质量发展不相适应，工业基础依然薄弱，规模以上纳税大户少，收支缺口难以平衡；招商引资还需突破，大项目、好项目引入偏少，投资增长后劲不足，市场主体活力不够，新旧动能转换较慢；城市发展尚未达到临猗“撤县设区”要求，

城市管网设施、道路建设、公共服务、城市管理水平等方面比较滞后，在产城融合、组团发展、向中心城市靠拢看齐上还有差距。

### 第三节 机遇和挑战

从机遇看，我县仍处于大有可为的重要战略机遇期，长期向好、稳中向好的趋势没有变。全球新一轮科技革命和产业变革为我县新动能培育和高质量转型发展提供了有力科技支撑；黄河流域生态保护和高质量发展、新一轮中部崛起、山西综改试验区等重大区域战略的实施，叠加政策利好，为我县更好发挥优势、展现作为提供了大平台；“两新一重”为我县加强新型基础设施建设、推动产业转型、完善城市功能注入了新动能；习近平总书记为我省指出转型发展金光大道，省委提出“四为四高两同步”总体思路和要求，市委明确“五抓一优一促”经济工作主抓手，县委提出“打造四张名片、建设四个临猗”发展目标和“撤县设区”具体任务，为我县加快高质量转型发展、继续走在全市前列提供了重大政策机遇。

从挑战看，区域经济格局持续调整，各县市间争夺资源、项目、人才的竞争更加激烈；在传统产业发展空间收窄导致新旧产业接续“断档”背景下，创新发展动能仍然不足，保持经济平稳健康发展压力加大；城乡区域间发展不平衡不充分问题依然存在，产业结构调整任务艰巨，“产业性污染”与“生态本底脆弱”问题叠加，民生保障、公共安全等领域还存在短板，城市治理体系和治理能力现代化水平有待提升。

总体判断，我县机遇和挑战并存，机遇大于挑战，必须深刻认识我国社会主要矛盾变化带来的新特征新要求，深刻

认识错综复杂的国际环境带来的新矛盾新挑战，坚持问题导向、目标导向、结果导向，着力解决制约发展的瓶颈问题，深入实施系统性深层次改革，坚定不移将转型综改进行到底，奋力蹚出一条具有临猗特色的高质量转型发展新路。

## 第二章 聚焦转型出雏型，开启全面建设现代化新征程

“十四五”时期是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年，也是我省资源型经济实现转型出雏型阶段性战略目标、率先蹚出一条转型发展新路的关键期，是运城市创建黄河流域（运城段）生态保护和高质量发展示范区、打造晋南市域中心城市的窗口期，更是我县打造“四张名片”、建设“四个临猗”的攻坚期。必须深入贯彻落实省委“四为四高两同步”总体思路和要求、市委“三强市、三高地”工作目标，加快推动转型出雏型，形成一批重大标志性成果，在转型发展上率先蹚出一条新路来。

### 第一节 指导思想

高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，深入贯彻习近平总书记视察山西重要讲话重要指示，持续统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局，坚定不移贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，遵循省委“四为四高两同步”总体思路和要求，落实市委“五抓一优一促”经济工作主抓手和“三个强市、三个高地”工作目标，全力创建国家现代农业产业园、黄河流域（临猗段）生态保护和高质量发展先行区、运城市域发展核心区、工业转型升级集聚区，奋力打造“四张名片”，聚力建设“四个临猗”，积极服务并深度融入新发展格局，做好“六稳”工作，落实“六保”任务，聚焦“六新”突破，努力实现高质



量高速度发展，在全面建设社会主义现代化国家新征程中书写临猗发展新篇章。

## 第二节 基本原则

“十四五”期间，要深刻理解“转型是唯一出路、项目是强硬支撑、改革是关键一招、创新是第一动力”的实践路径和科学判断，因地制宜实施以下基本原则：

——**坚持党的全面领导**。坚持党总揽全局、协调各方，充分发挥各级党委（党组）领导核心作用，创新党委领导经济社会发展的观念、体制、方式和方法，提高党委把握方向、谋划全局、提出战略、制定政策、推进改革的能力和水平，为实现高质量高速度发展和开启现代化建设新征程提供根本保证。

——**坚持以人民为中心**。坚持人民主体地位，坚持共同富裕方向，以满足人民群众对美好生活的向往为核心，下大力气解决群众反映强烈的民生突出问题，始终做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，维护人民根本利益，激发全体人民积极性、主动性、创造性，促进社会公平，增进民生福祉。

——**坚持新发展理念**。把新发展理念贯穿经济社会发展全过程和各领域，努力提高以新发展理念引领高质量发展的能力和水平，加快构建新发展格局，切实转变发展方式，推动质量变革、效率变革、动力变革，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

——**坚持深化改革开放**。坚定不移推进改革，坚定不移扩大开放，加强县域治理体系和治理能力现代化建设，破除

制约高质量发展、高品质生活的体制机制障碍，强化有利于提高资源配置效率、有利于调动全社会积极性的重大改革开放举措，持续增强发展动力和活力。

——**坚持系统观念**。加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，统筹国内国际两个大局，办好发展安全两件大事，着力固根基、扬优势、补短板、强弱项，注重防范化解重大风险挑战，实现发展质量、结构、规模、速度、效益、安全相统一。

### **第三节 战略定位**

胸怀“两个大局”，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，构建新发展格局，准确把握“一园三区四个临猗”战略定位。

——**国家现代农业产业园**。依托商祖猗顿和优质果品两个标志性名片，充分发挥临猗果业资源优势，加快建设北方现代种业基地、北方农产品物流基地、北方农产品深加工基地、北方渔药产业基地、北方农产品仓储基地、北方农业科技人才孵化基地，创建国家现代农业产业园。

——**黄河流域（临猗段）生态保护和高质量发展先行区**。深刻践行“绿水青山就是金山银山”理念，统筹推进黄河流域生态保护修复和环境治理，推进水资源节约集约利用，严格高标准保护，推进产业转型升级，保护、传承和弘扬黄河文化，努力建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区。

——**运城市域发展核心区**。按照全市打造“盐临夏”一体化发展布局，科学划定核心区范围，提升产业、生态、文化、金融等城市功能，凝聚形成有效合力，提高县城首位度，集

中精力推进运城市域发展临猗核心区建设。

——**工业转型升级集聚区**。按照工业强县的要求，坚持“固本、培新、提质、增效”战略，做大做强农副产品加工、装备制造、现代化工、服装印染、渔药等传统产业，培育壮大新材料、新能源、智能终端等新兴产业、未来产业，构建传统产业支撑有力、新兴产业高端引领、未来产业竞相涌现的现代产业体系。

——**绿色临猗、和谐临猗、智慧临猗、美丽临猗**。围绕省委“四为四高两同步”总体思路和要求、市委“三个强市、三个高地”工作目标，结合临猗农业大县、果业大县的实际，让绿色成为临猗的鲜明底色；结合临猗人口大县的实际，通过“三治融合”，提升治理水平、凝聚人气士气；结合临猗正处于转型发展的重要关口实际，通过提升发展的含智量、含新量，推动产业智慧化，建设新型智慧城市；坚持把人民对美好生活的向往作为奋斗目标，统筹推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设和生态文明建设一体发展，奋力建设“生产发展、文化繁荣、社会文明、政治清明”的美丽临猗。

#### **第四节 主要目标**

深入贯彻落实党的十九届五中全会确定的基本实现社会主义现代化的远景目标要求，到二〇三五年的远景目标是：在全面建成小康社会的基础上，在经过十五年努力，我县要与全国、全省、全市同步基本实现社会主义现代化，努力建设绿色临猗、和谐临猗、智慧临猗、美丽临猗，创建国家现代农业产业园、黄河流域（临猗段）生态保护和高质量发展先行区、运城市域发展核心区、工业转型升级集聚区。

经济发展质量效益大幅提升，创新体系更加完善，关键核心技术实现重大突破；形成一批战略性新兴产业，基本建立现代化产业体系；优质生态产品供给更加充足，广泛形成绿色生产生活方式，碳排放达峰后稳中有降，生态环境质量实现根本好转；基本实现县域治理体系和治理能力现代化，法治政府、法治社会和平安建设达到更高水平；人的全面发展和共同富裕取得更为明显的实质性进展，民众素质和社会文明程度达到新高度，文化软实力显著增强，城乡区域发展差距明显缩小，基本公共服务实现均等化，人民生活更加美好。

锚定二〇三五年远景目标，聚力实现转型出雏型的重要阶段性战略目标，为“十五五”基本实现转型、“十六五”全面完成转型奠定坚实基础，确保到2035年与全国、全省、全市同步基本实现社会主义现代化，2050年与全国同步实现社会主义现代化。“十四五”时期，综合考量全县发展实际，经济社会发展要努力实现以下主要目标。

——**经济综合实力再上新台阶。**经济保持高速增长，地区生产总值年均增速10.5%左右，人均地区生产总值与全国平均水平差距明显缩小。产业结构持续优化，质量效益明显提升，规模以上工业企业超过80家，工业总产值实现翻两番，经济发展保持在全市第一方阵。

——**高质量转型发展迈上新路径。**全社会研发投入强度持续增加，科技进步贡献率大幅提升，全要素生产率不断提高，特色现代产业体系基本建立，“六新”发展实现突破，确保“十四五”末全县高新技术企业总数达到20家左右，以新兴产业为主导的工业占比达50%以上。

——**生态文明建设扩展新内涵**。主体功能区制度逐步完善，生态文明建设“三条红线”严格落实，生态补偿机制加快建立，生态环境保护制度、资源高效利用制度、生态价值测算评估体系、绿色发展体制机制等制度体系基本建成。

——**农业农村现代化打开新局面**。实施“特”“优”战略，以打造国家现代农业产业园为引领，大力发展现代农业，办好国际国内果品推介等活动，持续推进果业出口平台建设，增强农业综合效益和竞争力，不断提升现代农业发展水平。“十四五”末全县粮食种植总面积达到 50 万亩。

——**城乡统筹发展展现新面貌**。基本构建起符合新型城镇化要求的体系格局，搭建起临猗“撤县设区”后城市建设的基本框架。城市化率加快提高，基础设施不断完善，城市功能品质全面提升，人居环境显著改善，城乡基本公共服务均等化基本实现，城乡要素自由流动制度通道基本打通，城乡一体化和区域协调发展水平明显增强。

——**综合配套改革涌现新变化**。各项综合配套改革不断深化，制度创新和制度集成的系统性、整体性、协同性明显增强，重要领域和关键环节改革取得决定性成果。与京津冀、长三角、粤港澳、黄河流域、关中平原城市群、山西中部盆地城市群等国家和省重大战略实现多领域协作联动，外贸主体大幅增加，进出口总额实现倍增，经济外向度大幅提高。

——**民生社会事业取得新成效**。“人人持证、技能社会”建设取得重要进展，知识技能型就业培训体系、全民终身学习教育体系基本建立。全民健康服务水平进一步提升，解决相对贫困的长效机制不断健全，居民收入与经济同步增长，

各项社会事业稳步推进，公共安全网络编织形成，人民群众的获得感和幸福感持续增强。

——**县域治理现代化得到新提高**。县域治理方式不断改进，系统治理、依法治理、综合治理和源头治理进一步完善。社会组织活力得到进一步激发，社会组织治理水平进一步提高。预防和化解社会矛盾体制不断创新，县域治理体系和治理能力现代化水平不断提升。

到 2025 年，全县综合实力进一步增强，经济总量在 2019 年的基础上翻一番达到 285 亿元左右，工业在经济发展中的主导作用显著增强，工业增加值占 GDP 比重明显提升；规上企业、高新技术企业、专精特新企业数量倍增；以“六新”为引领的创新生态取得突破性进展；现代农业产业体系更加完善；人民生活水平和城市文明程度显著提高；县域竞争力和影响力稳步提升，在国内国际双循环新发展格局中体现临猗担当、展现临猗作为。

## 第五节 发展布局

坚持因地制宜，综合施策，推动发展战略与空间基底有机统一，空间战略与要素配置有效衔接，聚焦城市能级跃升、产业布局优化，构建“一核两区三带”的空间格局。

——**一核**。积极融入全市“盐临夏”一体化发展增长极，以县城为中心，拓展县城整体框架，扩大县城规模。集聚周边地区经济发展、资本聚集、人力资源、区位交通等优势资源，打造集科技研发、产品展销、加工物流、市场信息、电子商务、安全监管、休闲观光、旅游集散、餐饮住宿、配套服务为一体的临猗县高质量发展核心区。

——**经济技术开发区**。充分发挥开发区产业转型主战场的作用，积极发展高档造纸、智能电子等新兴产业、未来产业，真正把园区打造成为承接我县工业转型崛起的核心载体，全面推进临猗工业园和楚侯工业园整合申报，设立临猗省级经济技术开发区，打造成为工业高质量发展的聚集区、新引擎。

——**现代农业产业示范区**。以建设农产品物流园、食品工业园、国家果业公园、优良苹果基地、优质鲜桃基地和特色鲜枣基地为主导，树立用工业化思维抓农业的发展理念，坚持产业推动、品牌带动、创新驱动，发挥示范区的规模经济效应，实现农业经济的转型升级，打造以农业高科技应用为基础、农产品物流为特色的农业高新技术产业示范区。

——**沿黄生态保护和高质量发展示范带**。以黄河流域（临猗段）生态保护和高质量发展示范区创建为引领，以孙吉、角杯、东张等沿黄乡（镇）为重点，实施沿黄美丽乡村“1+5”工程（以黄河一号旅游公路为引领，打造“特优农业、生态保护、文旅融合、美丽乡村、特色小镇”五大基地），率先创建一批“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”示范村，与黄河一号旅游公路及主干道串点成线、连片成带，形成示范效应，打造一条彰显临猗特色的乡村振兴示范带。

——**峨嵋岭文旅融合示范带**。以三管、北景、北辛、耽子、临晋、角杯、孙吉等7个乡镇的台地地区为依托，自西向东串联小嶷山、大嶷山、孤峰山等生态要素，围绕“大嶷山有机精品苹果”建设，以构建果品出口三大体系为重点，突出

果品生产、果品深加工、规模养殖三大特色，全力打造晋陕豫黄河金三角最大的果品出口基地；以临猗传统文化为依托，打造快板之乡、鼓乐之乡、戏曲之乡等特色文化乡镇。

——**涑水河绿色产业示范带**。以楚侯、猗氏、牛杜、崞阳、庙上、七级等6个乡镇为重点，因地制宜发展鲜枣、鲜桃、樱桃、核桃、酥梨、葡萄等特色林果产业，积极打造绿色农林特色产品生产基地，增强生态产品供给能力，促进居民增收致富，实现地区生产总值和生态系统生产总值双增长、双提升。

专栏1 “十四五”临猗县转型出雏型主要指标表					
序号	指 标	2020年 完成	2025年 目标	年均增长/ 累计	属性
<b>一、经济发展（7个）</b>					
1	地区生产总值（GDP）增长率（%）	5.2		10.5	预期性
2	规上工业增加值增速（%）	8.3		22	预期性
3	服务业增加值占GDP的比重（%）	51	42		预期性
4	常住人口城镇化率（%）	46	58		预期性
5	规上工业企业数量（户）	40	80	8	预期性
6	工业增加值占GDP比重（%）	7.62	20		预期性
7	战略性新兴产业增加值占GDP比重（%）	0.12	完成市下达任务		预期性
<b>二、创新驱动（5个）</b>					
8	研发经费投入增长（%）	10.7	—	15	预期性
9	国家实验室/省实验室（个）	0/1	1/0	—	预期性
10	重点实验室（国家级/省级）	0/0	0/1	—	预期性



11	高技术制造业投资增速 (%)	—	—	18	预期性
12	高技术制造业增加值增速 (%)	—	—	15	预期性
<b>三、“六新”突破与产业升级 (7 个)</b>					
13	5G 网络用户普及率 (%) <b>【新基建】</b>	8	80	14.4	预期性
14	每万人口高价值发明专利拥有量 (件) <b>【新技术】</b>	0.7	2	—	预期性
15	新材料生产企业主营业务收入增速 (%) <b>【新材料】</b>	—	—	13	预期性
16	高端装备制造业增加值增速 (%) <b>【新装备】</b>	—	—	18	预期性
17	新产品开发项目数量年均增速 (%) <b>【新产品】</b>	—	—	10	预期性
18	数字经济核心产业增加值占 GDP 比重 (%) <b>【新业态】</b>	—	完成市下达任务		预期性
19	制造业增加值占规上工业增加值比重 (%)	—	85		预期性
<b>四、绿色生态 (5 个)</b>					
20	空气质量优良天数比例 (%)	67.9	完成市下达任务		约束性
21	地表水达到或好于Ⅲ类水体比例 (%)	—	完成市下达任务		约束性
22	森林覆盖率 (%)	37.8	37.85		约束性
23	单位 GDP 能源消耗降低 (%)	3.5	15	[15]	约束性
24	单位 GDP 二氧化碳排放降低 (%)	—	完成市下达任务		约束性
<b>五、人的全面发展 (10 个)</b>					
25	从业人员持证率 (%)	23	>50	—	预期性
26	全社会劳动力持证率 (%)	16	>25	—	预期性
27	城镇居民人均可支配收入增长率 (%)	5.2		与 GDP 目标增速保持一致	预期性
28	农村居民人均可支配收入增长率 (%)	7.9		与 GDP 目标增速保持一致	预期性
29	城镇登记失业率 (%)	3	<4.2	—	预期性

30	劳动年龄人口平均受教育年限(年)	10.8	11.6		约束性
31	每千人口拥有执业(助理)医师数(人)	0.6	1.8		预期性
32	基本养老保险参保率(%)	98	98以上	—	预期性
33	每千人口拥有3岁以下婴儿托位数(个)	—	5	—	预期性
34	体育人口占比(%)	40	45	—	预期性
<b>六、安全保障(3个)</b>					
35	亿元GDP生产安全事故死亡率(人/亿元)	0.012	0.03		约束性
36	粮食综合生产能力(万吨)	12.82	30.43		约束性
37	能源综合生产能力(亿吨标准煤)	—	完成市下达任务		约束性
注: [ ]为累计完成数。					

### 第三章 突出“六新”引领，全力打造一流创新生态

把创新放在转型发展全局中的核心位置，精准聚焦“六新”突破，深入实施创新驱动发展战略，发挥创新平台载体带动作用，提升企业创新能力，激发人才创新活力，完善创新发展环境，充分激发全社会创新创造创业的潜力和动能，为转型发展筑造强大引擎。

#### 第一节 精准聚焦“六新”突破

紧跟国际、国内科技发展前沿，结合临猗实际，把“六新”突破作为我县高质量转型发展的战略举措，坚决打赢这场抢先战、攻坚战、争夺战。

**布局培育新基建。**紧紧盯住布局、建设、应用“三个环节”，全面加强 5G 基站、大数据中心、数据平台等建设，积极拓展和完善智慧旅游、智慧社区、数字城管等场景应用。力争到“十四五”末全县城区实现 5G 网络连续覆盖，5G 基站累计达到 300 座，建成 1-2 个 5G 示范应用场景。由点到面、梯次推进 5G 在工业生产和远程教育、远程医疗、智慧交通、智慧城管等方面的商用推广，将大数据、人工智能等深度运用于传统基础设施转型升级，形成融合基础设施。加快推进新能源汽车充电桩建设，到 2025 年建成 4 个集中性充电场站、500 个充电桩。

**研发应用新技术。**把技术创新摆在突出重要位置，做好新技术的超前部署和体系化安排，关注国际国内前沿科技，梳理对接重点实验室或创新团队，引导企业开展合作，催生高新技术产业。充分发挥我县国家级、省级企业技术中心、

重点实验室的作用，加强与省内外高校科研院所的合作，积极搭建技术创新平台、产学研合作平台，力争在装备制造、精细化工、纸业、智能电子等产业集群形成 10 项左右核心技术，不断提升引领创新发展的能力和水平。发挥好省、市、县三级技改资金撬动作用，鼓励支持印染、渔药农药、农副产品加工等传统产业推广和运用新技术、新工艺。

**积极开发新材料。**深入做好“高、新、专、精、尖”文章，加强新材料产业项目的谋划、建设和储备，坚持有所为有所不为，在精细化工材料、高端印染服装材料、轻量化新材料、新型建筑材料、低辐射镀膜玻璃等新材料细分领域上直道冲刺、迎头赶上。支持阳煤丰喜化工利用集团优势，发展聚甲醛、邻苯基苯酚等下游产品。支持晋腾化工、富森能源等企业积极延伸产品链条，发展支撑剂、防老剂、石油裂解剂、橡胶、高端塑料等化工新材料。依托荧光增白剂的发展基础，延伸发展粘稠剂、果胶、香精等日用化工材料，加强与国内外龙头企业的合作，打造国内具有影响力的日用化工材料基地。鼓励发展数码印花、活性印染、品牌成衣、家纺制品及装饰纺织品等服装产品，稳步发展熔喷布、防护服、口罩等医用防护物资。

**大力发展新装备。**依托东睦华晟、华恩实业、豪钢重工等优势骨干企业，集中进行品种、工艺、技术和装备攻关，加快推动煤机制造、汽车零部件、专用车辆及新能源汽车领域产品的开发与应用，加快推动装备制造向技术自动化、产品智能化、设备成套化、产业集群化发展，推动在新装备上换道领跑。坚持从零件到部件，积极发展轨道交通、白色家

电、新能源装备、汽车、工程机械等领域所需的铸造配套件，持续提升生产过程的智能化绿色化水平，推动由价值链低端的铸铁件向高附加值产品转变。依托我县小型农业专用车的基础，做精做强农机配套零部件，培育发展精准变量复式作业机具、高效能联合收获机械、精量低污染大型自走式施药机械、种子繁育与精细选别加工设备、健康养殖智能化装备及特色农机等智能化农业机械。积极在细分装备领域培育一批专精特新企业，突破产业链薄弱环节和制造工艺，进一步提升高端机械制造业配套、加工能力，推动我县更多企业成为国内装备制造大型企业的核心供应商。

**全线研发新产品。**坚持高端化、智能化、绿色化、个性化、品牌化方向，在新产品上弯道超车。支持企业、高校和科研院所围绕重点产业领域，实施一批重大科技成果转化及推广示范项目，加快“四高”新产品的研发、转化、制造，产出一批具有引领作用的前沿新产品，一批具有核心竞争力的先进新产品，一批提高生活品质的特色新产品。积极打造临猗新时代标志性的工业新产品，在荧光增白剂、化肥、尿素、色织品、渔药、农药、小型专用车等传统产品基础上，着力在煤机装备、汽车零部件、精细化工、新能源汽车、智能电子等方面加强产品研发，积极打造核心产品、拳头产品，注重产品研发迭代，个性化定制造纸新产品，叫响临猗制造，不断提升我县产业形象。突出打造临猗特色优质农产品，围绕果品等特色农业产业优势，突出“特”“优”，深挖潜力，大力发展临猗优质功能食品和特色茶品，研发适应年轻消费群体的快消食品、休闲食品、网红食品，打出临猗品牌。引导

全县各企业在行业细分领域引进新项目、运用新技术，推动打造高技术含量新产品。

**鼓励培育新业态。**积极开展新模式新业态试点示范，推动产业融合跨界共赢，为高质量转型发展赋能。支持有条件的企业建设智能工厂和数字化车间，发展智能制造新业态，不断提高生产智能化水平。大力发展智慧物流，开展智慧物流园区建设试点，强化物联网、智能终端、智能仓库的推广应用，全面提升物流业网络化、数字化、智能化水平。加快建设智慧城市，在基础设施建设、数据开放共享、应用场景拓展等方面加大力度。加快新一代信息技术和人工智能等新技术新业态新模式与文化旅游业融合渗透，积极推动“文旅+农业”“文旅+康养”“文旅+会展”等产业融合发展，打造农文旅融合发展新业态。

## **第二节 深化创新驱动发展战略**

强化企业在技术创新中的主体地位，加强创新平台培育力度，深入实施一流创新工程，大力推动“双创”建设，优化创新发展环境，构建和完善以企业为主体、市场为导向、政产学研深度融合的县域创新体系，全力构建“创新高地”，引领支撑全县高质量转型发展。

**强化企业创新主体地位。**构建企业创新全覆盖体系，在全县筛选一批发展潜力大、拓展空间好的企业进行帮扶，推动所有规上企业实质性开展技术研发，巩固和拓展规上工业研发活动全覆盖成果，推动规上工业企业研发投入增速进入全市前列。引导中小企业与高校、科研院所、大企业合作或配套协作，积极组建小型研发机构，开展研发活动。鼓励企

业与省内外高校、科研院所构建全方位“点对点”产学研融合联合创新体，建立以企业为主体的产学研资用一体化科技研发机制。支持企业牵头组建创新联合体，承担国家、省、市重大科技项目，促进各类创新要素向企业集聚。实施高新技术企业、“专精特新”和科技型中小企业倍增计划，力争到2025年，高新技术企业达到20户以上、科技型中小企业达到15户以上，新培育“小升规”企业40户以上、省级“专精特新”企业15户以上。

**加快建设一批创新平台。**深入实施产学研用协同发展工程，推动一批高校一流学科、科研院所、创新人才等创新资源在我县布局，聚焦装备制造、精细化工、高端纸业、智能电子等领域，支持东睦华晟、华恩实业、豪钢重工、力达纸业等龙头企业联合高校、科研院所共建重点实验室、工程技术研究中心、企业技术中心，新建5家左右院士工作站、博士科研工作（流动）站、博士创新基地等特色创新平台和示范基地。到2025年，力争新培育5家国家级或省级企业技术中心、10家市级企业技术中心、3家省级重点实验室或工程（技术）研究中心，县级企业技术中心实现规上企业全覆盖。围绕我县渔药、装备制造、纸业、精细化工、智能电子等重点领域，推动组建5家左右产业技术创新战略联盟。聚焦主导产业和领域，推动在装备制造、精细化工、高端印染、造纸、智能电子等领域加大中试环节支持力度，依托重点园区建设5家左右中试基地、中试生产线和科研成果转化基地。以县政府出资、股份参与的形式，吸引省内外高等院校和科研院所在我县设立产业（技术）研究院、科技研发中心等新型

研发机构，将其打造为我县的重要创新载体和创新转型升级的重要支撑。

**深入实施一流创新工程。**深入推进“1331”“136”“111”等创新工程在临猗的实施，围绕全县重点产业领域，每年组织实施2-3项关键核心技术和共性技术研发攻关项目，实行科技攻关“揭榜挂帅”，集聚省内外创新资源，瞄准重点产业集群的关键领域开展技术攻关，突破先进装备制造、精细化工、造纸、智能电子、高端印染、农副产品加工等方面技术瓶颈，以技术突破带动产业升级，探索关键核心技术攻关新型举国体制县域发展路径。以创新链为牵引、以产业链为导向，贯通“政、产、学、研、金、服、用”等环节，推动产业链、供应链、创新链、要素链、制度链多链耦合。

**推动打造“双创”升级版。**按照政府引导，市场化动作模式，推动构建一批全要素、低成本、便利化、开放式众创空间、孵化器、加速器。围绕主导产业集群发展多途径探索和建立专业孵化器、民营孵化器、异地孵化器等，提升科技孵化功能。聚焦市场需求推动大中小企业协同开展“双创”，实现规上企业全部上云，有效提升企业核心竞争力。推动在临猗经济开发区规划建设集研发、模拟、制造等功能为一体的智能电子孵化基地。争取落实“中国黄河创新创业教育小镇”项目建设，在角杯镇黄河沿岸建设中国黄河创新创业教育小镇，为全县“双创”发展增加高端平台。

**营造良好创新环境。**落实企业创新普惠性支持政策，完善企业投入引导激励机制，推动将企业研发机构组建情况、企业开展研发活动比重、企业研发投入强度等作为政府各类



资金支持的重要依据，引导企业建立研发准备金制度。加大县级财政研发经费投入力度，完善金融支持创新体系，建立政府引导、市场驱动、企业主体的多元化研发投入体系。强化知识价值导向，落实好科技创新奖励政策。创新科技成果转化承接机制，围绕全县企业技术需求开启“订单式”创新成果引进模式，以扶持企业技术委托开发或联合开发项目等方式增加技术需求。加强知识产权保护运用，鼓励建立专利服务站，提供低成本专利服务。

**大力培育创新文化。**发扬“无鱼而渔”的创新精神，推动形成兼容并蓄、海纳百川的观念，在全社会营造崇尚创新、敢为人先的氛围，鼓励我县创新创业主体参加国家、省创新创业大赛，全面推动大众创业、万众创新，激发全民创新创业的热情。弘扬科学家精神、工匠精神，推动科学家精神进校园、进课堂、进头脑。实施领导干部、劳动者和青少年科学素质提升行动，全面提升全民创新意识。培育创新工匠文化，弘扬精益求精、持之以恒和守正创新的工匠文化。建立健全创新容错机制，充分激发干事创业的主动性、创造性。

### **第三节 深入实施人才强县战略**

坚持人才引领发展战略地位，树立人才是第一资源的观念，坚持引才与育才并行、用才与留才并重，全方位培养、引进、用好人才，构建人才创新创业全链条、全方位、全周期的服务体系，营造育才、爱才、引才、聚才的良好氛围，全力构建“人才高地”。

**大力引进高端人才。**组织实施高层次人才引进计划和高素质青年人才引进计划，依托中国青年博士联盟、河东博士

研究院、临猗县人才智库建设，大力引进“创新型、紧缺型、实用型”人才，力争五年内引入 100 名高层次紧缺人才。完善弹性引才引智机制，推行“候鸟式”聘任、“双休日”专家、互联网咨询等灵活用才方式，构建高效引才用才机制。统筹推进院士工作站、博士后科研工作站，提升平台人才载体能力。实施“筑巢引凤”行动，引导支持临猗在外人士回乡创业，吸引更多优秀人才建设家乡。

**加强应用型人才培养。**深入开展“运才兴运”专项行动，加大青年人才和技能人才的培育力度。加快推进果业科技学院建设，精准培育果业科技人才，培养乡村振兴人才。进一步深化职业教育改革，支持职业技术学校、职业培训机构等推行现代学徒制和招生招工一体化，通过产教融合、订单式培养，培养一批技能型、实用型人才。创新人才联合培养模式，选择部分企业开展高技能人才评价试点，鼓励企业与省内外职业院校共建实训基地，定向培养符合本地需求的专业技能型人才，力争五年内培养 500 名高技能人才。

**完善人才发展环境。**加快建设临猗人才创新创业综合服务平台，建立创新人才服务专员制度，解决各类人才服务政策落实“最后一公里”问题。加快推动临猗“人才公寓”建设，吸引高端人才到临猗创新创业。全面落实省人才新政 12 条和运城市、临猗县各项人才引进优惠政策，以更有力的举措吸引集聚人才资源。完善人才激励机制，建立成果奖励、项目奖励、特殊津贴相结合的优秀人才支持激励体系，探索年薪制、协议工资、项目工资和股权、期权、分红等多种分配方式，打造激励组合拳，让人才引得进、留得住、发展好。

## 第四章 实施工业振兴，全面构建现代产业体系

坚持把发展经济着力点放在实体经济上，大抓工业，大抓园区，大抓企业，实施非均衡战略和换道领跑战略，把更多精力放在优势产业集群提质培育上，把更多资源配置在战略性新兴产业上，加快构建“6+2+N”工业体系，打造沿 209 国道新兴产业经济带，实现工业振兴和三产突破，筑牢我县高质量转型发展的“底盘”。

### 第一节 全力打造新兴产业集群

立足我县主导产业升级和新兴产业培育，实施产业集群提质培育工程，以大项目-大企业-产业链-产业群-基地的发展路径，狠抓建链延链补链强链，培育六大新兴产业集群。

**打造百亿级装备制造产业集群。**依托华恩机械、东睦华晟、豪钢锻造、卓里集团等骨干企业，加强与科研院所的技术合作，加快产品升级步伐，重点发展煤机制造、汽车零部件、专用车辆，抓住运城市建设重卡及新能源汽车基地的契机，积极培育新能源汽车整车产业发展。把握煤机智能制造、绿色制造、服务制造新趋势，依托豪钢锻造年产 5 万吨煤机配件、兴强迅达煤机矿山设备等重点项目，加快推动由主要生产刮板运输机向采煤机、掘进机、液压支架应用延伸，形成煤炭开采机械“三机一架”的全方位覆盖，打造全省一流的煤机配件生产基地。全方位提升煤机系统集成能力和技术创新能力，开发用于采掘、采煤、选矿等领域的煤机新装备，开发煤矿机器人、智能安防设备等煤机新产品，加快推动煤机总装产业发展。依托东睦华晟有限公司年产 200 万台压缩

机缸体精加工生产线、华恩实业有限公司退城入园转型升级等重点项目，进一步提升企业间的协作能力，做大做强汽车面罩、变速箱壳体、同步器锥环、粉末冶金制品等汽车零部件加工，积极发展高档变频器、镁合金轮毂、汽车增程器等一批科技含量高的汽车零部件，打造成为全省重要的变速器等汽车零部件生产基地。发挥我县汽车关键零部件制造的优势，积极引进轨道交通龙头企业，培育发展高速动车组转向架、动车组轮对、传动齿轮箱、高效制动器、轻量化车体等先进轨道交通关键零部件。支持华恩机械等骨干龙头企业积极延伸“金属加工-零件制造-部件制造-总成总装”产业链条，推动卓里集团提升产品层次，引进省内外新能源汽车龙头企业，研制、开发、生产小型机动车、矿用运输车、半挂车及改装车、防爆柴油机无轨胶轮汽车、矿用防爆柴油机、钢轮普轨机车等专用车辆和新能源电动汽车。依托海之源环保设备公司，开发节能电机、变压器、风机等节能新装备和高效除尘、恶臭气体和餐饮油烟治理等环保新装备。加快推动钢结构、建筑模板、集装箱生产技术改造升级，全面提升智能化水平。力争到 2025 年，全县装备制造产业总产值突破 100 亿元。

**打造百亿级造纸产业集群。**积极支持力达纸业退城入园，加快推动造纸产业技术改造升级，重点扶持力达纸业新建 4 条生活用纸生产线，引进阳阳纸业、植护科技、蓝飘日化等下游企业，形成年产 10 万吨终端生活用纸生产规模，发展高档生活用纸产品、新型相纸、机制纸及纸板等产品，提高产品市场竞争力。最大限度发挥全县果树枝资源丰富的

优势，积极引进文化印刷用纸、高档生活用纸、特种纸、大宗高档包装纸等项目，打造临猗造纸园区和造纸小镇，重点发展会呼吸的瓦楞纸箱用纸、环保的快餐盒、轻型课本纸、文化用纸、生活用纸、水杯、高端宣纸等产品，拓展彩印、纸箱、纸制品等包装印刷下游产业，力争到 2025 年，全县高端造纸业产值突破 100 亿元，将造纸产业打造成为全县新的优势产业，建成立足运城、面向全省、辐射华北的现代化纸产品生产基地。

**打造百亿级智能电子产业集群。**依托银川闽商智能科技有限公司智能电子项目，新建 10 万平方米以上标准化生产厂房，引进深圳三丰科技、天和智能、万泰照明等电子产品生产企业，通过“以商招商”引进珠三角地区电子行业产业链抱团转移的重点产业项目，发展耳机、电源、手机配件、智能光控、电动牙刷、鼠标、键盘等计算机和手持终端配件产品，打造集电子生产及原辅材料、物流于一体的电子产业园。加快集聚一批智能电子创业人才，支持企业加强与高校、科研院所的深度合作，开展核心工艺技术攻关，构建以人才链和创新链为支撑的智能电子孵化基地。力争到 2025 年，全县智能电子产业总产值突破 100 亿元。

**打造五十亿级精细化工产业集群。**按照“绿色、环保、智能、先进”的要求，依托阳煤丰喜化工、翔宇化工、青山化工、博成化工等骨干企业，支持传统化工、日用化工进一步延伸产业链，大力发展高端精细化工。支持阳煤丰喜化工等骨干企业通过技术创新淘汰落后产能，鼓励现有化肥、甲醇、尿素等装置开展技术改造和智能化改造，优化工艺流程，提

升装置水平，推动发展聚甲醛、三聚氰胺、邻苯基苯酚等下游产品。积极推动富森能源年产 20 万吨石油压裂支撑剂二期项目、晋腾化工年产 10 万吨橡胶防老剂 6PPD 生产线项目，引进和建设一批相关产业项目，延伸产业链条，发展丁基橡胶、聚氨脂等化工新材料。依托我县荧光增白剂的发展优势，延伸发展粘稠剂、果胶、香精，提高生产集中度和上下游产品关联度，通过调整与组合，提高与大企业的配套能力和市场竞争能力，不断拉长产业链条，提高产品附加值，打造全国重要的日用化工生产基地。力争到 2025 年，全县基本形成资源优化配置、规模优势明显、产业布局合理、链条有效衔接的精细化工产业格局，产业总产值突破 50 亿元。

**打造五十亿级农副产品加工产业集群。**按照产品由粗加工向精加工、由低端向高端迈进的发展思路，重点围绕“原料果加工—脱水果蔬—浓缩果汁—果蔬饮料”和“粮食加工—面粉—方便休闲食品”产业链条，在优质果品、饮品酿品、主食糕点和肉制品四大农产品精深加工领域实现突破。重点发展果品加工产业，充分发挥我县百万亩水果种植的优势，以耽子镇成功申报国家产业强镇为依托，吸引鼓励及支持大中型企业和高新技术企业投资果品深加工项目，重点发展高品质脱水果蔬、水果罐头等；大力发展饮品酿品产业，推进果酒、枣酒、果醋、浓缩果汁、天然果肉原汁等产业提质，加大招商引资力度，引进一批国字号龙头企业，做强明源果醋、中鲁果汁等骨干企业；积极发展食品糕点产业，以方便面、馍干、麻花为主导开发适销对路的特色产品，依托临猗食品加工园、乐禾食品科技产业园等，培育形成一批具有显著竞争

力的大企业、大集团；优化发展肉制品产业，依托丰淋牧业、康众养殖等龙头企业，推进畜禽肉制品深加工。力争到 2025 年，全县农副产品加工产业产值突破 50 亿元，打造成为具有较强竞争力的绿色果品加工基地和主食糕点加工基地。

**打造三十亿级新能源产业集群。**大力发展新能源产业，依托太阳能的资源优势和光伏产业基础，有序发展风力发电、光伏发电、生物质热电、生物质天然气等新能源产业。统筹集中式和分布式开发模式，合理控制开发规划和建设时序，加快推动北京天润新能光伏开发项目、峨嵋岭风力发电项目二期和分散式风电项目、生物质热电联产项目、光伏储能互补示范项目等重点项目建设，支持国家电投山西可再生能源有限公司在我县建设综合能源系统，力争到 2025 年，全县新能源产业总产值突破 30 亿元。

**布局发展新兴产业、未来产业。**深入梳理和着力谋划战略性新兴产业发展的方向目标、路径要求和战略举措，聚全县之力精准培育、精准攻关、精准招商、精准引智、精准支持，逐步拔高我县产业发展层级，培育形成新的支柱产业，打造工业发展新动能。依托我县煤机配件发展基础，加强与太原理工大学、中北大学等高校的合作，加快人工智能、大数据、智能装备等信息化技术的深度融合，积极发展智能矿山与智能化开采设备、煤矿井下机器人等煤机智能制造。积极对接全省和运城新材料产业发展方向，力争引进一批新材料领域重大创新成果在我县实现高质量转化及产业化引用，加快推动东睦软磁材料产业发展。依托我县渔药、农药产业基础，积极推动现有农药公司发展医药中间体产品，引进发

展原料药中间体企业和生物医药企业，培育壮大生物医药产业。积极谋划未来产业发展，超前布局孵化数字农业、区块链、人工智能、生命科学等科技前沿产业，培育全县未来产业发展的新动能。

## 专栏 2 六大产业集群重点项目

**装备制造产业集群重点项目。**山西华恩实业有限公司年加工 30 万件汽车零部件生产线项目、山西东睦华晟有限公司年产 200 万台压缩机缸体精加工生产线项目、山西卓里集团年产 20000 辆电动田园管理机技术改造项目、山西豪钢锻造有限公司年产 5 万吨煤机配件生产项目、兴强迅达煤机制造有限公司矿山设备项目、山西卓里集团有限公司新能源轻、中卡产品项目，山西金宇粉末冶金有限公司粉末冶金汽车不锈钢齿环改造项目、运城腾之瑞钢结构工程有限公司年产万吨钢结构生产线项目、鸿远建筑安装有限公司年产 3 万吨建筑模板生产线项目、通生交通设备有限公司年产 5000 辆集装箱项目、海之源环保设备项目、山西益民汽车修造有限公司防爆机车项目等。

**造纸产业集群重点项目。**源泰年产 20 吨高档生活用纸项目、阳阳纸业年产 30 万条复卷纸生产线项目、上海亿弋新材料科技有限公司新型相纸生产线建设项目等。

**智能电子产业集群重点项目。**闽商智能科技有限公司智能电子园项目等。

**精细化工产业集群重点项目。**阳煤丰喜肥业（集团）有限责任公司 6 万吨/年聚甲醛项目、山西阳煤丰喜化工有限责任公司年产 5000 吨邻苯基苯酚项目、山西富森能源科技有限公司年产低密高强度石油压裂支撑剂 10 万吨生产线项目、山西晋腾化工有限公司年产 10 万吨橡胶防老剂 6PPD 生产线项目、山西晋光化工有限公司年产 5000 吨新型高效荧光增白剂 FB-351 项目、河南太行明胶年产 8000 吨项目等。

**农副产品加工产业集群重点项目。**运城中新果业有限责任公司年产 1000 吨



果胶提取项目、2000 吨冷库罐群及 4000 吨冷库项目、果汁灌装生产线，临猗县食品工业集聚区项目、山东齐鲁泉源有限公司果品加工项目、临猗康顺达食品有限公司果品深加工项目、孙吉美味佳食品有限公司冰峰饮料项目等。

**新能源产业集群重点项目。**北京天润、山西禹鸿总装机规模 59MW 临猗风电项目、东张镇 1.25MW 分布式光伏项目、北京天润光伏储能多能互补示范项目、耽子荒沟荒坡光伏项目、光伏发电及智慧能源低碳排放项目、山西能投生物质能开发利用公司生物天然气及有机肥生态循环利用项目等。

## 第二节 推动传统产业改造升级

坚持“固本、培新、提质、增效”战略，依托新一代信息技术和人工智能技术，推动印染、渔药等传统产业延伸产业链，实施数字化、智能化、网络化、绿色化改造，促进产业提质增效和转型升级。

**推动纺织印染延伸产业链条。**扶持和支持印染行业加快智能化装备等技术和装备在生产过程中的应用，推动一洲实业、鑫得利等龙头企业围绕“原棉加工-纺纱-织布-印染-服装（成品）”产业链条，依托现有拳头产品，积极招引纺织衬布等相关企业，择优发展下游产业，逐步扩大上游产能，鼓励发展色织品（毛巾、袜子、针织衫、色织布等）、高端印染（数码印花、活性印染）、品牌成衣、家纺制品及装饰纺织品，在棉短绒深加工、棉籽壳、棉根皮、棉秸秆等副产品方面加强应用，积极引进和建设一批相关产业项目，不断拉长纺织服装产业链条，提高产品附加值。力争到 2025 年，全县纺织印染业产值突破 30 亿元，打造成全省最大、产业链最完整的纺织服装城。

**推动渔药农药提档升级。**依托我县在全国渔药企业数量

最多、渔药品种最多、参与人数最多的优势，推动临晋镇渔药产业园区提档升级，全面推进渔药企业 GMP 认证，大力发展高端优质鱼用内服药、外用消毒杀菌、杀虫剂等，充分发挥临猗县渔药协会和“中国渔药之乡”网站的作用，制定《临猗县渔药生产质量管理规范》，打造“中国渔药之乡品牌产品”标识，根据市场和下游用户需求，制定标准、组织企业进行标准化生产、标准化发展，引导培育渔药企业运用统一标准、统一销售、统一品牌、统一宣传、统一人才管理的“五统一”模式发展，推动渔药集群各企业从粗放型向精细型转变、从生产端向供给端转变、从单纯卖药向售后服务转变、从西药向中西药转变，进一步扩大临猗渔药在全国的知名度，把我县打造成全国甚至更大范围内的渔药研发、生产、销售、科研基地。依托绿海农药、富祺生物等骨干企业，大力发展高效安全除草剂烯草酮原药、广谱环保型杀菌剂苯醚甲环唑、本草植物源农药、醚菊酯、植物绿植汇益元营养液、高活性碳基有机肥等新型农药产品。力争到 2025 年，全县渔药和农药总产值突破 10 亿元。

### 专栏 3 纺织印染、渔药农药重点工程

**纺织印染重点项目。**山西一洲实业有限公司年产 8000 万米高档服装面料生产项目、临猗鑫得利高档牛仔布生产线项目、高档喷墨印花产线项目，山西富欧特新材料有限公司熔喷法非织造布生产项目等。

**渔药农药重点项目。**广州渔大有限公司渔药生产项目、山西绿海农药科技有限公司 VOC 处理提标改造工程项目、年产 2000 吨高效安全除草剂烯草酮原药生产线建设项目、年产 1000 吨广谱环保型杀菌剂苯醚甲环唑建设项目、年产 200 吨醚菊酯改造项目，山西富祺生物年生产水处理剂及饲料添加剂 2000 吨项目、

德威本草植物源农药“苦参碱香芹酚可溶液剂”项目、天沃生物 1000 吨酶催化技术耦合高能源辅材料高效液体肥项目、汇滋润鑫年产 5000 吨植物绿植汇益元营养液项目、年产 10000 吨高活性碳基有机肥项目等。

### 第三节 加快发展现代服务业

充分发挥我县处于盐临夏一体化发展增长极的区位优势，瞄准重点领域，大力发展现代物流、电商服务、现代金融、家庭服务，推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，推动生活性服务业向高品质和多样化升级，打造区域性现代服务业发展高地。

**发展现代物流业。**立足我县交通、产业优势，加快物流园建设步伐，推进物流、仓储、产业园项目建设，重点推动临猗电子商务服务中心、百世快递分拣中心、京东 TDC 城市仓、顺丰晋南水果产业园、圆通分拣中心等项目建设，打造华北果品物流集散基地。大力提升普惠物流发展水平，加快冷链物流、智慧物流、第三方专业物流发展，畅通城乡物流配送。支持龙头企业、合作社、家庭农场等建设冷链物流集散中心和产地预冷、分拣包装、仓储保鲜等设施，打造冷链物流基地。支持运用北斗导航、大数据、物联网等技术，构建智能化物流通道网络，建设智能化仓储体系、配送系统，发展智能物流终端，推广无接触式配送，打造智慧物流集聚平台。

**发展电商服务业。**积极争取创建“省级直播试验基地试点”，推动创建一批电商创业园，培育一批销售本地农产品的代运营电商企业。积极培育本地电商和直播人才，推动人才培养、电商创业、直播带货有机结合。到 2025 年，力争建

设3个电商强镇，培育2户以上具有一定规模的跨境电商企业，电商农产品销量占全县农产品产量的比重达到40%左右。推进行政村电商服务网点全覆盖，支持本地农业龙头企业、合作社、种养大户与第三方平台、生鲜电商合作，构建多层次的农产品网上批发渠道，积极打造农场直供、消费者定制、订单农业等农产品网络营销模式临猗样板。

**发展现代金融业。**壮大发展各类金融机构，鼓励支持各类商业银行在临猗设立分支机构，大力引进非银行金融机构，重点吸引股份制银行、投资银行、信托公司、金融租赁公司等机构入驻临猗，打造功能齐全、运行高效的金融功能区。持续做大做强临猗农商银行等地方法人金融机构，规范发展村镇银行，大力发展普惠金融，提高小微企业和农户贷款覆盖率。增强金融服务能力，鼓励地方法人金融机构和国有银行分支机构积极开展业务创新和产品创新，构建“全产业链金融服务”，加大对装备制造、造纸、智能电子、农产品加工业、文化旅游业等的支持力度，强化对实体经济的信贷投入。稳步发展新型金融业态，有序发展互联网金融、消费金融、金融租赁等新型业态。积极对接金融资本市场，引导培育具有发展潜力的企业在新三板、晋兴板挂牌上市，扩大直接融资，鼓励更多企业纳入资本市场后备名单。

**发展高品质生活性服务业。**围绕不断增强的居民多样化服务需求，努力健全城乡居民家庭服务体系，培育一批家庭服务企业，推动家庭服务市场多层次、多形式发展。探索设置社区家庭服务网点，鼓励生鲜食品店、便利店等各类生活服务连锁企业进社区，打造“15分钟便民服务圈”。发展满足

特色需求的家庭用品配送、婴幼儿看护、护理、美容美发、家用电器修理等服务，鼓励发展残疾人居家照护服务，推动房地产中介、房屋租赁经营、物业管理、搬家保洁、家用车辆保养维修等规范化、标准化发展。加快推进养老服务与相关产业融合创新发展，推动天泰温泉康养小镇、临猗康桥康复医院医养结合项目建设，鼓励发展健康体检、健康咨询、健康文化、健康旅游、体育健身等多样化健康服务。推动住宿餐饮和旅游产业有机结合，积极发展主题饭店、客栈民宿、快餐团餐、特色餐饮、农家乐等细分业态，建设美食街和餐饮集聚区，实现住宿餐饮连锁化、品牌化。

#### **第四节 积极创建省级开发区**

充分发挥工业园区产业转型主战场的作用，大胆解放思想、改革创新，真正把工业园区打造成为承接我县工业转型崛起的核心载体，全面推进临猗工业园和楚侯工业园整合申报设立临猗省级经济技术开发区，打造成为工业高质量发展的聚集区、新引擎。力争到 2025 年，总产值突破 300 亿元。

**完善园区基础设施建设。**积极争取上级债券资金，加快园区污水处理厂和道路建设，实施工业用水工程和集中供热管网工程，补齐园区基础设施和配套服务功能短板。加强土地储备，将生地变熟地，完成土地储备任务，打造 1000 亩标准化土地，变“项目等地”为“地等项目”，实现园区一般工业项目“全承诺、无审批、拿地即可开工”制度。加快推进“标准地”改革和“九通一平”，推动成立临猗工业园区开发有限责任公司，充分运用市场化手段，吸引社会资本参与园区建设运营。推动在园区配建培训基地、员工宿舍、专家公寓等，

优化硬件环境配置。

**提升园区运营管理水平。**借鉴开发区“三化三制”改革经验，在示范区实施领导班子任期制、全员岗位聘任制和绩效工资制，加快建设市场化、专业化、国际化的管理团队。全面开展管运分离试点改革，积极探索市场化运营改革，引入国内外战略投资者、专业化园区运营商，以“整体外包”、“特许经营”等形式，委托开展“园中园”的设计、建设、招商、运营和维护，重点推动“一区两园”（纸业产业园和电子产业园）建设。加大园区投资强度、产出强度、税收强度的“亩产论英雄”考核，持续引进一批重大转型项目。按照应授尽授、能授尽授的原则，加快向园区授权，切实做到企业办事不出区。推动设立园区产业发展引导基金，充分发挥财政资金的杠杆作用，有序推进政府与社会资本合作，盘活财政存量资金，引导撬动社会资本。

**推动全产业链全链条招商。**紧紧围绕装备制造、精细化工、造纸、智能电子、农副产品加工、服装印染、渔药农药，面向现有龙头企业配套需求、面向产业链上中下游补链需求，开展精准招商、产业链招商、以商招商，按照“建链、补链、延链、强链”全产业链招商思路，大力引进和培育产业链中具有核心地位的龙头企业，推动形成从上游原材料、中游深加工到下游终端生产的全产业链，着力构建龙头企业+研发机构+配套产业或配套企业+产业基金扶持+政府保姆式服务+园区负责落地的产业创新生态圈。

#### 专栏4 园区重点建设项目

临猗县经济技术开发服务中心商业综合体建设项目、临猗县经济技术开发

服务中心楚侯工业园区供水工程项目、临猗县经济技术开发区服务中心楚侯工业园区供热工程项目、临猗县工业园区 20000m<sup>3</sup>/d 污水处理、临猗县楚侯高科技工业园区道路建设 PPP 项目、临猗县楚侯高科技工业园区污水处理 PPP 项目、运城清泽环保有限公司清泽双创空间项目等。

## 第五节 持续扩大有效投资

坚持项目为王，充分发挥投资关键性作用，以固本培元和改善民生为导向，稳步扩大有效投资，谋划推进一批重点项目，以高质量项目推动高质量转型发展。

**聚焦重点领域扩大投资。**按照全省“六新”项目导向和全县主导产业方向，重点在装备制造、精细化工、造纸、智能电子、现代农业、现代服务业、民生改善等领域谋划一批新项目，争取纳入运城市乃至全省生产力布局中，精准补齐短板拓展投资新空间，保持投资规模合理增长。用好项目“四库”管理模式和“五个一”项目推进机制，狠抓项目建设，持续深化“1311”重大工程，“十四五”期间，谋划库项目动态总投资规模达到 5000 亿左右。抢抓国家布局支持“两新一重”建设机遇，主动对接国省重大战略，加快能源设施、交通水利、生态修复等重大工程建设。立足民生改善和公共服务均等化，在医疗教育、应急平台、就业健康养老、扶贫开发、文化建设等领域推出一批建设项目。

**推动招商引资引技引智。**坚持把招商引资作为全县一号工程，深入实施招商引资量质齐升工程，制定全县招商引资中远期发展规划，精准谋划一批重大招商引资项目。创新全民招商、会议（论坛）招商、高层领导推介、商会招商、产业链招商等招商模式。制定产业招商图谱，建立招商引资项

目库，以小分队招商的方式开展精准招商活动，精准对接发达地区、重点园区和企业，加快引进培育一批带动性强、贡献率高、前景广阔的好项目、大项目、新项目。与黄河金三角地区周边企业对接，引进品牌企业和高尖端技术。聚集优势主导产业，设立院士工作站、技术研发平台，引进高层次科技人才，培育高新技术企业。

**积极创新投资体制机制。**积极争取国家专项债券额度、中央预算内投资和抗疫特别国债资金，用好省级建设资金，重点支持既促消费惠民生又调结构增后劲的新型基础设施、新型城镇化建设和交通水利能源等重大工程。创新政府投资使用方式，运用 PPP 等方式规范有序盘活存量优质资产。破除民间资本进入基础设施、社会事业等领域准入障碍，激发民间投资活力。坚持重点项目领导包联责任制，及时帮助企业解决用地、用水、用电等要素保障问题。优化施工环境，严厉打击非法阻工行为，为项目建设保驾护航。

## 第六节 提升区域消费能级

顺应消费升级趋势，提升传统消费，培育新型消费，适当增加公共消费，持续释放消费需求和消费活力，增强消费对经济发展的基础性作用，形成消费升级引领供给创新、供给提升创造消费新增长点的良性循环。

**发挥传统消费主体作用。**优化城乡商业网点布局，加快规划建设功能齐全、布局合理的城市商贸综合体，积极引进城市综合体项目，盘活新城区奥特莱斯商贸综合体项目，新建红星美凯龙家居广场，推动南风百货提档升级，进一步提升中心城区商贸综合体规模和档次，突出综合体的品牌效



应，鼓励实体零售业数字化转型、加快线上线下融合，改造提升步行街、特色商业街，打造高品质消费载体。积极推进城乡便民消费服务中心的建设，推动传统中小型百货商场向社区综合服务中心转型，构建便民服务消费圈。支持电商、快递进农村，丰富适合农村消费者的商品供给，拓宽农村消费市场。推动新一轮汽车促销和家电更新消费，积极扩大餐饮消费，促进住房消费健康发展。合理增加教育、医疗卫生、公共文化体育等领域的公共消费支出。

**加快发展新型消费。**积极发展夜经济、“小店”经济、假日经济，拓展夜间经济发展平台，打造夜晚消费集聚区。培育壮大在疫情防控中催生的品质生活、体育用品、康养医养、文化教育等新兴消费增长点。推动实体商贸转型升级，支持企业加强与大型电商、新型社交电商等平台对接，利用社群营销、直播卖货、云逛街等消费新模式，鼓励线上线下消费融合，进一步释放网络消费潜能。以满足和创造消费需求为主线，注重差异化、品质化、绿色化消费需求，开发个性、时尚、功能、绿色等高附加值消费产品。

**持续优化消费环境。**开展消费品质量提升行动，开展新业态、新消费以及服务消费质量监测行动，采取风险监测、质量分析、标准领航等措施提升质量水平。加强重要产品质量追溯体系建设，健全追溯大数据应用机制。强化消费者权益保护，严厉打击假冒伪劣和虚假广告宣传，健全投诉维权机制，营造便利、安全、放心、舒心的消费环境。促进重点群体增收激发消费潜力，提升居民消费能力。

## 第五章 坚持乡村振兴，深入推进农业农村现代化

坚持农业农村优先发展，加快现代农业产业体系建设，巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，推动形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系，奋力蹚出一条转型发展、高质量发展的农业农村现代化之路。

### 第一节 提高农产品供给保障能力

坚持把稳粮保供作为重要政治任务和战略安全底线，深入推进“藏粮于地”“藏粮于技”战略，围绕提升粮食和重要农产品供给保障能力，推进农业结构调整。

**稳定粮食面积和产量。**全面加强耕地保护，杜绝耕地“非农化”“非粮化”行为，坚决守住耕地保护红线和永久基本农田控制线，严守基本农田不再转产水果、植树造林不占基本农田的刚性要求，确保到“十四五”末我县粮食种植面积达 50 万亩，粮食产粮稳定在 2 亿公斤以上。强化粮食储备能力建设，新建粮食储备库项目，发展粮油代储，全面提高我县粮食储备安全保障水平。贯彻落实“数字晋粮”计划，推进全县粮库智能化建设。大力推进高标准农田建设，建成一批“田成方、土成型、渠成网、路相通、土壤肥、产量高”的高标准粮食生产区。“十四五”时期，力争完成既定 62.35 万亩的高标准农田建设任务，建设高效节水灌溉农田 15 万亩，发展有机旱作农业 1 万亩，实施有机肥替代化肥 3 万亩。打造区域稳定、技术成熟、生产规范的优质专用粮食示范片，建设牛杜镇、孙吉镇两个万亩优质专用小麦生产核心区，在沿黄滩

涂发展新型水稻种植，划定有机旱作农业粮食示范片区。

### 专栏 5 高标准农田建设重点项目

耽子镇、北辛乡、崮阳镇、东张镇、北景乡、角杯镇、孙吉镇、猗氏镇、东张镇、三管镇、临晋镇、七级镇等乡镇 62.35 万亩高标准农田建设项目，总投资 9.5 亿元；有机肥替代化肥创建项目，总投资 5 亿元。

**做强做精特色林果产业。**优化苹果种植布局，在北辛乡、北景乡、耽子镇打造苹果产业发展核心区，在三管镇、孙吉镇和角杯镇打造苹果产业发展示范区，形成峨嵋岭苹果产业带，协同推进苹果产业做优做强。按照“一园一带四基地”布局，发展精品小杂果产业，在临晋镇打造特色石榴观光园，沿角杯镇、临晋镇和崮阳镇打造优质鲜桃生产带，北景乡、七级乡打造樱桃基地，在猗氏镇建设酥梨基地、在牛杜镇建设葡萄基地、在角杯镇打造甜柿基地。以庙上乡为核心区，牛杜镇为示范区，形成涑水河鲜枣产业带，以七级镇和崮阳镇为辐射带动区，促进鲜枣产业协同高质量发展。进一步加强林果示范基地建设，在大嶷山现代农业示范片区建设 4 个省工省力、集约化万亩连片高新技术示范园。在全县打造 7 个万亩高标准苹果产业化基地、10 个省级示范园、12 个市级示范园、50 个县级示范园、50 个乡镇样板园和 50 个村级特色园。推进特色林果种植提质升级，到“十四五”末，林果面积稳定在 95 万亩左右，产量稳定在 45 亿公斤左右。

**做亮特色蔬菜产业。**发展以东张镇、角杯镇、孙吉镇三个沿黄乡镇为主的滩涂蔬菜，在角杯镇和孙吉镇各打造 1 个万亩白莲生产基地。以猗氏镇、牛杜镇、楚侯乡、临晋镇、七级镇和北辛乡为主发展露地蔬菜和设施蔬菜。抓好“菜篮

子”工程建设，每年新建高标准大棚蔬菜基地，对现有的蔬菜基地进行巩固提升，提高产量和品质，调整蔬菜种植结构，增加露地蔬菜种植品类，增加茄果类、叶菜类品种，引进优新适宜品种，增加蔬菜种类多样性，保证优质蔬菜供应。到2025年蔬菜种植面积稳定在5万亩左右，其中露地蔬菜4万亩，设施蔬菜1万亩，产量13万吨左右。

**做优畜禽水产养殖业。**优化畜禽养殖业生产结构和区域布局，依托各乡镇资源禀赋、产业基础、养殖传统和种植业情况，在北部地区打造生猪养殖产业带，在中部地区打造设施养羊养鸡产业带，在沿黄乡镇打造特色水产养殖产业带。打造1000亩标准化生猪养殖示范基地，500亩肉鸡全产业链生产示范基地，2000亩现代特色水产养殖基地。到2025年，全县羊存栏基本稳定在12万只，出栏9万只，猪存栏达到45万头，出栏60万头，鸡存栏达到380万只，出栏350万只，肉蛋奶总产量达到7.5万吨，全县各类养殖小区、家庭（畜）牧场发展到100个。

#### 专栏6 畜牧业基地建设项目

**生猪生产基地：**到2025年，新建存栏母猪2000头的种猪场3个，改扩建6个种猪场，使存栏母猪均达到1000头以上，通过招商引资建成年出栏8万头的生猪养殖场1个，建成年出栏2万头的生猪养殖小区15个，年出栏1万头的生猪养殖场12个；**蛋鸡生产基地：**建设存栏12万只蛋鸡养殖场1个、存栏5万只的蛋鸡饲养场2个，改扩建存栏5万只蛋鸡饲养场2个，建设年出栏840万只肉鸡养殖厂1个；**优质肉牛生产基地：**新建年存栏牛500头的养殖场2个，改扩建2个肉牛养殖场，存栏肉牛分别达到500头以上。新建标准化奶牛养殖场2个，存栏奶牛分别达到500头以上；**优质肉羊生产基地：**建设出栏1000只以

上的舍饲肉羊养殖场 3 个，改扩建标准化舍饲羊场 4 个，出栏羊分别达到 3000 只；**饲草饲料加工生产基地**：新建年产 50 万吨猪饲料加工企业 2 个，新建年产 20 万吨的蛋鸡饲料加工企业 1 个。

## 第二节 建设现代农业产业示范区

以“一核一园三基地”建设为基础，高标准建设临猗现代农业产业示范区，打造现代农业全产业链发展的试验田，推动特色农业产业化发展，促进一、二、三产深度融合，积极创建国家现代农业产业园。

**建设“双百+5”核心产业区。**以临猗特色水果种植为基础，以果品、农产品和休闲食品深加工为主导，打造集生产加工、配送运营、检验检测于一体的食品工业园区。以冷链物流、产地物流、仓储电商物流为主导，建成集产品集散、配送、仓储、检疫检测、农资服务于一体，融合多种业态的全产业链式综合型农产品物流园，打造临猗农产品物流综合服务平台。建设健康食品总部经济产业园和食品科技孵化园，打造食品加工产业集群，构建华北最大果品集散中心，力争入驻企业达到 100 家，产值达到 100 亿元，税收突破 5 亿元。

**高标准打造国家果业公园。**以建设“山西果业第一园”为目标，大力推进果业标准化生产体系、国际化商贸物流体系和高新技术研发保障体系建设，依托“3+1”功能版块布局产业发展，统筹推进果业综合博览区、果业商贸集散区、果业示范种植区、水果主题文旅区、生态康养小镇协调发展，实现果品生产、物流、农资服务以及农业休闲的有机结合，打造运城地区果业综合服务博览区，高标准建成国家果业公园。

**建设“10万+”优质果品生产基地。**以北景乡、北辛乡、耽子镇等乡镇为主，打造优良苹果基地，不断调优苹果种植结构，实施精品果园打造工程，力争建成晋陕豫黄河金三角地区最大的苹果生产基地；以崞阳镇为主，着力推广抗逆性强、品质优、市场销路广、适应本地栽植的优、新、特桃品种，打造优质鲜桃生产基地；以庙上乡为主，以中国枣业科研基地为依托实施枣业良种化种植，打造特色鲜枣基地。依托苹果、鲜枣、鲜桃3大基地，培育壮大30个示范合作社，打造13万亩优质果品生产基地（其中苹果8万亩、鲜枣3万亩、鲜桃2万亩）。

#### 专栏7 现代农业产业示范区重点建设项目

**食品工业园：**丰之源饮品果汁加工项目，总投资1亿元；优洋饮品果味饮料加工，总投资1亿元；好想你食品加工项目，投资3亿元。

**农产品物流园：**三科农商城项目，总投资30亿元；物流服务平台建设项目，总投资1.2亿元；乐禾农产品冷链综合物流网络工程项目，总投资3亿元；中通典发速递有限公司电子商务物流园项目，总投资2亿元；中国邮政山西分公司临猗水果物流服务中心项目，总投资3亿元；中储粮仓储物流项目，总投资4亿元；运城航空物流项目，总投资3亿元；京东物流园项目，总投资2亿元；实科达农业开发有限公司5G智慧物流项目，总投资3亿元；齐鲁泉源供应链有限公司建设项目，总投资3.2亿元；顺丰晋南水果产业园项目，总投资2.3亿元；山西农资临猗农业社会化惠农服务中心，总投资0.8亿元。

**果业公园：**国家果业公园综合博览区“一环三中心”建设，总投资2亿元；国家果业公园生态康养小镇建设5亿元；水果主题文旅区项目，总投资5亿元；内蒙古鲜农公司现代农业产业园项目，总投资0.5亿元。

**优良苹果基地：**水果标准化示范基地建设项目，总投资9亿元；苹果绿色防

控示范区，总投资 5 亿元；苹果制（繁）种能力提升项目，总投资 0.285 亿元；北辛卓逸村千亩优质苹果智慧农业基地，总投资 0.5 亿元。

**优质鲜桃基地：**角杯万亩鲜桃现代农业示范基地，总投资 7 亿元；崮阳镇崮阳村千亩优质桃智慧农业基地，总投资 0.5 亿元；仁里五百亩桃花园建设，总投资 0.5 亿元；富硒产品生产基地项目，总投资 0.4 亿元。

**特色冬枣基地：**智慧枣棚建设项目，总投资 14.5 亿元；庙上乡南贯村千亩优质枣智慧农业基地，总投资 0.5 亿元；万亩大棚冬枣种植，总投资 4 亿元；楚侯乡温室冬枣种植项目，总投资 3.5 亿元。

**创建国家现代农业产业园。**着力推进六大各具特色的现代农业综合示范片区建设，即峨嵋岭现代农业示范片区、涑水河现代农业综合示范片区、城郊现代农业综合示范片区、峨嵋岭半坡地带农文旅融合发展示范片区、黄河经济带农文旅融合发展示范片区和黄河经济带现代农业综合示范片区，推进省级现代农业产业示范区向国家现代农业产业园迈进，打造 10 个百亩连片“三新”示范园。加快建设农业科研技术创新基地、区域性良种繁育基地、优质农产品出口生产基地和华北果品物流集散基地。加快建设科技企业孵化器、果品专业化人才培训中心、“双创”服务平台，持续推动临猗农业产业步入科技化、专业化、市场化高质量发展轨道，打造国际一流的农业创新高地、人才高地、产业高地。

### 第三节 提升现代农业竞争力

以质量兴农、绿色兴农、科技兴农为导向，强化农业科技和装备支撑，积极推进农业绿色化、智能化发展，不断提升我县现代农业整体素质和竞争力。

**强化现代农业科技和装备支撑。**围绕粮食产业高质量发

展和黄河滩涂水稻种植，开展技术攻关。提高农业良种化水平，加强种质资源保护和利用。以市 F 型杂交小麦繁育基地建设为抓手，强化现代农业种业基地建设。大力推广一批高产稳产、多抗广适、品质优良的专用小麦、耐密玉米新品种。加强小麦“一喷三防”、机械化深松整地、膜下滴灌和秸秆综合利用等稳产增产关键技术的集成应用，全县粮食生产新技术应用率达到 98% 以上。推进农业机械化和农机装备产业转型升级，落实农机购置补贴政策，年补贴购置农机具 1000 台，推动创建国家级主要农作物生产全程机械化示范县。

**推进农业绿色发展。**发展绿色循环农业，构建果园种草养畜循环链、秸秆养牛循环链，推进果园修剪枝条和秸秆再利用。推广生猪粪污全量收集加菌发酵还田的“丰淋模式”，提高养殖场废弃物无害化处理、资源化利用程度。到 2025 年，实现畜禽粪污综合利用率达到 96%，规模养殖场粪污处理设施装备配套率达到 100%。推进绿色防控示范基地建设，全县绿色防控覆盖率平均覆盖率达到 62%，其中水果覆盖率 70%，粮食作物覆盖率 52.2%。推动“两品一标”认证，年认证绿色食品、有机食品 15 个，到 2025 年申报国家地理标志农产品达 5 个，创建全国农产品质量安全示范县。

#### 专栏 8 绿色农业和智慧农业重点项目

**绿色农业项目：**运城中和生态科技有限公司病死畜禽无害化处理项目，总投资 0.22 亿元；临猗县 2021 年非畜牧大县畜禽粪污资源化利用整县推进项目，总投资 0.55 亿元、牛杜镇生态养猪建设项目，总投资 1 亿元。

**智慧农业项目：**耽子镇省级 5G 智慧农业产业示范基地，投资 2 亿，在全镇 25 个村发展智慧农业，5G 智能设备达到全覆盖，建设智慧网络管理平台、高标



准节水灌溉设施等。

**推进智慧农业建设。**加强农村“5G+”乡村振兴平台建设，推进畜禽智能健康养殖，引进设施农业果蔬采摘机器人、智能植保无人机等智能化设备，建设耽子镇省级5G智慧农业产业示范基地。开展数字农业建设工程，创建冷库数字平台，全面实现农产品初加工监管、冷库管理。推进智能化农产品流通、管理等支持系统的开发与应用，加快升级现有批发市场信息网络和电子结算现代交易的步伐。完善全县农产品批发市场信息网络和农村市场供求信息系统，及时准确地向农民提供政策、技术、价格、生产、库存以及气象信息，指导帮助农民按照市场需求安排生产和经营。

#### **第四节 推进果业高质量发展**

以“内抓创新建标准、外抓输出建品牌”为抓手，持续提升鲜果品质，打响果业品牌，不断厚实果业技术、人才储备，夯实临猗“果业强县”基础。

**叫响临猗区域果业品牌。**以建设运城峨嵋果品博物院为总抓手，加快实施“南果”战略，擦亮“果品名片”，朝着“特”“优”迈进。用好用足临猗苹果“中国特色农产品优势区”金字招牌，打造升级“猗顿果”“临猗百果”“猗果生鲜”等公共品牌。加强品牌培育力度，设立驰名商标申报奖励资金，激励涉农企业注册驰名商标。加强品牌宣传推广，依托果品文化节、运城峨嵋果品博物院生态旅游文化节等文化节庆活动，创新宣传手段，扩展宣传载体，全方位、立体式宣传临猗果品，叫响“临猗水果·早赢天下”品牌，传播“晋商发源地·运城果世界”形象。规范统一包装、统一标识、统一标准，

提升“临猗苹果”区域品牌价值。传承商祖猗顿诚信经营理念，建立果品质量安全可追溯体系，持续扩大“商祖发源地·运城果世界”品牌影响力。

**加大果业技术创新力度。**聚力打造品质果业，推广新技术、研发新品种、打造新模式，开发智慧农业、智慧果业平台，以大数据引领技术变革，提高果业发展含智量、含新量。发挥国家苹果技术体系运城综合试验站作用，针对卡脖子关键点开展科技攻关和技术集成。建设临猗“智慧果业”平台，开发建设以果品为核心，涵盖水果生产、贮藏、运输、检验检疫、贸易等各个环节的综合信息平台。依托智慧果业平台，建优电商平台，加强果业贸易信息发布，加快省级出口平台建设，持续推动与国内外主要水果集散地的合作深度。

**加快果业标准化体系建设。**积极推动与山西农业大学（山西农业科学院）、西北农林科技大学、中国农业科学院郑州果树研究所等农业院校和科研院所合作，以优质果品生产为重点，围绕果品生产、贮藏、运输、检验检疫等各个环节制定相应的技术规程，形成一整套完善的果业标准化体系。加快制订和申报与国际标准接轨的地方果树品种标准、果品质量标准、不同地域气候条件下的生产技术规程、检测技术标准、农业生态环境标准和农业投入品质量检测体系、果品质量检测体系、农业标准化信息体系等。

## **第五节 实施乡村建设行动**

把乡村建设摆在社会主义现代化建设的重要位置，围绕完善基础设施、打造全域美丽乡村、构建乡村治理体系、改善农村公共服务等方面，着力提升农村“软”“硬”两环境。

**推进村庄规划工作。**高标准规划布局，统筹城镇和村庄规划建设，推进“撤并村”和中心村建设。依据县国土空间规划确定的村庄布局分类，积极有序推进“多规合一”实用性村庄规划编制，力争“十四五”末，实现村庄规划全覆盖。加强村庄风貌引导，加大传统村落、传统民居和历史文化名村保护力度，因地制宜打造具有晋南文化特色的美丽村落。

**完善农村基础设施。**加快补齐补强农村水电路气、乡村物流、数字通信等基础设施。实施农村电网改造工程，实现农村用电高标准全覆盖，推进村庄亮化工程，实现主要道路和重要场所有照明路灯。持续推进“四好农村路”建设，促进农村道路的硬化、绿化、亮化、美化、净化。加快农村网络基础设施建设，推进光纤到村入户，不断提升网络服务能力。构建三级农村物流体系，提升农村电子商务服务水平。完善农村消费信息服务、市场信息服务、“三农”政策服务、农村生活服务等系统和手机 APP。

**改善农村人居环境。**坚持“清、拆、改、种、建”五治并举，深入实施提升农村人居环境行动计划，全力改善村容村貌。推进农村生活污水治理，推动城镇污水管网向周边村庄延伸覆盖。建立垃圾分类收集转运体系，构建农村生活垃圾“户分类、村收集、乡（镇）转运、县处理”模式，推动城乡垃圾一体化处理。持续推进农村厕所革命，开展农村户用卫生厕所建设和改造。深入推进“猗顿故里·山西果谷”美丽乡村建设，创建一批乡村振兴示范村、示范带、示范区，力争到2025年，基本实现美丽乡村全覆盖。

沿黄美丽宜居示范村建设项目，总投资 1.2 亿元；农村人居环境整治重点村污水管网及处理设施建设工程，总投资 3.7 亿元；美丽乡村大崑山示范片区建设项目，总投资 0.2 亿元。农村公路改造 114.75 公里、乡村道路安防 86.8 公里。农村公路窄路基路面拓宽改造项目 80.6 公里。

**提升农村公共服务水平。**加快补齐农村教育、卫生、养老等公共服务短板。进一步优化农村小学布局，重点发展寄宿制小学，全面提升农村教学条件。加大乡镇卫生院影像、检验、妇科、儿科等短缺人员培养和培训力度，提升基层医疗服务水平。加快农村养老院、日间照料中心建设，落实养老惠民政策。推进农村体育基础设施建设和体育公共服务发展，配套建设健身广场、健身活动房等公共体育场地设施。

**完善乡村治理新体系。**全面推广猗氏镇翟村和崑阳镇崑阳村经验，健全“三治融合”的基层治理体系，争取到“十四五”末，打造一个国家级乡村治理试点示范村，在全县每个乡镇树立一个乡村治理示范典型。深入开展文明村镇、“星级文明户”、“五好文明家庭”、“新乡贤”创建活动，塑造乡村德治秩序，培育文明乡风、良好家风、淳朴民风，改善农民精神风貌，提高乡村社会文明程度，营造良好乡村社会风尚。

## 第六节 深化农业农村改革

以完善产权制度和要素市场化配置为重点，不断深化农业农村改革，健全城乡融合发展机制，推动城乡要素平等交换、双向流动，充分激发农业农村发展新活力。

**巩固完善农村基本经营制度。**坚持农村土地农民集体所有制不动摇，坚持家庭承包经营基础性地位不动摇，有序开展第二轮土地承包到期后再延长 30 年试点，保持农村土地

承包关系稳定并长久不变，健全土地经营权流转服务体系。

**深化农村集体产权制度改革。**在做好农村集体产权清产核资和成员身份确认“回头看”工作的基础上，有序推进农村集体经营性资产股份合作制改革，建立集体经济新的实现形式和运行机制，稳妥推进农村集体经营性资产股份合作制改革，加快形成“集体所有、家庭承包、多元经营”的新型农业经营机制。健全统一的建设用地市场，积极探索实施农村集体经营建设用地入市制度。建立农村产权流转交易平台，积极探索资源开发、土地营运、实体带动、服务创收、资产收益等发展模式，引导农村产权规范流转和交易。大力推广“薛公经验”，深入探索拓宽农村集体经济发展路径。

**稳慎开展农村宅基地改革。**全面开展农村宅基地使用权确权登记颁证工作，着手建立农村宅基地基础信息数据库和管理信息系统，推进农村宅基地的信息化管理。探索宅基地所有权、资格权、使用权三权分置形式。因地制宜开展宅基地盘活利用，鼓励利用闲置住宅发展符合乡村特点新产业新业态和一二三产业融合发展项目。支持采取整理、复垦、复绿等方式，开展农村闲置宅基地整治利用。充分保障宅基地农户资格权和农民房屋财产权，不得以退出宅基地作为农民进城落户的条件。

**健全农业经营服务体系。**突出抓好家庭农场和农民合作社两类新型农业经营主体，落实农业“千帆竞发”计划，深入开展农民合作社质量提升整县推进试点，实施家庭农场培育计划。到 2025 年，培育国家、省、市、县四级示范社 180

个，培育省、市、县三级示范家庭农场 50 个。引导大中专毕业生、新型职业农民、务工经商返乡人员领办农民合作社、兴办家庭农场。鼓励社会化服务组织开展多种形式的农业生产托管服务，发展适度规模经营，及早谋划解决好未来“谁来种地、谁来经营”的问题，到 2025 年托管面积达 10 万亩。

**推动农技农经农机“三支队伍”建设。**健全市场配置农技、农经、农机服务资源的体制机制，鼓励各类社会力量广泛参与基层农技、农经、农机服务。构建三支队伍增值服务机制，支持农技推广人员、农经管理人员、农机推广人员在岗开展增值服务，允许合理取酬。加强农技推广人才队伍建设，探索公益性和经营性农技推广融合发展机制，全面实施农技推广服务特聘计划。不断完善农业科技人才薪酬制度改革，探索建立农业科技开发与人才管理机制。

## **第七节 巩固脱贫攻坚成果**

认真做好巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，积极谋划新起点的扶贫减贫新战略，加快建立解决相对贫困的长效机制，持续推动农民增收致富。

**健全返贫监测预警机制。**加强对不稳定脱贫户、边缘户的动态监测，通过精准预警、分级管理、动态识别、救助干预、利益联结、协同参与、政策保障，实行扶贫对象动态管理。严格落实“四个不摘”要求，扎实做好“回头看”“回头帮”，将返贫人口和新发生贫困人口及时纳入帮扶，确保稳定脱贫不返贫。进一步强化低保、医保、特困人员救助供养、残疾人帮扶等综合性兜底保障措施，确保补助救助资金及时足额发放到位。组织社会力量帮扶，动员社会组织、扶贫志愿者

开展助学助教、医疗义诊、养老助老等服务。

**建立解决相对贫困的长效机制。**大力推进“党建+产业发展”的临猗扶贫模式，充分发挥帮联单位党组织和党员作用，深入开展“双联双帮双带”活动。在巩固期内，充分运用好各项扶贫政策，继续加大帮扶力度。深化扶志扶智，进一步激发贫困群众脱贫的内生动力。打造临猗特色化益贫产业，培育适合普通农村劳动力就业的特色产业，开发就地就近就业岗位。根据相对贫困人口的实际需求，精准开展“点穴式”技术培训。开发公益性扶贫岗位和发展型保障项目，以“服务购买”的形式为农户提供小型工程就业岗位。持续加大易地扶贫搬迁后续扶持力度，在“两不愁三保障”基础上，着力在“搬得出、稳得住、能致富”上下功夫。

**持续推动农民增收致富。**实施增加农民生产性、经营性、工资性和转移性收入的“四个发展计划”。依托农产品精深加工四个产业集群，因地制宜发展特色产业，增加农民生产性收入；进一步发展休闲度假、观光旅游、养生养老、农耕体验等新型富民乡村产业，增加农民经营性收入；鼓励各类人才返乡下乡创业创新，加大拖欠农民工工资整治力度，增加农民工工资性收入；进一步落实好各项强农惠农和农业补贴政策，提高农民转移性收入。实施新型职业农民培育工程，围绕粮棉、果林、养殖三大产业，分生产经营型、专业技能型、社会服务型和引领带动型四个层次进行培训，以技能提升带动就业致富，“十四五”期间每年培育新型职业农民 1000 人。

## 第六章 聚力全域旅游，打造农文旅融合发展示范县

深度挖掘我县旅游资源，构建全域旅游新格局，促进城乡融合、城旅融合和乡旅融合，积极创建山西省农文旅融合发展示范县、山西省休闲农业与乡村旅游目的地。

### 第一节 全面提高社会文明程度

实施文化强县战略，坚定文化自信，统筹推进城乡公共文化基础设施建设，加强临猗特色文化资源传承保护与开发，形成惠及全民的公共文化服务体系，夯实全面转型发展的精神动力和内涵支撑。

**弘扬社会主义核心价值观。**持续引深习近平新时代中国特色社会主义思想学习教育，深入开展爱国主义教育、理想信念教育和革命传统教育，推动理想信念教育常态化制度化。深入实施传承优秀传统文化“十大工程”，大力挖掘晋商诚信、能吏廉政、崞阳精神等文化精神内涵，引导广大干部群众增强文化自信、树立良好风尚。深化全国文明城市、文明村镇、文明单位创建，建强用好新时代文明实践中心、融媒体中心、“学习强国”等精神文明创建基地。加强网络文明建设，发展积极健康的网络文化。健全志愿服务体系和诚信建设长效机制。加强家庭家教家风建设。

**完善公共文化服务体系。**推进城乡公共文化服务体系一体建设，加大县域公共文化服务供给力度，完善城乡文化基础设施功能，加快美术馆、博物馆等基础设施建设步伐。完善县文化馆和图书馆功能，加强基础资源库、地方特色文化资源库、公共图书馆基础资源库、面向特殊群体的数字图书



馆、数字文化馆建设。实施文艺作品质量提升工程，深入推进广电、文艺院团等改革，全方位讲好黄河故事，传播临猗声音。完善社会力量参与机制，积极鼓励各类社会文化机构、文化企业和个人参与和提供公共文化服务，多渠道提升基层公共文化服务能力。

### 专栏 10 “十四五”公共文化重点项目

**文化记忆展馆项目：**建设县级展馆 1 个、乡级展馆 6 个；

**临猗县博物馆项目：**在南部新区建设 5000 平方米的博物馆，投资 0.5 亿元；

**数字图书馆项目：**建设县数字图书馆，在 14 个乡镇、42 个村建立电子书库、阅读系统、借阅系统；

**临猗戏剧博物馆项目：**谋划建设集戏剧展厅、非遗展厅、排练厅、培训基地、教室及配套设施为一体的临猗戏剧博物馆，传承晋南眉户和非遗保护成果。

**广泛开展群众性文化活动。**创新实施文化惠民工程，发挥县乡村三级公共文化服务设施、文艺小分队和文化带头人的作用，持续开展送戏下乡、送影下乡、民俗文化旅游年、群文风采下基层、书画摄影美术戏曲走进基层、走进庄园、走进校园等群众性文化活动。推动文体资源向农村倾斜，用好大剧院、体育馆等活动平台，加快乡村舞台、中心村文化广场建设，实现文体资源城乡共享。加快构建全媒体传播体系，建强用好县级融媒体中心，推动公共文化数字化建设。创建“美术馆之友”平台，开展线上线下互动，为公众提供更美更优质美育普及活动。

## 第二节 加强文化遗产保护传承

围绕商祖文化、黄河文化、红色文化、果品文化、非遗文化等，做好全县古建筑、大遗址、传统村落、红色及抗战

文化遗存、可移动文物等文物保护研究工作，实现在保护中利用、在利用中更好地保护。

**加强文化遗产普查挖掘。**全域开展历史文物、革命文物、红色文化遗址、农业文化遗产、非物质文化遗产等文化资源分类普查和认定，重点推进元以前古建筑、彩塑壁画等濒危文物的考古发掘和调查，做好文献史料的搜集整理，建立文化遗产名录库、资源库和数据库。开展各级文化遗产推荐和遴选，推进国家级省级文物保护单位、历史文化名城名镇名村申报工作。实施优秀传统历史文化挖掘阐发研究工程，挖掘临猗文化丰富内涵，推出一批有分量、有影响的优秀科研成果。

**加强文化遗产系统保护。**编制全县文物保护利用总体规划，完善文物保护机制，提升临猗文物资源综合管理能力，加强文物事业与文化产业融合，推动历史文化价值传播。紧紧抓住全省“个十百千”文物保护和修复利用工程政策窗口期，重点实施临晋县衙、妙道寺双塔、城西人民舞台、圣庵寺塔周围环境整治和本体修缮等一批古建筑保护修缮工程，推进孟母楼、朱锡章故居、赵村后土圣母庙等保护修缮工作。建立文物可活化利用的资源库，深入挖掘猗顿文化、双塔文化、县衙文化，综合运用现代信息和传媒技术手段，加强文化遗产数字化保护与传承弘扬，持续推进文物保护单位活化利用。持续推进实施“文物平安工程”，完善古遗址、古墓葬、古建筑防火防盗防破坏设施，从严打击盗掘、盗窃、非法交易文物等犯罪行为。实施“乡村文化记忆工程”，推进特色民俗、历史文化等保护研究，编撰《双塔传奇》《猗顿》

《临晋县衙》《乔阁老故事》《关汉卿与临猗戏剧》系列丛书。结合“一名人一馆，一典故一馆”，加大传统古村落科学保护开发力度，力争“十四五”期间完成市级以上文物保护单位保护修缮全覆盖。

**扎实做好文化遗产传承。**鼓励知名文化遗产保护机构举办展览、论坛、讲座等活动，提升文化遗产关注度、知名度和美誉度。利用文化遗产日和传统民俗节庆，积极开展非物质文化遗产保护宣传展示活动。实施乡土文化振兴工程，重点推出一批行业拔尖的领军名角，发现培育一批民间文化代表性传承人。实施非物质文化遗产传承人群研修研习培训计划，培育壮大乡土非遗人才队伍，激发传承活力。支持非遗传承人开展传播传习活动，推动适宜普及推广的传统音乐、舞蹈、戏剧、曲艺、体育、杂技等代表性项目进社区、进乡村、进校园、进景区、进互联网。加快剪纸、葫芦雕刻、铜质文玩、砖雕、烫画、玻璃雕刻、艺术果品、根雕、仿古家具等文创产品设计开发，提升文化传承的深度和广度。

### **第三节 构建全域旅游示范新格局**

依托我县丰富的自然与人文旅游资源，优化全域旅游布局，加快完善旅游基础设施和公共服务设施，实现旅游产业高标准起步、高质量发展，打造集“观光、采摘、休闲、康养”为一体的“美丽乡村游”目的地。

**构建“1359”全域旅游布局。**围绕县旅游综合服务中心，黄河、涑水河、峨嵋岭三大经济带和五大旅游区建设，构建“一核服务、三带联动、五区共筑”的全域旅游发展布局。**建设临猗县旅游综合服务中心。**依托临猗县城现有文旅资源和

基础设施，打造临猗县全域旅游集散中心、大型综合服务中心、临猗中央休闲区、临猗夜游集聚区、临猗文化体验地。**打造黄河、涑水河、峨嵋岭三大旅游经济带。**沿黄河流域建设湿地公园、乡村振兴集聚区、临猗西部旅游增长极、A级景区集聚区、省级旅游度假区。在涑水河沿线由东向西南，建设临猗主题庄园旅游带、临猗南部旅游增长极、农业休闲度假区。串联峨嵋岭沿线各景点景区，建设现代农业示范区、临猗北部乡村+农业+旅游融合区、研学集聚区。**构筑五区同步发展新局面。**建设沿黄休闲旅游度假区、临晋古城文化体验区、主题农庄互动娱乐区、乡土文化生态游学区、现代农旅融合示范区，打造临猗县全域旅游重要支撑点。**建设九大标志性景区景点。**创建A级景区，形成A级梯队，形成旅游业全域共建、全域共融、全域共享的态势。依托“涑水河、黄河、峨嵋岭”三条经济带，重点开发、提升、改造吴王古渡景区、傅作义故居、临晋县衙、猗顿商祖文化景区、大嶷山旅游景区、薛公黄河湿地公园、张嵩乔阁老文化产业园、天兴诸葛亮文化产业园、东张张果老文化产业园九大标志性景区。同时以临猗传统文化为依托，重点打造庙上、北景、耽子等特色小镇，让景区与小镇相得益彰、相互联动、互为一体。

**持续打造旅游文化四大名片。**以商祖名片展示诚信精神，建设商祖猗顿纪念馆，打造商祖形象和文创产品，完成《商祖猗顿传》及相关微电影，开辟传播临猗文化、推动文化旅游产业大发展的重要窗口。**以党建名片彰显奉献精神，**加强党的基层组织建设，打造党建培训基地，完善“党员之

家”，制作临猗县党建引领发展的画卷（文创产品），增强高质量转型发展的动力和活力。以果品名片承载务实精神，打造果业观光休闲采摘点，主打“临猗苹果”“江石榴”品牌。建设国家果业公园和博物馆，建设田园综合体，打造主题庄园，扩大“中华果都”影响力。以渔药名片传递创新精神。引导企业和企业家“无鱼而渔”，实现新兴产业在临猗生根发芽。建设中国渔药之乡研学基地，延伸健康产业链，促进休闲度假康养产业发展。

### 专栏 11 “十四五”文旅产业重点项目

**薛公黄河湿地公园项目：**依托薛公村资源，打造临猗“绿心”、宜居宜娱的生态度假胜地、湿地文化体验区；**吴王古渡黄河特色旅游区项目：**打造新概念原生态水上主题乐园、特色露营地、品牌文化体验地、康养旅居地、宜居宜娱的乡村旅游综合体；**商祖猗顿旅游小镇项目：**依托牛杜镇、王寮村资源，打造商祖文化体验地、晋商发祥地、休闲度假乡村旅游地；**傅作义故居景区项目：**完成展厅布展及旅游基础设施工程，努力打造 4A 级旅游景区；**临晋县衙项目：**基础设施建设、展陈布展、环境整治工程，积极申报国家 A 级景区；**大嶷山风景旅游景区项目，**在北辛大嶷山打造约 1100 亩的农文旅融合发展的典范；同时打造张嵩文化产业园、天兴诸葛亮文化产业园、东张张果老文化产业园九大标志性景区，建设崞阳解放东堡战役纪念馆、焦家营地道、马家窑革命老区、焦家营村“抗日民主政府旧址等红色旅游景点。

## 第四节 推动农文旅产业深度融合

以融入黄河国家文化公园建设为牵引，加快建设“黄河一号旅游公路”国家精品旅游示范带，构建“三板块五线多元”的农文旅产业布局，打造运城市乃至全省“农业+文化+旅游”融合发展先行区。

**打造农文旅融合三大板块。**立足厚重的商祖文化、黄河文化、戏剧文化、农耕文化资源优势，全面实施“听音、看景、游园、品食”农文旅深度融合发展战略，打造“黄河、涑水河、峨嵋岭”农文旅融合三大板块。**优先发展“黄河”板块。**依托黄河滩地、黄河景观、黄河文化特色，突出万亩黄河滩莲菜种植观赏、吴王古渡民宿、桌子戏、扎马角、锣鼓杂戏、傅作义爱国主义教育等，培育集粮食种植、林果苗木、休闲度假、文化传承、水上观光、生态绿化为一体的农文旅融合带，努力开辟“黄河风情游”临猗第一精品线路。**全面建设“涑水河”板块。**以猗顿公园为龙头，辐射涑水沿岸乡镇，开展枣业、果业等现代观光产业游；以特色农业和现代农业为抓手，建设鲜枣特色小镇、农产品物流交易市场、农副产品加工区，发展休闲采摘、旅游观光农业；以楚侯、牛杜为核心，建设文化楹联村、猗顿文化园、书画之乡。**突出打造“峨嵋岭”板块。**以大嶷山为中轴，全力打造以王万宝艺术苹果观光园为代表的现代苹果观光采摘带，推动发展以王申明代李家大院、北马王东顺四合院等具有北方民居、民情特点的建筑文化游。建造以现代农业、民俗、住宿、观光、采摘于一体的田园综合体项目，新建大嶷山“田园康养”现代民居民宿，大力发展生态康养度假游。依托临猗县丰淋牧业有限公司，以农耕文化为魂，以养殖为核心，建设“种养结合、有机循环”的农牧循环田园综合体。

**推进农文旅融合“五线”发展。**围绕黄河板块实施项目建设，主打“黄河风情游”精品旅游系列观光线路。**沿黄旅游“文创+”观光线。**在永济高铁站到吴王古渡沿线栽种代表临猗果

品的冬枣、桃、梨、杏、甜柿子，布局具有“文创+”的农业创意景观。**精品果业观光线（三南线）**。以大嶷山农业高新技术示范园区、三管银杏园、北景果业科技示范园和民居古建为依托，建集休闲、观光、采摘、娱乐、科教为一体的融合发展线。**特色百果观光线（临陌线）**。以“特色百果+休闲旅游”为创新发展模式，集中布局科技示范种植、休闲采摘、元代县衙等古建筑观光和关联配套产业。**创意农业观光线（西夹线）**。依托夹马口电灌站、林红樱桃庄园、庙上鲜枣示范园、西祁葡萄示范园、楚侯物流园、蒙华铁路临猗站商务区等产业园，集中布局科技示范种植、观光采摘产业。**农产品物流观光线（209国道）**。沿209国道规划建设农产品加工产业园、农产品物流产业园，融入休闲采摘、旅游观光元素，打造农产品储藏、加工、物流为主的观光线路。

**加快建设“多元”的田园综合体与主题公园。**围绕创新发展理念，打造黄河魂田园综合体、大嶷山田园综合体、农牧循环田园综合体、“中华枣香”田园综合体。围绕提升发展水平，推进临晋江石榴主题公园、崞阳华祁葡萄主题公园、临晋古城文化主题公园、孙吉荷花主题公园、猗顿文化主题公园建设。围绕挖掘发展潜力，强化省级现代农业产业示范区、七级林红樱桃产业园、牛杜万博枣产业园、三管银杏观光园、北景苹果科技创新园、傅作义爱国主义教育基地、七级葡萄产业园、楚侯中华楹联文化园、小嶷山观光园、北景乡红色文化教育基地建设。

## **第五节 优化提振旅游要素和功能**

围绕“吃住行游购娱”六大要素，紧扣“安顺诚特需愉”六

字要诀，积极推进旅游服务业标准化建设，完善旅游交通、娱乐项目、特色民宿、地方小吃、旅游商品等配套体系。

**强化旅游基础设施建设。**建好黄河一号旅游公路，统筹推进主体、慢行、服务、景观、信息“五大系统”同步建设，构造农文旅融合交通网。升级改造东西走向的三南线、临陌线、西夹线三条“横线”，提升完善 209 国道、临万线及延伸路“纵线”，构建“城景快捷通达、景景环线串联、指示标识完备”的旅游交通网络。鼓励发展青年旅社、乡村旅游俱乐部等，构建以快捷酒店为主体，特色精品民宿为补充的旅游住宿体系。将旅游商品开发与特色农业、手工艺品紧密结合，继续推进特色文艺节目、非遗项目进景区，融入苹果 IP 等文创元素，建好黄河人家，讲好黄河故事。

**积极推进智慧旅游升级。**全面对接山西省“智慧旅游云平台”，完善视频监控、智慧票务、安全检录系统，高标准建设临猗旅游官方门户网站、智慧旅游技术应用平台，推进旅游产业数字化、网络化、智能化转型发展。运用“互联网+”规则创新旅游服务新模式、新业态，发展基于 5G、虚拟现实、人工智能等新一代技术的沉浸体验型文旅消费。适应移动互联和智能新技术支持下的游客主导型自主旅游模式，满足游客自主选择旅游时间、线路、内容、出游方式、服务商以及支付方式等需求。

**统筹跨地区全域旅游营销。**以“走进新时代、融入大运城、建设新临猗”为主题，推进旅游交通、市场、信息和管理机制一体化，实现资源共享、优势互补的跨地区旅游市场营销。主动加强与盐湖区、夏县等地的沟通协作，整合共享旅



游资源，联手争取重大政策，合力推进市场开拓。集聚辐射黄河金三角 20 多个市县区，主动融入全省“黄河旅游板块”，推动客源互换共享、产品线路共联、旅游品牌共塑。密切与各大旅游网络合作，加大直播平台、微信、微博等新媒体运用，在传统营销手段基础上增加文创、IP 营销、创客营销、事件营销、圈层社群、营销和小视频营销。办好“四节四会”活动，不断提升“游山西运城·读华夏历史”的文化旅游形象。

## 第七章 立足功能提升，持续推进“盐临夏”一体化发展

按照建设运城市域发展核心区的定位，聚焦品质提升、历史传承、功能布局、特色风貌，合理安排生产、生活、生态空间，走内涵式、集约型、绿色化、品质化的高质量发展路子，推动城镇化规模质量双提升，努力建设充满创新活力、富有区域特色、宜居宜业宜游的美丽临猗，为人民创造更加幸福的美好生活。

### 第一节 构建新型城镇化发展格局

统筹布局城镇生产、生活、生态，综合考虑未来人口发展趋势，调整优化县域城镇体系，积极推进“撤县设区”工作，优化中心城区发展功能布局，全面推进城乡融合发展，建设高质量高水平现代化城市。

**调整优化县域城镇体系。**构建“县城—中心镇—特色小镇—一般镇—重点村”梯次衔接、功能配套、用地节约的组团式城镇体系，有效发挥联结城镇乡村、吸纳农村人口、承接城市功能外移的纽带作用。结合城市空间布局优化，立足产业“特而强”、功能“聚而合”、形态“小而美”、机制“新而活”，支持各乡镇加强街道整治、集中供热、污水处理等基础设施建设，循序渐进、因地制宜打造一批功能齐全、生态宜居的产业小镇、康养小镇、文旅小镇。

**优化中心城区功能布局。**按照片区化发展要求，推进政府周边老城品质提升组团，东南区的教育产业组团、西南区的商娱产业组团、西北区的康养产业组团、东北区的城市保障产业组团；打造由峨嵋公园、双塔公园、府前广场、果业

公园、涑水公园、新城广场、丰喜大道慢行道、东城公园、西城公园构成的“城市客厅”。把新城区作为全面融入“盐临夏”一体化发展的重要平台，持续推动大剧院、博物馆、展览馆、美术馆、档案馆、体育馆、眉户剧团排练基地、广播电视台数字传媒中心等建设项目，拓展新城区购物、餐饮、住宿、娱乐等大型商圈功能，打造“盐临夏”文体商娱休闲区。

**加快城乡一体化融合发展。**统筹城乡公共基础设施建设，围绕水、电、路、气等设施，推动天然气管网向农村延伸布局，统筹推进“四好农村路”、农村集中供热工程、城乡供水一体化工程、城乡休闲活动场所等建设，实现城乡公共交通的互联互通，形成县城—中心镇—中心村一体化的基础设施网络。建立健全城乡基本公共服务普惠共享机制，推动公共服务向县城周边乡村延伸、社会事业向农村覆盖，健全全民覆盖、普惠共享、城乡一体的基本公共服务体系，带动农业农村现代化和农民就地就近市民化。建立健全城乡融合发展体制机制，引导工商资本有序入乡发展，因地制宜推动规划建设农村产业融合发展示范园、农业主题公园、田园综合体、电子商务平台、特色种养殖基地、乡村民宿等具有示范带动效应的城乡融合发展平台，形成承载城乡要素跨界配置的有效载体，推进城乡人才、技术、金融、创新等要素自由流动、平等交换和公共资源合理配置。加强城市和乡村之间的产业互动协作，重塑工农互促、城乡互补、全面融合、共同繁荣的新型城乡关系。

## **第二节 全面推进城市有机更新**

抓住全市加快推进盐临夏一体化发展的历史性机遇，顺

应现代城市发展趋势，树立城乡一盘棋理念，抓住城市规划建设管理的关键环节和突出矛盾，靶向发力、精准施策，不断提升城市的软硬实力和综合竞争力。

**提升城市公共设施水平。**抓好县城基础设施建设，不断完善功能、提升品位，夯实县城高质量发展的综合承载能力和资源优化配置能力。优化城市道路体系和交通组织方式，以打通断头路、拓宽瓶颈路、建设循环路为目标，加快推进南绕城路、东外环路建设，缓解丰喜大道车辆通行压力。实施西城路北延、府西街西延、崑山路改造、体育路、五一南路、郇阳西街改造、涑水街东延等道路工程，推进运临连接线（临猗段）道路拓宽改造项目，不断完善路网格局，对接盐临夏“一小时交通圈”建设。更新改造使用年限超过30年的供水管网，加快南城区和各个新建小区支管网建设。加快构建城市静态交通体系，大幅增建立体化、智能化的停车设施，实现既有停车设施的互联互通、充分利用。全面启动县城垃圾分类系统工程，新建县城生活垃圾处理场、建筑垃圾资源化利用项目和餐厨垃圾处理项目。全面完成县城建成区现有市政雨污合流制排水管网的雨污分流改造，新建五一路防洪入涑渠、改造崑山路排水管网，推动原污水处理厂扩容。实施涑水河城区段综合治理二期工程，加快建设海绵城市。持续增加县城供热源和管网铺设，加快城区供气管网和农村煤改气中低压管网铺设，铺设供热管网10.3公里，建设换热站6座，进一步提高集中供热供气覆盖率。坚持不懈推进厕所革命，合理布局城市公厕，建立厕所开放共享机制。加快宽带接入光纤化进程，持续推动行政村通光纤、重点道路沿线

移动网络覆盖和 5G 推广。

**提升城市功能和品质。**加强城市街区建设，不断提高公共服务设施均等化程度，重点建设文化场馆、运动场地和养老托幼、便民市场、便利店、卫生站、快递集散点等设施，打造便捷快速生活圈。在每个社区打造独立的社区综合服务体，包括党群服务中心和社区养老服务中心，不断加强社区组织建设、完善各类设施，强化社区为民、便民、安民功能，做到居民有需求、社区有服务，让社区成为居民最放心、最安心的港湾。坚持“房子是用来住的、不是用来炒的”定位，提高住房保障能力，加快推进老旧小区改造，持续推进棚户区 and 城中村改造，不断提升住房品质。加快街区绿地、街头游园等小微型绿地建设，开展城区单位“拆墙透绿、见缝插绿”，力争到 2025 年，县城绿地率达到 38.9%、绿化覆盖率达到 50%，打造层次丰富、养心怡情的绿色景观。精心设计、精致建设、精雕细琢建设一批高品质亮点城建工程，打造具有高品质景观环境的城市特色片区，形成最具人气活力的片区和展示城市形象的标志。

**提升城市整体风貌。**按照全省城市工作会议精神，在“两下两进两拆一整治一提升”的基础上，深入推进“三延伸”“两提升”，大力推动城市背街小巷、街区内部、城乡结合部整治，提升文化艺术品位和专项治理水平，全面改善县城整体环境风貌。实施县城主要出入口净化、美化、亮化工程，向县城主要干道和乡镇延伸，打造点阵分布和线性辐射的景观亮点。提升 209 国道和县级通道绿化，塑造国省道交界口微地形景观。充分发挥好城市设计对塑造城市特色风貌的作用，

尊重自然山水格局，预留生态廊道，避免“见缝插针”式的开发和建筑物对地块的“高密度覆盖”，构建城市人文景观轴线和视线通廊，营造山、水、城和谐共处、交融一体、错落有致、疏密有致的景观格局，使城市“望得见山、看得见水、记得住乡愁”。划定城市重点色彩管控区，确定城市主色谱、配色谱，融入城市精神，塑造和谐有序、特色鲜明的城市形象。以创建文明城市为牵引，倡导文明新风，匡正道德失范，引导市民崇德向善，全面提升城市素质。

### 专栏 12 城市更新重点工程

**环境整治工程。**集中拆违治乱，整治破墙开店，取缔占道经营，规范门头牌匾，理顺线路线缆，清理卫生死角和管理盲区，加快污水处理设施建设，开展污水处理提质增效行动。

**风格塑造工程。**加强城市设计，推动主要街道、城市公共空间、城市重点地段的整治，打造清洁有序的整体风貌，打造体现临猗地域特色的建筑风格。

**路网畅通工程。**优化城市交通路网，实施西城路北延、府西街西、涑水街东延、体育路、东外环路、猗顿街东延、古坊街西街、南绕城路、五一南路、峨嵋大道西延、丰喜大道跨双塔路立交桥、县城过街人行天桥、崑山南路改造、丰喜大道提质改造、双塔北路提质改造、郇阳西街改造工程、五一路中段改造工程、崑山北路改造、北环路改造、县城人行道提质改造等重点工程，提升交通效能。

**老旧小区改造工程。**围绕完善城市功能、提升住房品质，重点做好市政设施配套、建筑节能改造、加装电梯、周边绿化照明、停车库（场）、消防及公共服务设施配套建设。

**“城市客厅”打造工程。**新建东城公园、西城公园，加快推动政府东侧广场改造、丰喜大道绿化提质、涑水公园园艺提升等一批精品工程，建设高品质城市特色片区。

**海绵城市建设工程。**完善城市排水防涝设施，推动城区排水管网雨污分流改造，增强道路绿化带雨水消纳功能。

**供水工程。**临猗县农村饮水大崑山供水区和楚侯工业园区供水工程等。

### 第三节 提升城市现代治理能力

深化城市现代治理，加强城市管理法治化，推进城市管理精细化，实现城市管理智能化，体现城市管理人性化。

**推动城市管理精细化。**加快建成覆盖城乡、功能齐全、一体联动的网格化服务管理工作体系，集约建设网格化城市管理云平台。建立城市管理基础数据普查更新机制，适度扩展网格化管理事项，加快组建与城市管理相适应的城管监督员队伍。探索将管理范围拓展至农村公共管理区域，逐步实现网格全覆盖。完善网格化管理发现问题处置机制，加强城市管理相关单位和公共服务企业与网格化城市管理体的协调和对接，提高问题处置效率。加快制度创新、流程优化再造，推动管理目标量化、管理标准细化、管理效能强化，真正做到城市管理像绣花一样精细。

**推动城市管理智能化。**完善临猗智慧城市平台功能，加快推动住建部九大标准子系统和根据实际情况拓展的地下管网普查子系统、城市防汛子系统、智能路灯照明子系统、小广告追呼子系统、车辆定位子系统、移动督办子系统、视频监控子系统、全民城管子系统、原有系统对接子系统等九大子系统建设，以“万米单元网络格”管理方式对建成区 15 平方公里的城市部件进行系统编码和精确定位，对城市事件进行及时准确采集、传输和实时监管，最终实现对城市管理问题的“主动发现、统一受理、高效处置”，有效提高城市管

理水平。推进城市管理相关部门之间信息互通、资源共享，加快数字化城管平台向城市综合管理服务平台的转变，逐步实现“大城管、大联网、大评价”，建立“横向到边、纵向到底”的城市综合管理服务工作体系。

**推进城市管理人性化。**从小处、细节着手，为人民群众提供更多亲民便民的优质公共服务，积极开展全龄社区建设，探索打造适宜居家养老、儿童友好社区，不断完善残疾人无障碍设施，让人们在城市生活更舒适更美好。强化城市公共服务中心功能，优化医疗卫生设施、教育设施、养老托育设施、文旅体育设施、社会福利设施和社区综合服务设施，提升县域公共服务的便利性、普惠性、可及性。推动产城教融合发展，发展优质教育资源，引导县域人口向县城集中，稳步推进农业转移人口市民化，不断提高户籍人口城镇化率，提升就地城镇化水平。建立全覆盖、多层次的城乡基本公共服务设施网络，推进基本公共服务常住人口全覆盖。打造更易识别的交通标识系统，体现以人为本的城市“温度”。



## 第八章 强化高标准保护，打造美丽宜居生态环境

坚持绿水青山就是金山银山的理念，坚决筑牢生态安全屏障，坚定打赢污染防治保卫战，深入实施可持续发展战略，持续提升资源集约化利用水平，建立健全生态保护的体制机制，建设生态振兴、绿色崛起、风光秀美的绿色临猗。

### 第一节 加强黄河流域生态保护

严守生态红线，扎实推进黄河流域和涑水河流域临猗段生态保护与修复，加强水土流失和湿地治理，实施高质量国土绿化行动，筑牢黄河流域生态屏障，打造岸绿景美的生态环境，锚固我县生态本底。

**优化生态空间格局。**在双评价基础上，统筹划定三线，完善我县主体功能区战略和制度，明确生态功能区划分，优化生态空间格局。严守生态保护红线，加强生态敏感性与生态服务功能重要性区域保护，实施严格管控、强制性保护，维护好黄河流域和涑水河流域生态健康和生态安全。建设多层次、成网络、功能复合的生态空间体系，巩固我县“三区三带”生态保护格局，着力做好大嶷山、小嶷山与孤峰山生态涵养区，以及黄河东岸黄土台塬坡地水土保持带、峨嵋南部黄土台塬水土保持带、涑水河流域生态涵养带的生态保护工作。积极推进“国家生态文明建设示范县”和“绿水青山就是金山银山”实践创新基地创建。

#### 专栏 13 生态保护重点区域

**临猗县黄河沿岸湿地生态保护区。**加强防护堤岸和沿河生态防护林带的建设，建立湿地保护的绿色屏障；发展生态农业，开展生态养殖；建设农田防护网，

控制农业面源污染，协调好发展生产与湿地保护的关系，维护湿地生态系统。

**临猗县涑水河流域生态涵养区。**禁止破坏植被，坚持生态优先的原则，加强水土保持，提高植被覆盖率和水源涵养能力，有效治理水土流失，恢复和营造良好的山地生态系统；通过植树造林、栽种牧草等措施，恢复植被，保持水土，改善生态环境。

**临猗县峨眉台地旱作农业与水土保持区。**加强农田防护林和水土保持林建设，做好水土保持工作，防治水土流失；加强节水、拦截洪水、引黄灌溉和蓄水工程，解决干旱缺水问题；充分利用光热资源和农作物资源，发展特色农业和旱作立体农业。

**饮用水水源地生态保护区。**加强吴王饮用水水源地保护区环境保护综合治理，对影响到保护区的夏里村、姚卓村、潘侯村、夹马口村、杨范村、西堡里村、西仪村、北阳村进行环境综合整治，生活污水进行集中收集与处理，通过设置污水收集设施及净化设施达到废水综合利用。

**加强湿地保护和水土流失防治。**加强黄河湿地保护，加大运城湿地自然保护区临猗段生态保护工作，强化退化湿地修复，确保运城自然保护地临猗段面积不减少，功能不减退。继续开展“绿盾”专项行动，对破坏严重的区域采取限制进入和人工辅助结合的方法，增强湿地天然植被自我修复的能力，逐步恢复原有的生态功能。实施退田退耕还湿工程，恢复湿地自然保护区原貌，加强现有湿地自然保护区管理和建设力度。依托涑水河修复工程，布局建设涑水河湿地生态公园。加强黄河流域（临猗段）水土流失和荒漠化综合治理，严格河道采砂监管，规范采砂秩序；强化水土保持，在黄土丘陵阶地区，加强水土资源保护与监管，实施生态修复，重点发展小流域治理工程、坡耕地项目、水保造林产业和小型

水保工程；在冲积平原区，推进水保造林建设和农田防护建设，加强水保监管力度，强化生产建设项目监督管理。

**实施高标准国土绿化行动。**实施 3 万亩的黄河流域（临猗段）国土绿化及生态修复项目，打造黄河流域荒沟生态保护和展示示范点。在黄河沿线荒沟荒滩、峨嵋岭二坡台垣区建设以治理水土流失、降低土壤侵蚀为主要功能的生态修复防护林体系，在涑水河建设以护岸林为主的防护林体系。积极创建国家森林城市，统筹推进城乡绿化、通道绿化、门户绿化、公园绿化。对国、省道及县乡路实施提档升级、增景增色的绿色通道走廊工程，在全县行政村、乡镇所在地推进村庄绿化工程，在县城周边建设城郊森林公园综合功能体系。“十四五”期间，坚持每年完成国家、省、市、县下达的国土绿化任务，力争 2023 年完成国家森林城市创建，到 2025 年底，森林覆盖率达到 37.85%。

#### 专栏 14 绿化重点项目

临猗县猗顿园建设项目、省道小风线临晋至永济段改线工程通道绿化项目、县域绿化工程、通道绿化提升工程、国土绿化工程。

**推进城乡土地综合整治。**深入挖掘城镇低效用地潜力，对废弃的、有条件的工矿仓储用地及时开展复垦，进行平整土地、客土覆盖，对适宜复垦为耕地的采取“集中连片”的原则复耕，对不适宜复垦为耕地的采取植树种草的方式恢复林草植被。采矿新增损毁土地按照“谁破坏、谁复垦”的原则及时复垦，依托大地控股等专业化生态综合治理公司，做好矿山生态重建。加强对低效和闲置的农村建设用地、废弃用地的整治复垦，继续积极稳妥开展增减挂钩工作。

## 专栏 15 生态修复和国土整治重点项目

**全域生态环境修复项目：**沿黄乡镇（孙吉、东张、角杯）实施矿山生态修复，生态环境治理，总投资 15 亿元。

**猗氏镇西张岳等三村土地整治项目：**在猗氏镇西张岳、高家垛、上里实施土地平整工程、灌溉与排水工程等，新增耕地 1100 亩，总投资 4000 万元。

**数字国土建设项目：**推进“一网、一图+N 应用（平台）”建设，即自然资源一张网、一张图大数据和国土空间规划平台、不动产数据平台、综合开发调查监测应用、监管决策应用、互联网+政务应用，投资 2000 万元。

## 第二节 深入推进环境综合治理

以提高环境质量为核心，持续开展污染防治行动，常态化、长效化推进蓝天、碧水、净土保卫战，实现多污染物综合防治和环境综合治理。

**持续改善大气环境质量。**以治污、控煤、管车、降尘为重点，抓好源头治理、过程治理和系统治理，最大限度减少重污染天气。推动重污染行业结构优化调整，严格控制“两高”行业产能，持续推进“散乱污”企业综合整治。全县范围内淘汰每小时 35 蒸吨以下燃煤锅炉，在用锅炉全部完成超低排放改造。持续推进清洁取暖工作，实施散煤清洁化替代。最大限度管控垃圾、秸秆焚烧等污染。深化建筑施工和城市扬尘整治，全面实施重点工业企业无组织扬尘的检测和监控，开展扬尘污染达标治理专项行动。加大对移动源污染的治疗，加快机动车特别是公交车、出租车车辆绿色迭代，强化机动车环保排放监管。实施夏季 O<sub>3</sub> 污染治理攻坚和秋冬季大气综合治理攻坚，减少重污染天气。完善重污染天气应急预案，对重点行业、重点企业制定完善应急减排措施清单。

## 专栏 16 大气污染治理重点工程

**水泥行业超低排放改造：**实施山西新天石建材有限公司超低排放改造项目；

**砖瓦行业深度治理：**实施临猗县大晋建材有限公司、临猗县昌达环保建材有限公司、临猗县大众建材有限公司、山西华晋纺织印染有限公司（砖厂）、运城市盛泽元建材有限公司等砖瓦行业企业大气污染物深度治理；

**挥发性有机物全过程综合治理：**对山西阳煤丰喜化工有限责任公司、阳煤丰喜肥业（集团）有限责任公司临猗分公司、运城晋腾化学科技有限公司、山西青山化工有限公司、山西卫氏鱼康实业有限公司等化工企业，山西金海通生物科技有限公司、运城康源兽药有限公司、山西绿海农药科技有限公司、山西华兴动物药业有限公司等医药农药企业，以及涉及喷涂工序的企业实施挥发性有机物深度治理；

**临猗县工业园区热电联产及供汽项目：**新增 2 台高温高压燃煤锅炉及其配套工程，建设供汽管道 9 公里。

**临猗县楚侯工业园区工业集中供汽项目：**建设供汽管道 15 公里，实现日供汽 6000 蒸吨。

**清洁取暖改造：**按照“宜气则气、宜电则电、宜煤则煤”原则，实施清洁取暖共 26500 户，其中“煤改电”3000 户，“煤改气”1500 户，可再生能源取暖 2000 户，集中供热 20000 户。

**着力提升水环境质量。**统筹推进饮用水源、黑臭水体、工业废水、城镇污水、农村排水“五水共治”。根据吴王水源地保护区划分技术报告，对饮用水一级和二级保护区进行排查，扎实推进饮用水水源地安全保障达标建设。以城镇和农村生活散乱直排口、工业企业雨水口、城镇污水处理厂进水管网溢流口、农田灌溉退水渠入河口等污染源为重点，开展黄河流域临猗段违法排污专项执法“清零”行动。对涑水河入

河排污口进行排查整治、规范管理，对沿涑水河排水企业污水设施提标改造，确保我县涑水河沿线水质稳定达标。在涑水河沿线选择合适地段实施人工湿地项目，巩固 V 类水体，力争达到四类水体目标。建立水质异常预警机制，强化流域联防联控，严厉打击无证排污、超标排放、偷排偷倒违法行为。

### 专栏 17 水污染防治重点项目

人工湿地污水处理工程、临猗县第二污水处理厂 20000m<sup>3</sup>/d 扩容工程、临猗县工业园区 20000m<sup>3</sup>/d 污水处理项目、临猗县楚侯高科技工业园区污水处理 PPP 项目。

**全面提升土壤环境质量。**全面开展土壤污染调查和治理修复，完成重点行业企业用地土壤污染状况调查，定期开展重点企业土壤隐患排查及隐患整改。加强农用地土壤保护与安全利用，严格控制在优先保护类耕地集中区域新建有色金属冶炼、化工、印染、电镀、农药、铅蓄电池制造等行业企业，推进化肥农药使用量零增长行动。强化建设用地土壤污染风险管控，推进建设用地疑似污染地块调查评估与治理修复。加强危险废物专项排查整治，对重点产废单位和经营单位开展危险废物全过程管控。

### 专栏 18 土壤环境保护重点任务

**受污染农用地安全利用：**根据土壤污染状况和农产品超标情况，采取农艺调控、替代种植等措施，有序推进受污染耕地安全利用。加强对严格管控类耕地的用途管理；**污染地块调查评估：**根据重点行业企业用地调查结果，开展疑似污染地块土壤环境质量调查评估；**地下水污染状况调查评估：**开展水源地补给区、径流区和排泄区的环境状况调查评估。

**有效治理固废污染。**推进工业固体废物源头削减，实现“散乱污”企业动态清零。开展固体废物非法转移倾倒专项整治，对从事化工、农药等涉及多环芳烃、酚类化合物、硝基苯等有毒有害有机污染物排放的企业实施重点管控。建立工业固体废物清单，将固体废物纳入排污许可管理。紧跟全省生活垃圾分类实施进度，改造县城垃圾房、转运站、压缩站等，适应和满足生活垃圾分类要求，优化生活垃圾处置方式，建设生活垃圾无害化焚烧设施。加强危废污染源监管，完善危险废物分质分类包装、收集运输和处理处置体系，推进危险废物处置能力建设。补齐医疗废物处置设施短板，推进现有医疗废物集中处置设施扩能提质，增设热解焚烧处置工艺，尽快具备充足的应急处理能力。

### **第三节 促进绿色低碳循环发展**

全面落实碳达峰碳中和山西行动，促进绿色低碳循环发展，大力推进资源能源集约节约利用，抓好全县工业固废、农林废弃物、生活垃圾废物“三废”减量化、资源化、再利用，实施绿色生活创建行动，全面建设绿色低碳社会。

**大力发展循环经济。**推行循环生产方式，推进装备制造、服装、化工、建材等行业拓展产品制造、能源转换、废弃物处理—消纳及再资源化等行业功能，强化行业间横向耦合、生态链接、原料互供、资源共享。依托丰喜临猗分公司，在临猗工业园探索循环化发展模式，打造循环经济园区。围绕粉煤灰、化工废渣等工业固体废物，加快固废综合利用重点项目建设，培育工业固废综合利用龙头企业，推动大宗固体废物处理方式由无害化处理向资源化利用转变。建立健全

县域农林废弃物收集网络，充分利用果树枝、秸秆等建设生物质发电项目。统筹规划建设生活垃圾终端处理利用设施，推进垃圾再生资源回收利用。

**推进能源节约利用。**实施能源消耗总量和强度双控行动，科学编制能耗、物耗预算管理方案，强化约束性指标管理，持续降低能耗、物耗水平。鼓励分布式光伏发电等新能源利用，不断提高非化石能源占一次能源消费量的比重。严格控制煤炭消费，在工业、建筑、交通、公共机构等重点领域进一步强化低碳改造力度。大力发展循环经济和清洁生产，鼓励重点企业、园区实施低碳化改造，形成绿色发展方式。

**推进水资源节约利用。**坚持“以水定城、以水定地、以水定人、以水定产”，实施县域节水行动。建立水资源刚性约束制度，探索推行用水定额准入门槛，严格控制高耗水项目建设，鼓励发展低耗水高产值产业，引导水资源向节水、高效领域配置，提高水资源的利用效率和效益，打破水瓶颈，强化水保障。推行节水环保技术和工艺，实现高效节水与绿色排放。推进水资源集中处理和回用，建设再生水利用设施。

**推进土地节约集约利用。**严格控制城镇用地规模，实行用地规模、城镇建设项目服从国土空间规划的管理，逐步实现土地利用方式由外延发展向内涵挖潜转变。实行建设用地总量控制，对全县闲置土地进行调查摸底，制定盘活存量土地发展规划，统筹安排，逐一盘活，提高土地集约利用水平。实行有保有控的产业用地政策，优先安排保障性住房、医疗卫生用地，合理安排重大基础设施项目用地，支持战略性新



型产业和高技术、高附加值、低排放的新产业项目用地。

**全面实施绿色创建行动。**培养公民绿色低碳意识，积极开展节约型机关、绿色家庭、绿色学校、绿色社区、绿色出行、绿色商场、绿色建筑等7个重点领域的创建行动。建立健全我县节约型机关建设组织管理体系，到2022年力争达到创建要求。开展“绿色家庭行动”，评选推举一批“绿色家庭”典型。深化绿色学校创建，打造节能环保绿色校园。推进绿色社区建设，促进社区节能节水、园林绿化、环境卫生、垃圾分类、设施维护等工作质量提升。积极推行绿色出行活动，推广应用节能和新能源车辆，鼓励公共交通出行，加快建设充电桩。严格执行建筑节能标准，推动既有公共建筑开展绿色改造，大力推广应用绿色环保建材。

#### **第四节 健全生态环保体制机制**

坚持完善生态环境体制机制，推进新时代生态文明建设，不断把制度优势转化为治理效能，促进人与自然和谐共生，更大程度维护全县人民的生态文明权益。

**实行最严格的生态环境保护制度。**严格执行国、省生态环境保护法律法规以及市级环保条例，形成导向清晰、决策科学、执行有力、激励有效、多元参与、良性互动的“大环保”格局。加快落实国土空间规划和用途统筹协调管控制度，严格划定落实“三区三线”，构建和完善“多规合一”的国土空间规划体系。严格落实水资源管理制度，严守水资源保护三条红线，强化水资源承载能力刚性约束。继续抓好中央、省生态环保督察及“回头看”和专项督察反馈意见的整改工作。

**建立完善生态环境保护责任制度。**将资源消耗，环境损

害，生态效益等指标纳入经济社会发展评价体系，建立体现生态文明要求的考核办法和奖惩制度，形成生态文明建设的长效机制。探索把生态环境等指标纳入各乡镇各部门、企业年度目标责任考核重要内容，并将考核结果作为领导班子调整和领导干部选拔任用、奖励惩戒的重要依据。实施最严格的环境保护问责制度，强化环境保护问责，引入第三方评估，形成政府、市场、公众共同治理的环境治理体系。

**建立和完善生态文明市场化机制。**构建规范开放的市场，引导各类资本参与环境治理投资、建设、运行。强力推进“五水综改”，着眼于水源、水权、水利、水工、水务一体谋划、统筹推进，建立完善市场化治水节水机制。建立健全“污染者付费+第三方治理”机制，创新第三方环境治理模式，将第三方服务扩大至环境监测与风险评估、重点行业污染防治、生态环境综合整治等领域。探索开展“环保管家”服务，聘请第三方专业环保服务机构作为“环保管家”，为环境治理提供一体化、专业化服务和解决方案。深化资源配置机制改革，积极发挥市场机制和价格杠杆的调节作用，全面实行排污许可制，推进排污权、用能权、用水权、碳排放权市场化交易。健全生态补偿机制和环境准入机制，适时探索建立县级生态补偿基金。

## 第九章 深化改革开放，激活高质量发展新动能

坚持把改革开放作为推动全县经济社会发展的关键一招，以改革补短板、以开放谋发展，坚定不移深化重要领域和关键环节改革，坚决突破利益固化的藩篱，加快取得更多实质性、突破性、系统性成果，打造改革先行区、开放新高地，形成有利于我县高质量转型发展的强劲动力。

### 第一节 深化重点领域环节改革

坚持改革为要，着力推进基础性、牵引性、战略性重大改革，全面承接好中央、省委全面深化改革重大决策部署，确保我县重大改革走在全市、全省乃至全国前列。

**推进要素市场化配置改革。**扩大要素市场化配置范围，高标准补齐土地、劳动力、资本、技术、数据要素市场制度建设。建立完善城乡统一建设用地市场，开展产业用地市场化配置改革，盘活利用存量建设用地，完善土地利用交易登记制度。深入推进户籍制度改革，畅通劳动力和人才社会性流动渠道。完善职务科技成果产权制度，改革科技创新资源配置方式，推进技术要素与资本要素融合发展。强化政务大数据统筹管理和有序开放，实现数据资源整合和安全保护。加快要素价格市场化改革，建立健全主要由市场决定要素价格机制。优化要素市场化交易平台服务功能，健全要素交易规则和服务，提升要素交易监管能力。强化质量导向，加强检验检测技术能力建设，健全完善检验检测基础公共服务平台。完善标准化协调机制，鼓励和推动各部门参与国际标准、国家标准、行业标准、地方标准和团体标准的制定，建设高

标准市场体系。

**深化能源革命综合改革试点。**落实好碳达峰、碳中和山西行动，倒逼产业结构、能源结构加快转型升级。严控煤炭消费增量，加快用能结构和方式变革，建立完善有利于能源节约利用、绿色能源消费的制度体系。优化能源消费结构，推进集中供热、煤改电、煤改气、工业余热、地热等多能互补供暖。深入推进电力体制改革，加快电力直接交易，降低企业用电成本，助力传统产业转型升级和新兴产业发展壮大。积极推进新能源产业发展，鼓励有条件的乡镇利用荒沟、荒草地集中连片地理优势，发展光伏发电清洁能源项目。力争到 2025 年新能源装机占比达到 40% 左右，逐步构建现代化电力市场体系。

**深化乡镇财政体制改革。**按照“抓中间（乡镇一级），带两头（县级和村级）”的改革要求，深化乡镇财政体制改革，激发乡镇培植财源动力，继续在全省改革中抢先机、站前列、创一流。进一步赋予乡镇财政自主权，科学明晰乡镇权责、厘清县乡关系。充分调动乡镇当家理财、招商引资、项目建设的主动性、积极性、创造性，进一步激发活力、用活政策、盘活存量、改活效益。

**深化国资国企开发区改革。**毫不动摇巩固和发展公有制经济，深入实施国企改革三年行动，完善以公司法人治理结构为核心的现代企业制度。积极推进“处僵治困”，妥善做好债务化解、破产审理、资产处置等工作。优化国有资本布局，适度引进民营资本和社会各类资本参与国企混改，推动民企和国企取长补短、互相促进。加快构建高效运转的国有资本

监管体制，确保国有资产保值增值。建立国有资本投资负面清单制度，推动国有资本更多投入战略性新兴产业、优势企业和主责主业。持续做好职业经理人公开选聘工作，强化国企人才队伍建设。深化开发区行政管理体制和市场化运营模式分离改革试点，在示范区实施领导班子任期制、全员岗位聘任制和绩效工资制，加快建设市场化、专业化、国际化的管理团队。

**深化信用体系改革。**以加强信用监管为着力点，创新监管理念、监管制度和监管方式，建立健全贯穿市场主体全生命周期，衔接事前、事中、事后全监管环节的新型监管机制。建立健全信用承诺制度、信用信息自愿注册机制、市场主体信用记录机制、失信联合惩戒及信用修复机制，深入开展公共信用综合评价，大力推进信用分级分类监管。充分发挥行业组织、第三方信用服务机构作用，形成全社会共同参与信用监管的强大合力，营造诚实守信、公平竞争的市场环境。

**全面激活民营经济发展活力。**坚持毫不动摇鼓励、支持、引导非公经济发展，健全支持民营经济发展的法治环境，构建亲清政商关系的政策体系。持续抓好民营经济“25条”的落实，清理妨碍统一市场和公平竞争规定，探索建立实施无身份差异、无地域差异、无行业差异的创新创业机制。建立政银企常态化融资对接机制，用足用好企业资金链应急周转保障资金，完善金融支持实体经济发展长效机制。积极对接金融资本市场，引导培育具有发展潜力的企业在新三板、晋兴板挂牌上市，拓宽民营企业融资渠道。健全执法司法对民营企业的平等保护机制，促进民营企业规范健康发展。

## 第二节 拓展全方位开放新空间

坚持市场和资源全部开放，以运城建设国内大循环战略腹地和节点城市为契机，主动对接“一带一路”，积极融入京津冀、环渤海、中部崛起、粤港澳大湾区、关中平原城市群等国家战略，构建互利共赢、多元平衡、安全高效的开放型经济，在强化区域合作中拓展新的发展空间。

**积极融入国家重大战略。**主动融入国家“一带一路”建设，加快完善交通、物流、信息网络体系。深度融入晋陕豫黄河金三角发展，合力打造战略性新兴产业集群，推动商贸、文化、旅游、金融等领域深度合作。提高与京津冀地区产业链接和协作配套水平，吸引京津冀地区居民休闲旅游、投资创业。主动对接长三角、粤港澳大湾区，加大面向沿海地区的招商引资和产业承接力度。全面融入山西中部盆地城市群，推动基础设施互联互通、产业发展协作配套、生态环保联防联控。深化与太原都市区的合作，积极吸引太原市的资金、技术、人才资源。

**提升对外开放平台能级。**落实全省“南果”战略，统筹线上、线下两个平台、国际国内两个市场，持续推进果业出口平台建设，擦亮“中国特色农产品优势区”金字招牌，打造升级“猗顿果”“临猗百果”“猗果生鲜”等公共服务品牌。继续办好临猗鲜枣文化节、果品文化节、生态旅游文化节等重大节会，积极参加山西（运城）国际果品交易博览会，努力争取市级、省级、国家级活动在临猗举办。加强与山西转型综改示范区等先进开发区的深度合作，引导招商引资产业项目向开发区集聚。推进国家和省级外贸转型升级基地建设。实施

国际营销网络建设工程，支持“海外仓”等境外营销网点。

**构建开放型经济新体系。**主动“走出去”“融进去”，发展更高层次的开放型经济，在全市构建内陆地区对外开放“新高地”中走在前列。重点实施好外贸主体培育工程，鼓励内贸企业、电子商务企业开展外贸业务，引导“代加工”外贸企业自主出口，带动中小微外贸企业联动发展。落实“千企百展”行动计划，推动更多的自主品牌商品和传统优势产品进入国际市场。借鉴学习“运城制版”模式，鼓励企业在海外建立原料和生产加工基地，推动服务贸易发展。支持企业开展境外商标注册、专利申请、产品认证，培育一批自主出口品牌，提高出口产品的附加值。

### **第三节 打造综合交通运输通道**

以交通强国建设为导向，立足我县经济社会及交通运输发展现状，按照盐临夏一体化路网规划建设要求，优化调整运输结构，完善综合路网布局，为打造绿色、和谐、智慧、美丽新临猗提供基础保障。

**构建综合立体交通网络。**加快构建以快速化为方向的立体客运出行系统和以运城为物流中枢的果品营销多式联运系统，打通我县连接中心城区和省内外主通道。优化升级农村公路网，实施县道提档升级工程，打造“四好农村路”，实现县道、村道及部分破损乡道全覆盖，保障农产品便捷运输和沿黄旅游经济带发展。依托浩吉铁路临猗站，建设丰喜浩吉铁路货场项目，深度融入国家铁路网，实现我县与周边县市1小时到达、与晋南城市群2小时通达，与全省各地市和周边省区大城市3小时到达。规划建设临猗通用机场，完善

航空旅游、航空运动、农业作业、社会公益等功能，打通与周边地区对外联系的空中通道。

**搭建公铁联运物流体系。**借力运城打造关中城市群区域综合交通枢纽，大力发展我县公铁联运系统，优化开发区集疏运体系，形成连通关中城市群内外的多层次交通运输网络。充分发挥浩吉铁路运能，优化货物运输结构，为全县产业发展提供高效物流通道。重点推进黄河大桥、209国道和342国道拓宽改造工程建设，启动沿黄旅游路（傅作义故居—吴王古渡段）建设，对主要县乡道路进行提级改造，形成城乡一体化的公路网体系。联通运城北站、张孝机场，提高县城与区域客运枢纽的交通通达性。实施临猗黄河大桥及引线工程，打造串联晋陕豫三省沿线城市群的通道，带动我县沿黄旅游经济带发展和农产品便捷运输。

#### 专栏 19 “十四五”交通重点项目

**高速公路：**临猗黄河大桥及引线工程，投资 46.45 亿元；

**国省干线公路：**国道 G209 运临连接线（临猗段）道路改建项目，投资 4 亿元；国道 G342 临猗县境内提升改造工程，投资 55 亿元；

**农村公路：**卓于线（城西路口--庙上）道路提升改造、乡村道路提升改造工程。

#### 第四节 全力营造一流营商环境

坚持“三对”“六最”要求，进一步深化“放管服效”改革，推进法治政府、廉洁政府、服务政府、效能政府、数字政府建设，强化全员全程全链条意识，增强资源要素集聚力吸引力，营造重商亲商、爱商扶商的一流营商环境，推动我县营商环境稳居全市第一方阵。



**持续深化“放管服效”改革。**深化简政放权、放管结合、优化服务改革，全面实行政府权责清单制度，推进相对集中行政许可权改革。以“一枚印章管审批”为基础，推行“四级四同”“一网通办”，力争实现审批环节、时限、材料再压缩 30% 以上，重点项目审批时限不超过 20 个工作日，新设企业“一天办结”。深化企业投资项目承诺制改革，推行“模拟审批+承诺制”改革，打造“承诺临猗”品牌。探索推行“互联网+标准地”改革，实施“内挖、上争、集约”三大举措，实现“供地无障碍、存量无死地、报地无延误、用地无浪费”。全面推行工程建设项目在线审批，积极推行“多评合一”和“多图联审”，统一规范行政审批现场踏勘、审图、验收行为，构建便捷、高效的审批、服务和管理体系。

**全面提升政务服务水平。**持续改善政务服务环境、要素供给环境、信贷融资环境、诚信法治环境、人为生态环境、市场营销环境。全面提升政府、企业、个人诚信意识，加快全社会信用体系建设，构建“亲”“清”新型政商关系。实行项目长负责制，开展规范涉企中介行动，推行“四供”并联审批制度。推动政务服务事项“马上办、网上办、就近办、一次办”，实现服务规范的标准化、服务流程的标准化、评价体系的标准化。依托全省一体化在线政务服务平台，推行“一窗受理、集成服务”，真正实现“只进一扇门，办成所有事”。

**全面推行“互联网+政务服务”。**依托省、市政务云平台，开展基础设施共享共用，建成集行政审批、公共服务、公共资源交易、阳光政务、互动交流和效能监察等功能于一体的“互联网+政务服务”平台。实施职能、人员“两集中”，授权、

办理“两到位”，实现涉企事项“全程网办”率达 90%以上。加快实体大厅与网上大厅业务融合，形成线上线下融合的一体化服务智慧大厅。进一步完善“互联网+监管”系统事项清单，实现监管事项全覆盖、监管过程全记录、监管数据可共享。到“十四五”期末，打造上接市级省级、下联乡村、横向到边、纵向到底全覆盖的数字政府。

## 第十章 创造高品质生活，不断促进人的全面发展

坚持以人民为中心的发展思想，把实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益作为发展的出发点和落脚点，不断完善全生命周期的基本公共服务体系，让改革发展成果更多更公平地惠及全县人民，持续增强人民群众获得感、幸福感、安全感，建设高品质生活的和谐临猗。

### 第一节 促进更加充分更高质量就业

千方百计稳定和扩大就业，推进全民技能提升，提升就业质量，积极促进以创业带动就业，为临猗高质量转型发展提供强有力人才保障。“十四五”期间，实现城镇新增就业人数逐年增长 4000 人左右，农村劳动力逐年转移 4500 人左右，城镇登记失业率控制在 4.2% 以内。

**实施“技能富民”战略。**持续推进“人人持证、技能社会”建设，加快培养我县知识型、技能型、创新型劳动者大军。持续推进和完善全县劳动力建档立卡工作，切实提升技能培训管理水平。健全以技能培训、技能帮带、技能竞赛、技能评价、技能激励为主要内容的职业技能提升培训机制，做好高技能人才培训工作。改革完善职业资格制度，畅通劳动者职业技能发展通道。以特色果业为依托，打造“临猗果农”劳务品牌，开展果农职业技能等级认定，加强果业技能人才队伍建设。加快推进运城农校临猗校区建设步伐，培育果业等领域高技能人才。对贫困家庭子女、未升学初高中毕业生、农民工、失业人员等实行免费职业培训。“十四五”期间，年培训专业技能人才 5000 人左右，到 2025 年底，县内技能人

才达到 4 万人，打造 2—3 个具有影响力的劳务品牌。

**完善就业服务体系。**建立以公共就业服务机构为主体、社会职业机构为补充，布局合理、结构完善的就业创业服务体系。不断规范和完善我县人力资源市场，增强劳动力市场灵活性。加快推进“互联网+就业服务”，加强就业信息监测平台和就业信息公共服务平台建设。建立完善失业动态监测，适时发布预警信息和启动应急预案。加强对灵活就业、新就业形态的政策支持，充分发挥我县全国电子商务进农村典型示范县优势，推动在线经济等新业态释放更多就业岗位。

**统筹做好重点群体就业。**深入开展“春雨行动”，建立健全高校毕业生就业动态管理信息台账，开发更多高质量就业岗位，促进高校毕业生多渠道多元化就业。举办退役军人专场招聘活动，实施退役军人职业技能和就业创业培训，落实退役军人就业创业优惠政策。鼓励引导农民工就地就近就业，开展省际间劳务协作，拓宽农村劳动力转移就业渠道。实施再就业帮扶行动，做好化解过剩产能中职工安置工作。加强对就业困难人员的就业援助，发挥公益性岗位托底安置作用，实行实名制动态管理和分类帮扶，确保零就业家庭、最低生活保障家庭等困难家庭至少一人实现就业。

**积极促进以创业带动就业。**深入开展大众创业，万众创新，加强创业孵化基地建设，完善服务功能，为返乡创业提供便利。加大对小微企业创业人员的资金扶持力度，解决劳动者创业过程中融资难、税负重、门槛高等问题。拓宽创业投融资渠道，及时兑现一次性创业补贴、创业岗位开发补贴和创业担保贷款等。实施返乡创业能力提升行动，为农民工、

大学生、失业人员等群体的创业提供“一条龙”“一站式”指导服务。持续办好临猗县创新创业项目大赛，建立面向人人的创业服务平台，促进产业资源、创业资本、高端人才等创业创新要素和各类服务向创业平台聚集。

## **第二节 办好人民满意教育**

全面贯彻党的教育方针，坚持立德树人，健全学校家庭社会协同育人机制，全面深化教育综合改革，推动教育治理体系和治理能力现代化，努力办好人民满意的教育。到“十四五”期末，学前三年毛入园率持续保持在 99.8%以上，义务教育普及率和完成率保持 100%，高中阶段毛入学率达 98%以上，职业教育毕业生就业率保持 98%及以上，社区教育进一步完善，主要劳动力和新增劳动力人均受教育年限分别达到 14 年和 16 年以上。

**推动学前教育普及普惠发展。**完善学前教育发展体制，大力发展公办幼儿园，积极扶持普惠性民办幼儿园，提升学前教育普及普惠水平。新建 1 所县直园，迁建双塔幼儿园，新增 1 所小区配套幼儿园，改扩建孙吉王显庄幼儿园、东张张仙幼儿园 2 所农村幼儿园和耽子、庙上、三管 3 所乡镇中心幼儿园。到 2025 年，公办学前教育资源占比保持在 75% 以上，对已经认定的普惠性民办幼儿园加强指导与监管，确保其提供全面优质普惠服务。

**确保义务教育均衡优质发展。**持续优化城区学校布局，推动小学向乡镇集中、初中向县城聚集，整合优势资源，在城区新建 1—2 所初中，2—3 所小学，缓解城区中小学入学压力，解决“超轨制、大班额”问题。持续加大优质高中定向

指标分配到农村初中的比例，吸引更多的农村学生在户籍所在地学校就读。积极改善农村学校的教学、办公、生活条件，在“三小”场所改建的基础上，新改建一批教师办公用房、教师周转房、餐厅、厕所，提升农村师生的“幸福感”。

**推进高中教育高质高效发展。**实施临猗县高中学校质量提升工程，建立以提高质量为核心的教育管理体制，建立健全教育质量跟踪、检测、评估制度。依托名校提质升级，加强与山大附中深度战略合作，提升我县高中学校竞争力和知名度。推进我县高考质量提质上档，高考达二本 B 类线以上录取率达到 50%以上，在“双一流”学校的达线上实现重大突破，迈入全市第一梯队行列。扎实推进高中课程多样化建设、高中课程基地建设和高中学生发展指导中心建设，建立健全新课程改革的监测、评价及反馈机制。

**推进职业教育快速升级发展。**推进第一职业中学开展全省中等职业教育改革发展示范校建设，全面提升职业学校内涵发展水平。做好实训基地建设，大力培养“双师型”教师队伍。改进专业课程设置、推进“3+2”办学模式，建立中高职协调发展机制。探索实施现代学徒制和“1+X”证书制度，深化产教融合、校企合作。大力推行订单培养，提高就业率。加强与运城农业职业技术学院的合作，做强做大临猗果业科技学院，加大果业技能人才培养力度。

**深入推进教育领域综合改革。**加快推进“县管校聘”“中小学校长职级制”改革，坚持落实中小学、幼儿园教师补充计划，持续深化城乡校长教师交流轮岗机制。引深绩效工资改革，打破职称界限，确保奖励性绩效工资向一线岗位和关键岗位

倾斜，推进教职工绩效考核和奖励性绩效工资分配的公开公平公正。持续推进“一个法人、多校运行”的集团化办学模式改革。鼓励社会力量办学，支持多种形式发展民办教育，规范民办学校办学行为。

**推进“智慧教育”建设。**把教育信息化建设纳入“智慧临猗”建设范畴，加强智能化教育基础设施建设。提升全县中小学现代教育装备水平，以智慧课堂、创客教育、编程教育为方向，推进智慧校园建设。提升现代教育技术装备的使用率，实现新授课达 80%以上，复习课达 50%以上。积极推进与省、市优质教育资源共享平台对接，通过共享提升全县中小学教育教学水平。构建终身学习的信息化服务支持体系，探索智能时代新型教育教学模式。

**扎实推进教师队伍建设。**加强师德师风建设，实施教师素质提升计划，全面提升教师综合能力。根据“减三退二补一”的政策要求，针对全县各级各类教育师资队伍的实际，建立科学合理的长效补充机制。启动青年教师成长工程，开展“五种能力”达标培训。建立教育系统青年后备人才储备库，在高中语文和小学数学学科领域探索建设名师工作室。

#### 专栏 20 “十四五”教育提质重点项目

**县城幼儿园新建和改扩建项目。**投资 1500 万元迁建双塔幼儿园，建设面积 3500 平方米，新增学位 360 个；收回盛世绿苑幼儿园，在丰林小区新建 1 所小区配套幼儿园。在新城现景明花卉附近，投资 2300 万元新建 1 所公办幼儿园，建设面积 7500 平方米，新增学位 720 个，让更多的幼儿享受到优质教育资源。

**农村幼儿园改造工程。**投资 65 万元改扩建孙吉王显庄幼儿园、东张张仙幼儿园；规划投资 1150 万元改扩建耽子、庙上、三管 3 所乡镇中心幼儿园。对位

置居中、规模较大、生源稳定的农村集体园进行标准化改造，对一些规模较小、地势偏远的农村薄弱园配齐配全教学设施。

**中小学校建设项目。**投资 3.2 亿元，新建一批中小学校，优化布局结构。在新城区新城路以西、涑水街以北，建设 1 所六轨寄宿制小学；在楚侯工业园建设 1 所四轨寄宿制小学、1 所六轨制寄宿制初中；在北环路西延以南、西城路以东（里寺村附近），新建 1 所十二轨寄宿制初中；在新城区东康新教育学校北侧，新建 1 所八轨寄宿制初中；在临猗中学北侧，投资建设 1 所六轨寄宿制小学。

**智慧教育项目。**采取“企业建设，学校使用，政府购买服务”的智慧教育建设模式，建成覆盖全县中小学师生的智慧教育云服务平台与资源、信息化素养培养服务，建设 12 所智慧教育引领示范学校的教育专网升级和基础性设备，建立县级教育协同中心。

**老旧校舍改造项目。**投资 0.63 亿元对 22 所学校危房进行改造。

### 第三节 提升全民健康水平

把保障人民健康放在优先发展的战略位置，坚持预防为主方针，以保障居民健康为中心，以深化医药卫生体制改革为动力，打造覆盖面广、功能完善和优质高效的医疗卫生服务体系，织牢公共卫生防护网，为人民提供全方位全周期健康服务。到 2025 年，全县居民人均预期寿命达到国家标准，国民健康素养持续提高。

**健全公共医疗卫生服务体系。**建立稳定的公共卫生事业投入机制，以“1264”发展模式为主线，依托县医院、中医院、县二院、乡镇卫生院及村卫生室，完善全县医疗卫生服务网络。加快推进基层医疗卫生机构标准化建设，在每个乡镇办好 1 所标准化乡镇卫生院，推进村卫生室标准化建设“六统一”。坚持中西医并重，大力发展中医药事业。加快县中医院



治未病中心和医疗服务体系建设，完善社区卫生服务中心和乡镇卫生院中医养生保健服务。建立健全疾病预防控制、健康教育、妇幼保健、精神卫生、应急救治、采供血、卫生监督和计划生育等专业公共卫生服务网络。开展爱国卫生运动，倡导健康生活方式，提高全民健康水平。

**提升医疗卫生服务质量。**强化县域内常见病、多发病相关专业建设，全面提升县级医院综合能力。积极争取与省内其他三甲医院的合作，实现远程会诊医疗业务对接。推进“互联网+健康医疗”，健全预约诊疗、远程诊疗体系。搭建临猗县智慧医疗平台，建成医疗集团各业务中心、管理中心，实现各医疗卫生单位数据互联，县级数据与省、市互通。拓展多层次多样化医疗服务，鼓励社会办医创新服务内容和业态模式。加强医疗卫生人才队伍建设，实施乡村医生素质提升计划，加快全科医生、家庭医生制度建设。

**深入推进县域综合医改。**持续推进以县域医疗卫生一体化改革为主的综合改革，积极建设紧密型县域医共体。推进优质医疗卫生资源下沉，到2025年，全面实现县域内分级诊疗，实现95%大病不出县。加快推进县级卫生行政管理权限下放。建立现代医院管理制度，完善医疗集团管理体制和运行机制，探索建立法人治理结构和治理机制。健全公共卫生人才引进使用机制，逐步实行编制、岗位“县管乡用”，健全适应行业特点的全科医生培养制度。

**提升突发公共卫生事件应急处置能力。**提高重大公共卫生风险发现、报告、预警、响应、处置能力。健全疾控机构与城乡社区联动工作机制，夯实联防联控基层基础。依托临

猗县人民医院发热门诊和传染病区、临猗县第二人民医院传染病隔离观察和应急救治病区、临猗县中医医院疫情防控救治市级备选基地、临猗县疾控中心检测实验室，打造一套可防可控、可检测、可救治的疫情防控和应急救治体系。健全重大疾病医疗保险和救助制度，落实重大疫情医疗救治医保支付政策，确保患者不因费用问题影响就医。

**大力推进全民健身活动。**培养全县人民体育健身意识，倡导健康生活习惯。统筹规划、建设公共体育设施，实现乡镇、行政村体育设施全覆盖。实施全民健身“565”工程，加快推进全民健身中心和足球场等项目建设。建设国民体质监测站，积极开展体质测定、身体素质评估，开具运动处方，到“十四五”末，全县居民达到《国民体质测定标准》合格以上人数的比例达 70%以上。大力培育、扶持和发展基层体育健身俱乐部、青少年体育俱乐部等形式的体育社会组织。

### 专栏 21 “十四五”卫生健康重点工程

**足球场项目建设工程。**在新城区新建一座标准十一人制足球场，在崞阳、七级等乡镇新建 8 块五人制足球场，推动我县竞技体育事业发展；

**全民健身中心项目建设工程。**在新城区新建临猗县全民健身中心，推动我县全民健身事业发展；

**临猗县人民医院项目建设工程。**在配件厂东路以东、南环路以北位置，新建临猗县人民医院（新建项目），编制床位 499 张，积极申报三级综合医院；

**县二院项目建设工程。**在临万线和临风线交叉口（临晋镇）位置，新建一座临猗县第二人民医院，编制床位 200 张，积极申报二级综合医院；

**全民健身“565 工程”。**在县城建设体育场、体育馆、全民健身活动中心、体育主题公园、国民体质监测中心；在乡镇建设健身组织网络、全民健身活动广场、

晨（晚）练点，国民体质监测站，培育社会体育指导员队伍，发展特色体育项目；在行政村（社区）建设健身组织、群众健身场地等、培训社会体育指导员。

#### 第四节 完善社会保障体系

坚持兜底线、织密网、建机制，推进社保护面提质，健全覆盖全民、统筹城乡、公平统一、可持续的多层次社会保障体系，织密全县社会保障安全网。

**推进社保护面提质。**持续实施全民参保计划，完善居民参保动态管理机制。推进城乡居民基本养老、基本医疗保险等的筹资和待遇调整机制，稳步提高各项社会保险待遇水平。稳步推行城乡居民补充养老保险制度，发展多层次、多支柱养老保险体系。健全重大疾病医疗保险和救助制度，落实城乡居民大病待遇保障制度，全面推行大病保险和医疗救助“一站式”结算惠民政策。健全社保经办服务体系，制定完善各险种之间衔接办法，构建三级联网、资源共享的网络信息平台。到 2025 年底，争取实现养老、工伤、失业、医疗、生育等各项保险参保人数全覆盖，力争社会保险综合参保率达到 97%以上，基金运行更加规范安全有效。

**全力提高社会救助和福利水平。**强化重点人群救助，保障好困难群众基本生活。落实残疾人“两补”政策全覆盖，建设残疾人关爱服务体系，健全完善残疾儿童康复救助制度。加快建设临猗县儿童福利院和救助管理站，落实好困境儿童分类保障、“孤儿医疗康复明天计划”和“福彩圆梦·孤儿助学工程”等政策。健全社会救助管理和经办机构，强化各项救助制度衔接。完善政府购买服务机制，激励社会组织、慈善力量和志愿者等参与社会救助工作。健全退役军人工作体系和

保障制度，加强优抚安置工作，切实维护退役军人合法权益。

**提质升级基本社会服务。**深化殡葬事业改革，把殡葬基础设施建设纳入城乡规划，加强殡仪馆、公益性骨灰堂（公墓）等基础设施建设，全面实现县、乡、村三级殡葬基础设施建设全覆盖，大力倡导节地生态安葬。加强婚姻登记机关标准化建设，加快推进4A标准婚姻登记机关建设。完善网上预约婚姻登记服务，提高婚姻登记管理服务水平。完善婚姻登记管理信息系统数据，实现与公安、法院等部门婚姻状况基本信息共享，推进婚姻登记严重失信当事人信用约束和联合惩戒。

## 第五节 做好重点人群服务

全面做好人口工作，保障妇女儿童合法权益，完善婴幼儿照护服务，提升养老服务水平，维护残疾人合法权益，针对重点人群建立完善的服务体系。

**完善人口支持政策。**建立完善包括生育支持、幼儿养育、青少年发展、老人赡养、病残照料、善后服务等在内的家庭发展政策。健全妇幼健康计划生育服务体系，做好优生优育全程服务，提高生殖健康、妇幼保健等公共服务水平。到“十四五”末，城乡免费孕前优生健康检查率达97%以上，出生缺陷发生率稳定在100/万以下，出生人口素质明显提高。加快构建“家庭为主、托幼补充、政策引导、普惠优先、安全健康、科学规范”的3岁以下婴幼儿照护服务供给体系。加大对社区婴幼儿照护服务的支持力度，支持社会力量发展普惠托育服务。完善计划生育家庭特别扶助制度，加大对残疾人家庭、贫困家庭、老年空巢家庭、失独家庭等的帮扶支持政策。

**切实保障妇女儿童合法权益。**坚决消除性别歧视，加强出生人口性别比综合治理，提升妇女社会参与水平。完善妇女儿童福利和社会保障体系，优化妇女儿童生存发展环境，严厉打击拐卖妇女儿童、暴力侵害妇女等违法犯罪行为。统筹推进农村留守妇女儿童关爱和困境儿童保障工作。加强儿童健康干预和儿科诊疗能力建设，加强未成年人心理健康引导。加强家庭、家教、家风建设，实现妇女儿童发展和家庭建设与经济社会发展同步协调，在更高水平上促进妇女儿童事业可持续发展。

**稳步提高养老保障能力。**积极应对人口老龄化，构建居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系。加快建设多功能、专业化的社区养老服务设施，鼓励企事业单位利用闲置资源面向基层社区兴建养老服务设施。实施农村老年人日间照料中心示范工程，多渠道探索农村老年人日间照料中心长效运行机制。积极推进医养结合，鼓励二级以上综合医院与老年护理院、康复疗养机构之间转诊合作，借鉴温泉老年公寓、崞阳镇卫生院经验，发展“住、养、医、护、康”五位一体的养老服务模式。开展养老院服务质量建设提升行动，提升养老机构服务质量和水平。

## 专栏 22 “十四五”养老服务重点项目

**生态康养小镇项目：**沿角杯、孙吉、东张沿黄一带新建设一批具有康养功能，设施齐全的休闲养老小区；**乐福康养小镇项目：**在临晋、楚侯两个重点乡镇新建设康养功能、设施齐全的幸福小区；**森林康养小区项目：**打造功能和设施齐全的康养医养休闲综合养老小区；**七级镇高标准康养中心建设项目：**积极与北京丰盈农业科技有限公司对接，盘活七级镇 3 万平米丰民佳苑“烂尾”房产项目，将其改

成西半县最高标准的康养中心；**赵家卓康养新村建设项目**：建设二百亩托养小区；**耽子镇果品加工康养小镇项目**：利用国家级农业产业强镇示范镇、土地全域整治试点镇两项优势，整合全镇土地资源，对地质灾害附近村落进行整体搬迁，在整合的建设用地上建设康养小镇，加入果品加工元素，在康养的基础上突显特色。**天泰温泉康养小镇、临猗康桥康复医院医养结合项目**。

**维护残疾人合法权益。**持续完善提升残疾人服务体系和社会保障体系建设，切实保障和维护残疾人合法权益。落实困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴制度，完善残疾人康复服务体系。完善残疾人帮扶政策，持续抓好各项惠残政策项目落实落地。组织落实好省、市、县安排的康复救助项目，为 5000 名残疾人提供康复救助服务。积极推进就业助残，为 900 名残疾人提供就业、托养等帮扶服务。

## 第十一章 加强和创新社会治理，建设法治平安临猗

把加强党的领导贯穿于县域治理全过程，全面提升县域治理现代化水平，以法治临猗为牵引，推进更高水平的平安临猗建设，确保人民安居乐业、社会安定有序。

### 第一节 提升县域治理能力水平

健全以党组织为领导核心的基层治理体系，不断创新治理方式，推动治理全方位变革，构建党委、政府与社会力量互联、互补、互动的共建共治共享社会治理新格局，推进县域治理体系和治理能力现代化。

**全力打造基层党建品牌。**不断强化党组织的领导核心作用，把加强党的领导贯穿于社会治理全过程。持续加强基层党建，推动基层党组织标准化、规范化建设，增强基层党组织的政治功能和组织力。积极推进农村基层党建“整乡推进、整县提升”示范县创建，开展农村“带头人”队伍优化提升行动，推动农村基层党组织全面进步全面过硬。加强街道、社区党建，深化街道管理体制变革，扎实推进街道扩权赋能、社区减负增效。持续推进“三整一提升”行动计划，引领“两新”组织党建工作有效融入基层党建工作格局，不断扩大党在新兴领域的号召力和凝聚力。

**加快政府治理能力现代化。**加快转变政府职能，改进政府治理方式，健全和完善职责明确、依法行政的政府治理体系，一体建设法治政府、廉洁政府、服务政府、效能政府和数字政府。健全重大行政决策机制，完善决策风险评估机制。大力推进服务型政府建设，深化政务公开，推进政务服务标

准化、规范化、便利化。实行政府权责清单制度，规范行政执法行为，依法平等保护各类市场主体合法权益。探索运用区块链技术，加快搭建数字化管理平台，提升社会治理数字化、智能化水平。

**提升县域社会治理能力。**完善党委领导、政府负责、群团助推、社会协同、公众参与、法治保障、科技支撑的社会治理体系。运用法治思维、法治理念、法治方式完善社会治理各项制度，构建多元化矛盾纠纷调解机制，完善县、乡、村三级矛盾纠纷调解中心建设，保证矛盾纠纷“一站式受理、一条龙化解、全链条解决”。加强社会心理服务和危机干预，强化流动人口和特殊人群服务管理。实施网格精细化服务管理，积极推进全科网格建设，推动社会组织参与社会治理。强化基层治理、行业治理、单位治理、源头治理、系统治理，探索社会治理新模式，打造县域社会治理现代化的“临猗样板”。

**健全“三治融合”基层治理体系。**持续深入开展“三无”单位创建工作，加强督促指导和考评激励，推动符合创建标准的村（社区）、企业、单位比例逐步上升。健全基层群众自治制度，加强基层群众自治组织规范化建设。深化村民自治实践，完善和拓展“四议两公开”制度，形成民事民议、民事民办、民事民管的多层次基层协商格局。加强社会治理领域法治建设，把解决群体性事件等纳入法治化轨道。完善社会、学校、家庭“三位一体”德育网络。

## **第二节 深入推进法治临猗建设**

全面贯彻习近平法治思想，健全党委领导全面依法治县的体制机制，充分发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障



作用，全面建设法治临猗。

**加强法治政府建设。**深入贯彻落实习近平法治思想，积极推进机构、职能、权限、程序、责任法定化，构建决策科学、执行坚决、监督有力的权力运行机制。依法全面履行政府职能，落实重大行政决策合法性审查制度，自觉接受人大及其常委会的监督、政协的民主监督和司法机关的法律监督，加强行政机关内部监督。强化行政执法监督，有效促进行政执法规范化。开展法治政府示范县创建活动，积极创建申报法治政府建设综合或单项示范县。做强法律服务，完善覆盖城乡的公共法律服务体系，推动公共法律服务力量下沉，加强基层法律人才培养，提升基层法律服务机构运转效能。

**加强法治宣传教育。**扎实推进“八五”普法规划，深入学习宣传习近平总书记全面依法治国重要论述，全面学习宣传《宪法》《民法典》等国家法律制度，强化全民法治思维。深入开展“尊崇宪法、学习宪法、遵守宪法、维护宪法、运用宪法”学习宣传教育活动，持续推动宪法进企业、进农村、进机关、进校园、进社区、进网络、进万家。鼓励支持各类社会组织和公民参与法治宣传教育工作，积极开展群众性法治文化活动。坚持推进法治文化阵地建设，广泛建立法治宣传教育基地，完善法治文化公共设施。开展“民主法治示范村(社区)”创建活动，实施“法律明白人”培养工程。增强全民法治观念，形成良好的法治环境。

### **第三节 建设更高水平平安临猗**

牢固树立安全发展理念，以人民安全为宗旨、以政治安

全为根本、以经济安全为基础，全面筑牢公共安全防线，努力建设平安稳定和谐临猗。

**全面提升安全保障能力。**深入贯彻总体国家安全观，坚定维护国家政权安全、制度安全、意识形态安全，建立健全安全风险研判、防控协同、防范化解机制。持续开展信访问题、公共安全和社会治安风险隐患排查整治，稳妥处置各类突发事件。加快推进立体化信息化社会治安防控体系建设，持续巩固扫黑除恶专项斗争成果。强力推进“枫桥式公安派出所”创建，全面提升驾驭动态环境下社会治安局势的能力水平。落实网络安全工作责任制，强化网络空间综合治理。强化经济安全风险预警、防控机制和能力建设，加强债务风险和信用风险防控，守住不发生系统性金融风险底线。开展国家安全宣传教育，巩固国家安全人民防线。

**切实抓好安全生产工作。**树牢安全生产的红线意识和底线思维，建立重大安全生产风险监测预警机制，构建全方位、全过程、全链条的安全监管责任网络，依法依规制定安全生产权力和责任清单。完善重点行业领域安全风险分级管控和隐患排查治理双重预防机制。严格监管危化物品企业，抓好果库安全，抓实抓细商场、超市、建筑、天然气、液化气、特种设备等领域的安全事故防范工作。深入开展安全生产专项整治三年行动，坚决遏制重特大安全事故发生。把安全生产纳入经济社会发展和干部政绩业绩考核评价体系，严格落实“一票否决”制度。落实企业主体责任，推动企业建立安全生产责任量化评估结果与薪酬挂钩制度。

**加强食品药品安全管理。**建立统一、权威、高效、覆盖

全过程的食品药品安全监管体制，确保食品药品安全。充分运用科技创新强化食品药品安全监管体系，发挥科学仪器和信息科技的协同创新优势。加强基层监管网络和能力建设，完善乡镇食药站所基础设施配备，加强农村食品安全协管员、信息员队伍建设。加快建设跨地区、跨部门和功能完善、覆盖乡村的食品药品安全信息平台。构建电子信息追溯系统、质量标识制度、信息化指挥平台、食品药品质量信用记录等。大力推动快速检测仪器的研制和产业化，构筑人防、技防、物防等综合发力的群防群治格局。加强专项整治力度，坚决严查重处食品药品领域的违法犯罪行为。将食品药品监管对象的经营情况纳入诚信体系，加快建立健全食品药品领域黑名单制度，及时在国家企业信用信息公示系统（山西）或“信用中国”网站发布，惩治违法违规和失信者。

**加强防灾减灾体系建设。**建设灾害综合监测站网和监测预警信息共享平台，提升洪涝干旱、森林火灾、地质灾害、地震等监测预警能力。加快黄河堤防建设，推进我县黄河河段控导工程建设，加强涑水河防洪安全，联防联控暴雨等引发的突发性洪水。实施沟道疏浚、排洪渠、堤防护岸等工程。推进抗旱应急工程、抗旱应急备用水源建设，提高抗旱减灾能力。增强城乡抗御灾害事故整体水平，加快消防救援基础设施和综合性消防救援队伍建设，全面提升防范化解重大安全风险、应对处置各类灾害事故能力。构建农业气象灾害防御体系，健全动物防疫和农作物病虫害防治体系。

**加强应急管理体系和能力建设。**健全应急救援社会联动机制，有效整合应急、消防、供水、医疗、交通等多种专业

应急救援力量，构建强有力的应急救援指挥调度体系。加强专业化应急救援基地和队伍建设，强化应急救援实战化演练，完善日常应急救援技术服务制度。建设县（市、区）应急保障物资储备库，统筹应急物资储备。健全重大疫情应急响应机制，构建“战平结合、平战结合、依法科学、统一高效”的公共卫生应急管理体系。推进应急避难场所规划建设和管理，利用公园、广场、学校等宽阔地带，建设安全教育体验中心，提高公众应急避险能力。

## 第十二章 坚持和加强党的领导，书写临猗发展新篇章

坚持把党的全面领导贯彻到经济社会发展各个方面，确保党始终总揽全局、协调各方，落实用好市委“五抓一优一促”经济工作主抓手，汇聚起推动临猗高质量高速度发展的强大合力，在全面建设社会主义现代化国家新征程中书写临猗发展新篇章。

### 第一节 强化党的全面领导

充分发挥党的领导核心作用，把党的领导和监督贯穿于“十四五”建设全过程、各方面，坚持以党建“第一责任”保障和领导发展“第一要务”，持续打造我县“党建名片”，为实现“转型出雏型”目标夯实根基。深学笃用习近平新时代中国特色社会主义思想，建立健全贯彻落实习近平总书记视察山西重要讲话重要指示工作机制，确保党中央决策部署不折不扣落到实处。加强党领导经济社会发展工作的制度化、法治化、专业化建设，完善定期研究经济社会发展重大问题机制，不断改进工作方式方法，提高科学决策、科学管理的能力和水平。落实全面从严治党政治责任，严明党的政治纪律和政治规矩，持之以恒正风肃纪反腐，实现党内政策生态持久风清气正。大力培育党内政治文化，着力构建“亲”“清”政商关系、“简”“减”同志关系、“严”“严”组织关系。

### 第二节 健全完善监督体系

健全党统一领导、全面覆盖、权威高效的监督体系，形成决策科学、执行坚决、监督有力的权力运行机制。落实全面从严治党主体责任、监督责任，强化政治监督，深化政治

巡察并强化整改落实。推进纪律监督、监察监督、派驻监督、巡视监督统筹衔接，以党内监督为主导、推动各类监督贯通协调，形成常态长效的监督合力。深化纪检监察体制改革，推进纪检监察工作规范化、法治化，发挥监督保障执行、促进完善发展作用。完善权力运行制约机制，健全发现问题、纠正偏差、精准问责有效机制，构建全覆盖的责任制度和监督制度。突出发挥监督治理效能，紧紧围绕贯彻新发展理念、构建新发展格局、推动高质量发展，加强监督检查，督促落实落地，确保“十四五”时期重大决策部署政令畅通、令行禁止，推动全县经济社会“十四五”时期高质量转型发展。

### **第三节 凝聚规划实施合力**

坚持和完善人民代表大会制度，支持和保证人大及其常委会依法行使职权，加强对“一府一委两院”的监督，保障人民依法通过各种途径和形式管理国家事务、管理经济和文化事业、管理社会事务。坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，推进协商民主广泛多层制度化发展，支持民主党派、工商联和无党派人士履行职能，加强新形势下党外知识分子和新阶层人士工作。积极发挥工会、共青团、妇联等人民团体作用，把各自联系的群众紧紧凝聚在党的周围。加强党管武装和后备力量建设，深化全民国防教育，抓好“双拥”工作，巩固军政军民团结。加强规划实施宣传解读，充分发挥社会各界参与规划实施的积极性、主动性和创造性，广泛听取各方面意见建议，营造社会各界关心规划、参与规划和监督规划实施的良好氛围，充分调动好、保护好各方面的积极性、主动性、创造性，形成推动转型发展的强大

合力。

#### 第四节 健全规划实施机制

加强统一规划体系建设，以国民经济和社会发展规划为统领，以国土空间规划为基础，以专项规划、区域规划为支撑，构建定位准确、边界清晰、功能互补、统一衔接的规划体系。县直各部门要同步编制实施专项规划，乡镇规划要做好与县规划《纲要》的衔接，明确目标任务，谋划实施项目，落实分工责任，保证《纲要》确定的战略任务、战略重点落到实处。按照本规划《纲要》确定的目标任务，合理编制国民经济和社会发展规划、财政预算计划，明确年度目标、指标任务和推进措施。以项目落实规划，对纳入《纲要》的重大工程项目，实施动态管理、挂图作战、压茬推进。加强规划实施年度监测评估和报告制度，每年将规划目标和主要任务的执行情况向县人民代表大会及其常务委员会报告。组织开展规划实施的中期评估和总结评估，鼓励开展第三方评估。对规划确定的约束性指标和预期性指标纳入县政府及各组成部门综合评价和绩效考核体系。推进规划实施的信息公开，健全政府、企业、公众的沟通机制，加强社会对规划实施的监督。

实现“十四五”规划和二〇三五年远景目标，意义重大，任务繁重，前景光明。全县广大党员干部和人民群众要更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，自觉把思想和行动统一到中央、省委、市委、县委的决策部署上来，开拓创新，锐意进取，奋力书写新时代中国特色社会主义临猗新篇章，为同步实现社会主义现代化而努力奋斗！